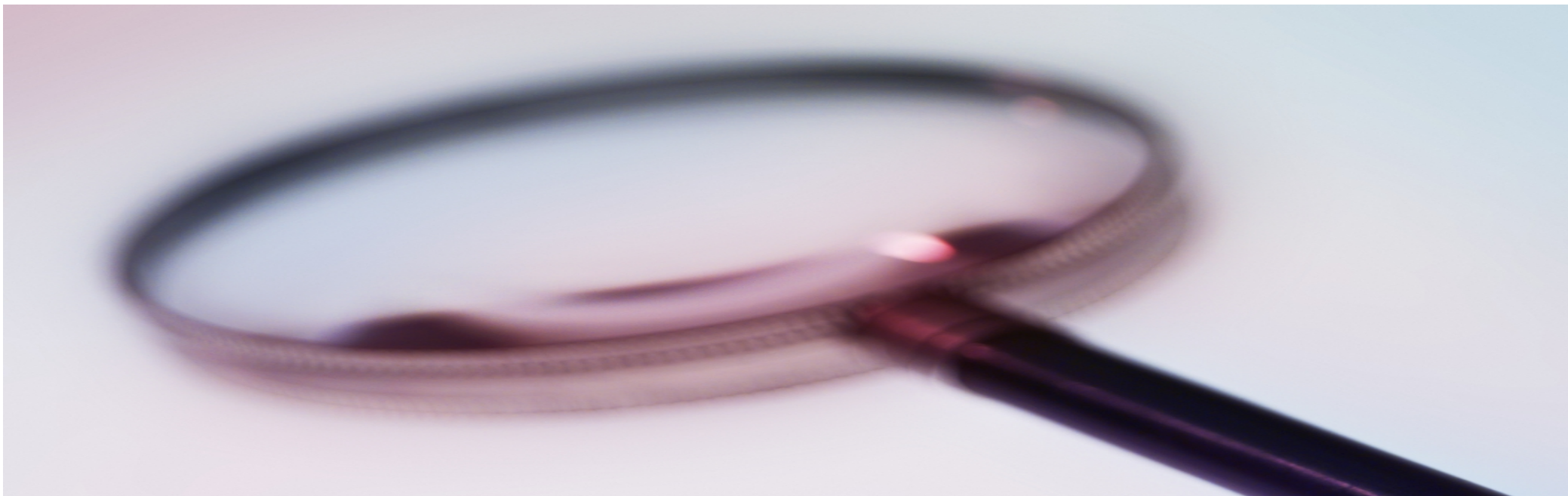




La Vigilanza come tutela del lavoro verso le Aziende ed i Lavoratori

INAIL

10 Maggio 2011

Agenda

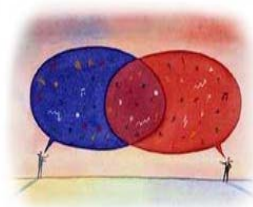


- ✓ La “**RETE**” della PA come opportunità di sviluppo per un **sistema integrato** a servizio dei cittadini e delle imprese
- ✓ Il quadro normativo a supporto della «**RETE**» della Vigilanza
- ✓ La Vigilanza come «**Best Practice**» di un progetto integrato tra Amministrazioni Pubbliche, Enti ed Autorità Giudiziarie
- ✓ La mission dell’INAIL in termini di Vigilanza in **cooperazione**
- ✓ L’IT come **fattore abilitante** per lo scambio dei dati
- ✓ La **cooperazione applicativa** come modello di sviluppo del Sistema Paese
- ✓ Il futuro della **Vigilanza**

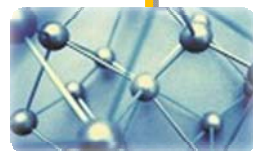
La “RETE” della PA come opportunità di sviluppo per un sistema integrato a servizio dei cittadini e delle imprese



La metafora della «rete» descrive una società aperta e trasversale, ricca di beni relazionali come contesto necessario per una migliore qualità della vita e un più diffuso benessere



La metafora della «rete» ci rimanda all'innovazione tecnologica, organizzativa e normativa che può creare le condizioni per un diverso e più importante ruolo dell'amministrazione pubblica per lo sviluppo



L'opportunità di poter condividere l'assoluto valore in termini di significatività e potenzialità della **circolarità delle informazioni** sulla «rete» diventa un **fattore strategico di successo**

..... La “RETE” della PA come opportunità di sviluppo per un sistema integrato a servizio dei cittadini e delle imprese



Favorire lo **scambio dei dati** all'interno della Pubblica Amministrazione e nel contempo fare «**sinergia**» di sistema, peraltro indicato in diversi ambiti legislativi, permette di realizzare:



