



## UN RISANAMENTO DI ORDINARIA STRAORDINARETÀ

14 marzo 2011 - 31 dicembre 2011  
9 febbraio 2012 - 18 maggio 2012

**Col. CC Maurizio Bortoletti**  
Commissario Straordinario

Roma, 19 maggio 2012

## L'ASL di SALERNO in CIFRE

<b>Distretti SocioSanitari</b>	<b>13</b>
<b>Plessi Ospedalieri</b>	<b>11</b>
Posti Letto Ospedalieri	1837
<b>Dipartimento di Prevenzione</b>	<b>3</b>
<b>Dipartimento Salute Mentale</b>	<b>3</b>
<b>Medici di Assistenza Primaria</b>	<b>927</b>
<b>Pediatrici di Libera Scelta</b>	<b>137</b>
<b>Medici Specialisti ambulatoriali</b>	<b>382</b>
<b>Farmacie</b>	<b>342</b>

Dirigenti Medici	2033
Dirigenti Amministrativi, Tecnici, Professionali	269
Personale del comparto (non dirigente)	6062
<b>Totale Personale dipendente</b>	<b>8.364</b>

<b>Popolazione</b>	<b>1.107.652</b>
Famiglie	411.388
Superficie Kmq	4.917,15
Densità media (abitanti/Kmq)	225
<b>Comuni</b>	<b>156</b>

<b>Case di Cura</b>	<b>9</b>
Posti Letto	1102
<b>Centri di Riabilitazione</b>	<b>36</b>
<b>Residenza Sanitarie Assistite</b>	<b>13</b>
<b>Strutture Termali</b>	<b>7</b>
<b>Comunità per Tossicodipendenti</b>	<b>2</b>
<b>Laboratori di Analisi</b>	<b>118</b>
<b>Centri di diagnostica</b>	<b>38</b>
<b>Centri di medicina nucleare</b>	<b>3</b>
<b>Centri di fisioterapia</b>	<b>50</b>
<b>Centri di dialisi</b>	<b>22</b>
<b>Centri di diabetologia</b>	<b>5</b>

## LA SITUAZIONE DI PARTENZA

### 14 marzo 2011

Conto Economico  SALERNO		ASL	Previsionale 2009	Consuntivo 2009	Previsionale 2010	Consuntivo 2010
	A) Valore della produzione					
A99999	Totale valore della produzione (A)		1.537.863	1.568.923	1.567.167	1.615.188
	B) Costi della produzione					
B99999	Totale costi della produzione (B)		1.557.166	1.660.761	1.563.280	1.722.729
	C) Proventi e oneri finanziari					
C99999	Totale proventi e oneri finanziari (C)		-8.046	-2.170	-3.026	-12.450
	D) Rettifiche di valore di attività finanziarie					
D99999	Totale rettifiche di valore di attività finanziarie (D)		0	0	0	-189
	E) Proventi e oneri straordinari					
E99999	Totale proventi e oneri straordinari (E)		-7.627	-113.762	-2.900	-81.095
X01000	Risultato prima delle imposte (A - B +/- C +/- D +/- E)		-34.976	-207.770	-2.039	-201.276
	Imposte e tasse					
Y99999	Totale imposte e tasse		40.958	42.827	42.198	43.446
Z99999	<b>RISULTATO DI ESERCIZIO</b>		<b>-75.934</b>	<b>-250.597</b>	<b>-44.237</b>	<b>-244.721</b>

**ma non solo .....**

## LA SITUAZIONE DI PARTENZA

### 14 marzo 2011

- **Disavanzo di oltre 1,7 miliardi di euro**, riportato in Stato Patrimoniale 2010;
- **Collegio Sindacale**, nel 2010, ha mosso **625 rilievi** o osservazioni, con **155 pareri negativi** e **decine di atti trasmessi alla Corte dei Conti**, a decine dei quali non è mai stata data risposta come emerso in un caso dove da una Delibera iniziale con un preventivo di 20mila euro si è giunti a costi 100 volte superiori;
- **518 ricorsi pendenti del personale**, su circa 8500 unità presenti, **uno ogni 18 dipendenti**, per un controvalore stimato in 9 Mln € (solo su una delle tre ex Aziende oggi "unificate", la cd. ex SA2);
- **802 ricorsi dai fornitori dell'Azienda**, 237 citazioni per danni, 327 altre cause a vario titolo e 40 liti pendenti davanti al TAR per un controvalore stimato di sola quota capitaria di 207 Mln €;
- **L'unica unificazione** delle 3 ex ASL accorpate a marzo 2009, aveva riguardato la direzione delle **7 Funzioni centrali**; sopravvivevano nelle tre disciolte ASL, nonostante l'evidente soppressione giuridica, le preesistenti strutture e coordinamenti.