- ✓ Un **rapporto con il sistema produttivo**, in particolare con il sistema delle Imprese
- ✓ Un sistema di **prevenzione** dei comportamenti **fraudolenti**
- ✓ Un ambiente di lavoro basato sulla **legalità** per la sicurezza dei lavoratori stessi
- ✓ Un sistema orientato alla **semplificazione** dei processi burocratici
- ✓ Un sistema per salvaguardare la base **occupazionale**
- ✓ La **coesione sociale**

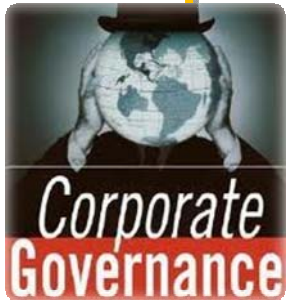
Il quadro normativo a supporto della «RETE» della Vigilanza

E' evidente che, per realizzare un percorso di integrazione, occorre parallelamente avviare un **cambiamento organizzativo** in termini di rinnovamento di processo e di servizio; questo se parliamo di **attività ispettiva** è stato già sostenuto:

- 
- ✓ dal **Decreto Legislativo** 23 aprile **2004**, n.124, “Razionalizzazione delle funzioni ispettive in materia di previdenza sociale e di lavoro”
 - ✓ dalla **Direttiva del Ministro Sacconi del 2008** che prevede la diffusione di una cultura diversa dell'ispezione
 - ✓ dal **Collegato lavoro** n°183 del novembre 2010 che introduce delle novità nella materia dell'ispezione del lavoro e dei suoi atti che coinvolgono oltre, al personale ispettivo preposto ai controlli, anche i consulenti del lavoro ed i legali delle aziende
 - ✓ dal **Decreto per Sviluppo Economico** relativo alla Riduzione e

Semplificazione adempimenti burocratici

La vigilanza come «Best Practice» di un progetto integrato tra Amministrazioni Pubbliche, Enti ed Autorità Giudiziarie.....



L'“**Integrazione della Vigilanza Ispettiva** con il **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**” rientra nell'obiettivo dell'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro (INAIL) di avviare un processo di cooperazione applicativa con tutte le Amministrazioni Pubbliche, Enti e Autorità Giudiziarie con i quali intercorrono rapporti di scambi informativi in materia di Vigilanza Ispettiva.

Lo scambio informativo è quello che intercorre tra l'INAIL e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS), nel suo ruolo di **detentore della Banca Dati Aziende Ispezionate** e di **centro stella** nello scambio di informazioni relative alla Vigilanza Ispettiva, rimandando ad altri progetti futuri lo scambio con gli altri Enti coinvolti nell'attività d'ispezione ovvero l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) e l'Agenzia delle Entrate.

Gli Enti sopra citati hanno sottoscritto il **4 agosto 2010**, insieme all'INAIL, un **Protocollo di Intesa** finalizzato allo scambio di dati e informazioni in materia di **Vigilanza Ispettiva**.

.....La vigilanza come «Best Practice» di un progetto integrato tra Amministrazioni Pubbliche, Enti ed Autorità Giudiziarie...



La firma del **protocollo d'intesa** è partita dalla consapevolezza che una gestione completa ed integrata dello scambio informativo consente non solo di **governare il processo** di scambio, consentendone uno **svolgimento molto più rapido**, ma anche di **migliorare l'organizzazione e la qualità delle attività** svolte dalle Amministrazioni preposte.

La gestione dei processi di scambio delle informazioni coinvolge i soggetti che hanno siglato il protocollo d'intesa e richiede **l'integrazione di tali processi** e **dei relativi dati** al fine di realizzare una gestione più completa e integrata che consenta agli Enti coinvolti di avere a disposizione **più rapidamente** le informazioni di cui necessitano per i propri compiti istituzionali.

.....La vigilanza come «Best Practice» di un progetto integrato tra Amministrazioni Pubbliche, Enti ed Autorità Giudiziarie...



A quanto previsto dalla normativa vigente, vanno aggiunti i compiti istituzionali attribuiti a ciascuna delle Amministrazioni coinvolte:

- ✓ l'**INAIL** ha il compito di gestire l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali e svolge attività di vigilanza per assicurarne la regolarità e la correttezza;
- ✓ l'**Agenzia delle Entrate** svolge funzioni di gestione, accertamento e riscossione dei tributi, anche attraverso azioni di contrasto all'evasione contributiva;
- ✓ l'**INPS** ha il compito di gestire la previdenza e svolge attività di vigilanza per assicurarne la regolarità e la correttezza contributiva. A tal fine, amministra i dati informatici delle aziende private.