....ma non solo .....

## SITUAZIONE DI PARTENZA

14 marzo 2011

- **assenza di un bilancio preventivo 2011 approvato;**
- **gestione liquidatoria delle ex USL**, chiuse nel 1995, che perdura da oltre un decennio senza vedere l'orizzonte, mentre "ballano" cifre impressionanti;
- **assenza di qualsivoglia strumento di programmazione e controllo sistematico** ("Piano degli interventi manutentivi", "Piano della formazione", "Regolamento economale", "Piano di programmazione dello straordinario e delle altre indennità accessorie", "Regolamento per l'utilizzo delle telefonia cellulare", "Piano della Pronta Disponibilità", ecc..) se non quello lasciato alla buona volontà dei dirigenti;
- **una carenza di personale giunta a livelli insostenibili a causa del blocco del turn over**, con l'Azienda oramai sull'orlo del collasso nell'assicurare i livelli minimi di assistenza in relazione ai Presidi attualmente esistenti, con un ricorso a voci accessorie e uno sforamento dei fondi contrattuali per decine di milioni di euro;

....ma non solo .....

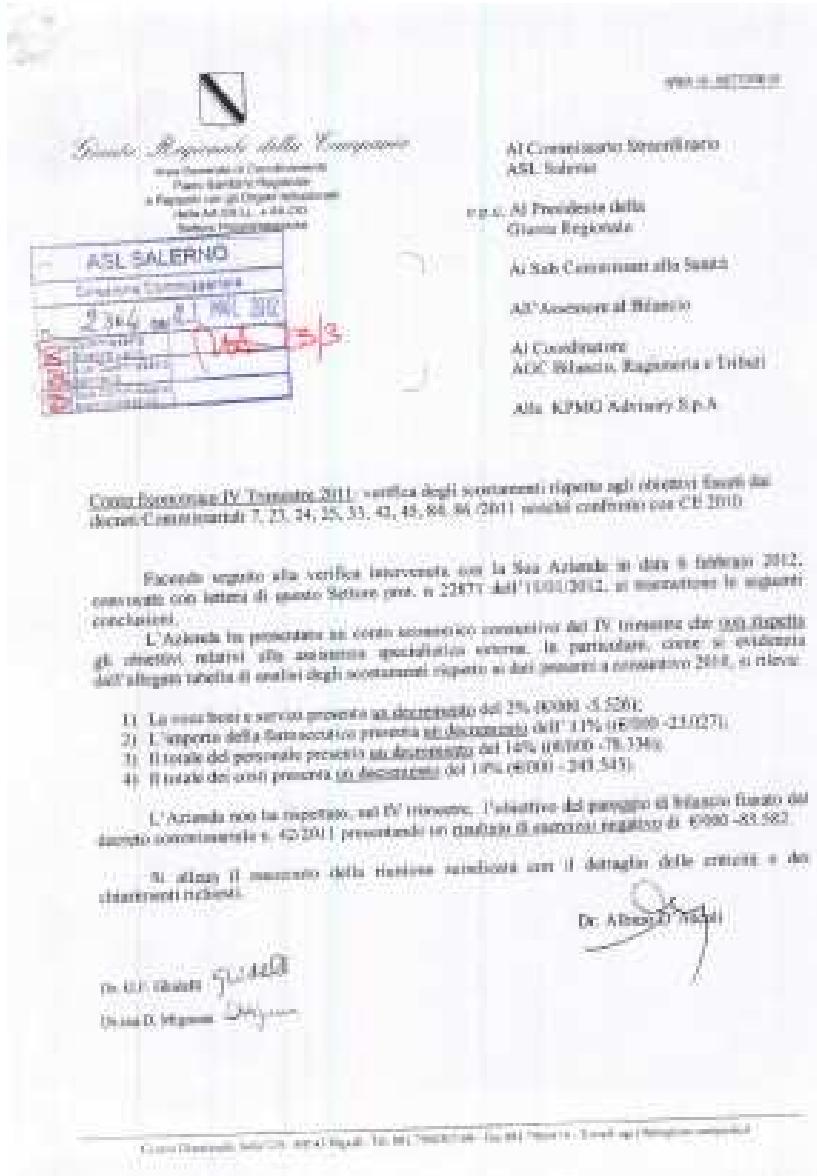
## LA SITUAZIONE DI PARTENZA

### 14 marzo 2011

- **prigioniera di una tragica situazione di carenze infrastrutturali**, anche per quel che riguarda i servizi territoriali, con la convivenza di realtà nuove inutilizzate, come era fino a qualche settimana fa per il PO di Sarno, o realtà prossime ad essere consegnate che non si riescono a concludere e a acquisire per contenziosi o investimenti esigui, come quella di Pagani, mentre le prime cognizioni hanno portato ad evidenziare la necessità di rilevanti investimenti per la maggior parte degli altri Presidi e per tutte le altre sedi aziendali stimabili in decine di milioni di euro;
- **assenza di qualsivoglia normale valorizzazione degli strumenti resi disponibili dal progresso tecnologico**, con la carenza:
  - di un'unica piattaforma per la gestione amministrativa – contabile,
  - di una rilevazione elettronica delle presenze in tutta l'Azienda,