Le visite ispettive hanno quindi una **duplice finalità**: da una parte, **rimuovere le situazioni di irregolarità**, proponendosi quale **autorevole osservatorio** ed **indicatore dell'entità, tipologia e distribuzione territoriale degli illeciti**; dall'altra, esercitare **la funzione di monitoraggio dei fenomeni emergenti** così da orientare le attività degli Enti preposti.

.....La vigilanza come «Best Practice» di un progetto integrato tra Amministrazioni Pubbliche, Enti ed Autorità Giudiziarie



- ✓ In questo progetto di «**vigilanza integrata**», Il 22 marzo 2011, si è aggiunta **l'Arma dei Carabinieri** che ha siglato una convenzione con **l'INAIL** per la condivisione e lo scambio immediato di dati in materia di vigilanza.
- ✓ L'operazione non solo consentirà controlli **più rapidi ed efficaci**, ma anche la definizione di **indicatori di rischio** per scoprire le aziende dove sono più probabili irregolarità sostanziali.
- ✓ La convenzione prevede lo scambio di dati e informazioni che confluiranno nel **SISLAV** (Sistema Informativo per il Comando Carabinieri Tutela del Lavoro).

I dati oggetto di scambio sono:

- ✓ Per **INAIL**: Dati relativi alle aziende/datori di lavoro (anagrafiche, relativi alle verifiche ispettive, irregolarità accertate)
Dati relativi alla persona fisica (Banca dati assicurati)
- ✓ Per **l'Arma dei Carabinieri**: Dati relativi alle risultanze di un'ispezione e Dati relativi al verbale unico

La mission dell'INAIL in termini di vigilanza **in cooperazione**



✓ Obiettivo dell'Istituto è **innalzare** la capacità di vigilanza sull'attuazione delle norme in materia di lavoro e di legislazione sociale, nonché di **migliorare l'efficienza e l'efficacia** dell'azione ispettiva nella lotta all'evasione contributiva ed al lavoro sommerso, attraverso la **programmazione** dell'attività di vigilanza e il **coordinamento operativo** con le altre Amministrazioni, al fine di **ottimizzare l'utilizzo** delle risorse disponibili.



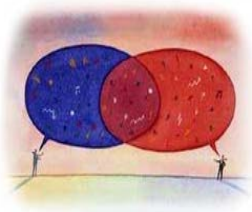
✓ Uno dei principali compiti dell'Istituto è proprio quello di **verificare e assicurare** la regolarità e la correttezza dei datori di lavoro nella gestione dell'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.

L'IT come fattore abilitante per lo scambio dei dati



- ✓ In tale contesto le **tecnologie IT** sostengono ed aiutano i processi di rinnovamento
- ✓ Nell'ambito della PA tuttavia i **diversi gradi di maturità** dei sistemi informativi, dal punto di vista dell'architettura di sistema, delle strutture dei dati e degli archivi, delle applicazioni, sono **causa di rallentamento** di detti processi
- ✓ Diverse sono anche le **disponibilità di budget** che ogni singola Amministrazione si riserva per gli investimenti in ICT

La cooperazione applicativa come modello di sviluppo del Sistema Paese



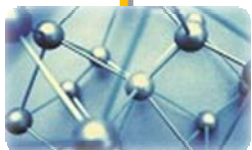
✓ garantire **l'interazione telematica** della Pubblica Amministrazione centrale con i cittadini e le imprese;

✓ realizzare **un'architettura multi-fornitore** che favorisca lo sviluppo del mercato e della concorrenza;



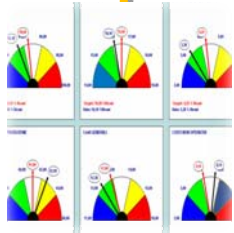
✓ fornire un'infrastruttura che permetta **l'interoperabilità** tra le pubbliche amministrazioni e la realizzazione di reti interne tra le stesse;

✓ fornire un insieme di **servizi standard condivisi** dagli enti interconnessi ed erogati da una pluralità di fornitori;



✓ realizzare i necessari **standard di qualità e di sicurezza** atti a garantire l'integrità del sistema telematico a livello Paese.

Il futuro della Vigilanza



- ✓ La costituzione della base informativa relativa alle attività ispettive vedrà in futuro la nascita del **Portale della Vigilanza**
- ✓ Tale portale conterrà le **mappe del rischio** con una serie di indicatori tipicizzati in funzione della specificità dell'ente
- ✓ Per quanto riguarda l'individuazione degli indici di rischio si potranno mutuare sistemi e piattaforme evolute di Business Intelligence per la cosiddetta «**Analisi predittiva**»
- ✓ Alcuni esempi sono: Sistemi di **analisi del linguaggio**, Sistemi di rilevamento delle **emozioni nel linguaggio**, **Analisi dei Movimenti**, Analisi **logica dei contenuti**



INAIL

Grazie per l'attenzione