  - di un'unica rete intranet aziendale,
  - nell'uso della posta certificata,mentre l'adesione nel 2010 - nonostante la mancata previsione del "piano di fatturazione" nel capitolato - a un contratto SORESA Engineering per 9 Meuro ha impedito per un anno di procedere a qualsiasi intervento che non si traduca in una gestione schizofrenica, tale da rendere ingiustificabili i costi sostenuti.

# LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI

## 31 dicembre 2011



ASI-SALERNO				
PRINCIPALI BAGGAGLIAMENTI DI COTTO	2011/06 07/03/2012	07/03/2011	07/03/2010 01/01/2011	07/03/2009
Imp. fiorieri (tonnellate)		134.900		
dai cui per consumo interno		42.000		
di cui - 100% destinati all'industria alimentare		43.872		
di cui - compresa la produzione P.M.P.		3.000		
Imp. auto fiorieri (tonnellate)		8.870		
Imp. frutticoltori		60.000		
Imp. frutta e verdura		107.000		
Frutta e verdura		106.000		

# LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI

## 31 dicembre 2011

ASL SALERNO						
PRINCIPALI RAGGRUPPAMENTI DI CG	IV TRIM 2010	CONS 2010	IV TRIM 2011	SCOST. IN VALORE	SCOST. IN %	
RISULTATO DI ESERCIZIO	-222.659	-244.713	-83.582	161.141	-66%	

# LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI

## 31 dicembre 2011

in realtà:

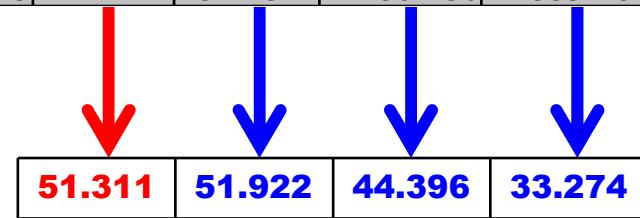
1. il I Trimestre 2011 si era chiuso a MENO 64 milioni di euro;
  2. i 9 mesi successivi hanno visto la perdita aumentare di circa 19 milioni di euro;
  3. ciò vuol dire che negli ultimi 9 mesi dell'anno sono stati persi 2,2 milioni di euro al mese;
  4. ciò significa che se per tutto l'anno 2011 si fosse perso quanto abbiamo perso negli ultimi 9 mesi dell'anno, la perdita del 2011 sarebbe stata di circa 26 milioni di euro, MOLTO INFERIORE al bilancio preventivo 2011

L'Azienda non ha rispettato, nel IV trimestre, l'obiettivo del pareggio di bilancio fissato dal decreto commissoriale n. 42/2011 presentando un risultato di esercizio negativo di €/000 -83.582.

## LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI 31 dicembre 2011

Conto Economico ASL SALERNO in MIGLIAIA di EURO		Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	I TRIM. 2011	II TRIM. 2011	III TRIM. 2011	IV° TRIM. 2011
	<b>Totale VALORE della PRODUZIONE</b>	1.568.923	1.615.188	389.930	760.650	1.142.060	1.526.206
	<b>Totale COSTI della PRODUZIONE</b>	1.660.761	1.722.729	441.241	812.572	1.186.456	1.559.480

**LA GESTIONE CORRENTE DELL'AZIENDA**, quella identificabile - in modo semplice - nella differenza per ciascuno di noi tra lo stipendio percepito e le spese fatte nel mese:



1. **è stata negativa nel I trimestre**, in linea con gli anni 2009 e 2010 chiusi con perdite complessive di oltre 400 milioni di euro: moltiplicando, infatti, i 51.311 euro per 4, sommando le imposte e qualche onere straordinario, si giunge ai "buchi" annuali registrati;
2. **si è arrestata nei primi 3 mesi completi di lavoro**: la perdita corrente complessiva sale nel II trimestre di 611 mila euro, portando la perdita corrente 2011 a 51.922.000 euro;
3. **è diventata positiva nel III trimestre per oltre 7,5 milioni di euro**, precisamente 7.526.000 euro, riducendo la perdita corrente del 2011 a 44.396.000 euro;
4. **è rimasta positiva ed è continuata a diminuire nel IV trimestre per altri 11 milioni di euro**, precisamente 11.122.000 euro, riducendo la perdita corrente del 2011 a 33.274.000 euro.

## LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI 31 dicembre 2011



CHE COSA SI SAREBBE POTUTO FARE  
CON 607 MILIONI DI EURO ?

(\*) prima della correzione tecnica ex decreto 42

(\*) con ancora 17 Meuro accantonati 2011 a Fondo Rischi, per un totale di 120 Meuro

## LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI 31 dicembre 2011

POL:CRISTI

2011-09-29 10:22

CRISI: CROSETTO "CON TAGLI LINEARI CARABINIERI SENZA BENZINA"

ROMA

ROMA (ITALPRESS) - "Non voglio dire nulla sui tagli lineari. Ma faccio un esempio: con i tagli lineari succederà che l'anno prossimo metà delle auto dei carabinieri non avranno la benzina per circolare. E parlando di spruzzi, ho scoperto che l'Intesa Arma dei Carabinieri, per poter funzionare, ha a disposizione ogni anno un terzo del risavanzo annuale della Asl di Reggio Calabria".

Dunque se si vuole risparmiare si puo' fare. Quando sono arrivato alle Difese ho accorto che si spendevano 90 milioni di euro l'anno. Ma come? Siamo Carabinieri, Arsonistica, Scarsita Marina e abbiamo bisogno di pagare una vigilanza esterna?". Io ho detto al sottosegretario alla Difesa Guido Crosetto (Pdl), interlocutorio ad Agora' su Rai 3, sul tagli previsti dal Governo per le spese dei Ministeri.

(ITALPRESS)

nat/cmn/



### CHE COSA SI SAREBBE POTUTO FARE CON 607 MILIONI DI EURO ?

***".... una gestione della cosa pubblica improvvisata  
che va oltre la malafede ..."***

**Dott. Tommaso Cottone  
Procuratore Regionale della Corte dei Conti  
Udienza di inaugurazione dell'anno giudiziario  
Napoli, 25 febbraio 2012**

- 1. Azzeramento delle spese legali, che hanno valorizzato 75 Mln € o nel 2010: 38 mln nel “fondo rischi” e gli altri sul bilancio;**
- 2. Azzeramento del contenzioso con i propri fornitori della “sanità privata”, pagati regolarmente ogni mese e completamente insieme ai cd. “indifferibili”, mentre tutti gli altri sono pagati su base trimestrale – per semplificare la gestione di migliaia di fatture – entro il trimestre successivo;**
- 3. Rialfabetizzazione amministrativa con decine di proposte di delibera restituite ai dirigenti e una vera e propria opera di “accompagnamento” di alcuni dirigenti apicali;**
- 4. Istituzione dell’Ufficio procedimenti disciplinari e riattivazione di decine di procedimenti sospesi in violazione alle normative recentemente novellate.**

**5. Programmazione** (per quanto parziale essendo di fatto già trascorso, al momento dell'intervento, il I semestre) e azione di costante monitoraggio e censura di tutte le voci più critiche, MAI effettuata, a partire dai determinanti giuridici (centinaia di dirigenti senza contratto o non valutati, concorsi lasciati a metà ingenerando solo contenzioso, centinaia di posizioni provvisorie ex art. 18 a volte senza un valido titolo giuridico emesso dalla Direzione dell'Azienda, esercizio di mansioni superiori non autorizzate) ed economici (fondi sforati, fondi dedicati per i progetti CIPE fuori controllo e non monitorati, difformità retributive incredibili come il buono pasto nell'arco del servizio notturno o pronte disponibilità valorizzate dai 20 ai 62 euro o attività extraprofessionali di docenza nei CdL pagate e organizzate diversamente da sede a sede) delle voci stipendiali, per poi estendersi a: pronta disponibilità, straordinario, attività libero professionale, check dei contratti in essere (rinvenendo decine di casi di contratti scaduti, anche da anni, mentre proseguivano le prestazioni), censimento delle apparecchiature e dei leasing (scoprendo casi di apparecchiature consegnate e non collaudate/prese in carico/pagate da anni, strumenti inutilizzati nei sottoscala o nei magazzini, contratti di manutenzione prorogati da anni), verifica delle utenze (anche qui decine di contratti in essere per sedi dismesse o non più utilizzate o in uffici non più esistenti) e dei beni strumentali (tessere carburante in numero superiore ai mezzi, decine di mezzi fermi da anni per blocco amministrativo senza l'attivazione dei conseguenti procedimenti disciplinari/contabili, contravvenzioni e sanzioni varie pagate senza controllo e magari dopo aver fatte scadere così che possono emergere solo dopo anni con pesanti cartelle esattoriali, beni aziendali in uso ad altri enti pubblici pagando bolli e assicurazioni);

6. **La trasparenza totale** dell'attività aziendale: delibere, lavori, liste di attesa, investimenti, decisioni, atti programmatori, gare, lavori, movimenti del personale ...
7. **Razionalizzazione dei flussi finanziari**, con la definizione degli iter amministrativi condivisi per la corretta imputazione della spesa
8. **Revisione sulle principali poste di credito e debito** dello Stato patrimoniale
9. **Progressivo avvio di gare uniche centralizzate**: portierato, rifiuti speciali, pulizia, ausiliariato, vigilanza, mensa degenti, servizio emergenza 118, tesoreria, assicurazioni, materiale sanitario (presidi chirurgici, suture e materiale per laparoscopia, materiali per sterilizzazione, materiali monouso in tnt e plastica con esclusione di guanti e pannolini per uso ospedaliero, dispositivi per endoscopia digestiva, pellicole e materiale radiografico, medicazione e cerottaggio, pace-makers ed accessori, gas medicali, dispositivi per emodinamica, sets per pompe infusionali, sets per miscelazione e somministrazione farmaci oncologici, lentine intraoculari, carte per apparecchiature elettromedicali, ausili per antidecubito, allergeni e materiale accessorio per determinazioni in vivo, preparazioni galeniche ed eccipienti vari, dispositivi per diabetici, alimenti speciali e sets nutrizionali, poppatoi, prodotti sostitutivi del latte materno - poppatoi, deflussori per soluzioni infusionali, aghi monouso, protesi ortopediche)
10. **Azione sui fitti attivi e passivi**

- 11. Regolarizzate e contrattualizzate le manutenzioni per apparecchiature elettromedicali, quali: Sistema per Radiologia Digitale, Apparecchiature di gastroscopia pediatrica, Apparecchiatura di Medicina Nucleare, Apparecchiatura Angiografica, Tomografo a risonanza magnetica, Risonanza Magnetica, Apparecchiatura diagnostica telecomandata, Apparecchiature di Endoscopia Rigida, Apparecchiatura Mammografo Digitale, Apparecchiatura Ecotomografi, Apparecchiature Portatile radiosopia, Sistema di Gestione della Terapia Infusionale;**
  
**12. Incremento della distribuzione diretta dei farmaci e azioni di razionalizzazione dei magazzini farmaceutici (analisi dei consumi medi mensili per le tipologie dei beni a più alto costo, riferito alle prime 10 voci di costo per classe merceologica; migliorare l'integrazione fra i magazzini, inizialmente almeno in ciascun ambito territoriale; interventi per il miglioramento dell'appropriatezza prescrittiva, soprattutto negli Ospedali per i farmaci biosimilari; raccolte fabbisogni per adesione a gare regionali centralizzate), misure di contenimento dei costi aziendali dei beni sanitari, da attuarsi da parte delle farmacie ospedaliere e distrettuali e miglioramento dei flussi informativi relativi all'assistenza farmaceutica, interventi sulla spesa farmaceutica convenzionata.**

## COME E' STATO POSSIBILE

PASSARE

da una perdita di 749 mila euro al giorno per 27 mesi  
a una perdita di 970 mila euro nel quarto Trimestre 2011

e,

1. **INVESTIRE, senza che fosse prevista alcuna cifra nel Bilancio di Previsione, milioni di euro in apparecchiature biomedicali, infrastrutture e sicurezza da aprile a novembre**
  
2. **RIAPRIRE il Pronto Soccorso di Nocera** (lavori fermi da anni)
  
3. **ATTIVARE completamente l'ospedale di Sarno** (inutilizzato da anni)
  
4. **VALORIZZARE il presidio di Pagani ove per la piastra di emergenza sono stati spesi fino ad alcuni anni fa diversi milioni di euro.**

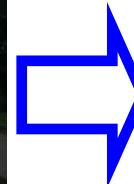
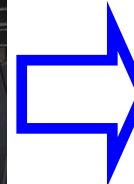


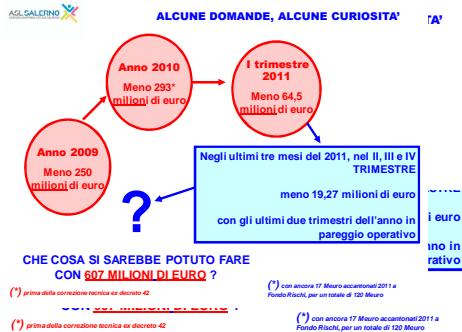
## COME E' STATO POSSIBILE

Il progetto è stato approvato con delibera n. 1349 il 4 gennaio 2001.  
I lavori sono stati consegnati alla ditta appaltatrice con verbale del 23 giugno 2003.  
Questa gestione commissariale ha riattivato i lavori fermi dal dicembre 2006.

Non seguirà alcun rinfresco attesa la situazione economica in cui versa l'ASL che ha registrato una perdita di oltre 250 milioni di euro nel 2009, e di oltre 293 milioni di euro nel 2010, prima della correzione finanziaria ex decreto 42/2011.

**PRONTO**



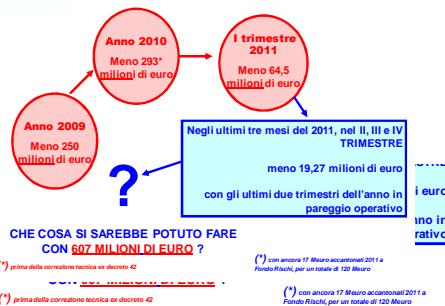


## LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI 31 dicembre 2011

### LE DOMANDE:

- 1. A CHI SONO STATI TOLTI LE DECINE DI MILIONI DI EURO CHE NON SI PERDONO PIU'?**
- 2. CHI HA "PERSO" QUESTA ENTRATA CORRISPONDENTE ALLA "PERDITA AZIENDALE FACILMENTE EVITABILE" COME DEMOSTRATO IN POCHI MESI DI LAVORO:**

- PUO' LAMENTARSI DIRETTAMENTE RIVENDICANDO SPRECHI, MALADMINISTRATION, ILLEGITTIMITA' O VERE E PROPRIE ILLICITA'?**
- CHE "STRADE ALTERNATIVE" HA PER DIFENDERE QUESTA "RENDITA DI POSIZIONE"?**



## LA SITUAZIONE DOPO 9 MESI 31 dicembre 2011

### EMERGONO DUE FUNZIONI DI DIRETTA PROPORZIONALITA'

#### 1. TRA ANDAMENTO DEI CONTI E ARTICOLI DEI QUOTIDIANI:

- **Tanto meglio vanno i conti** tanto di più se ne interessano i quotidiani, stranamente in termini negativi visto il migliorato andamento aziendale
- **Tanto peggio andavano i conti** tanto minore interesse per la disastrosa situazione aziendale

#### 2. TRA ANDAMENTO DEL RISANAMENTO E DENUNCE, MINACCE, DIFFIDE, ACCUSE, ALLARMI INFONDATI,...

- **Tanto peggio andava l'Azienda** tanto minori erano denunce, diffide, accuse, allarmi infondati,...
- **Tanto più l'opera di risanamento prosegue** tanto più aumentano denunce, diffide, accuse, allarmi infondati,...



Sul sito dell'Azienda Sanitaria Locale di Salerno

[www.aslsalerno.it](http://www.aslsalerno.it)

troverete il racconto completo di questa storia.

Grazie