



REGIONE AUTONOMA  
FRIULI VENEZIA GIULIA

DIREZIONE CENTRALE SALUTE, INTEGRAZIONE  
SOCIOSANITARIA E POLITICHE SOCIALI

tel + 39 040 377 5520  
fax + 39 040 377 5523

sanita.pol.soc@regione.fvg.it  
I - 34124 Trieste, riva Nazario Sauro 8

# I CRITERI DI FINANZIAMENTO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE

## **Attuale modalità di riparto dell'assegnazione complessiva sul Fondo Sanitario Regionale:**

**Riparto fra le 11 Istituzioni del S.S.R.  
sostanzialmente su base storica →  
finanziamento dell'anno precedente più  
inflazione e contratti di lavoro.**

**Il riferimento alla spesa storica non può  
garantire l'equità territoriale del riparto.**

**Richiamo normativo dal Decreto legislativo  
502/1992 (*Riordino della disciplina in materia  
sanitaria*)**

*articolo 2, comma 2-sexies:*

**“competete alle Regioni la disciplina del finanziamento delle unità sanitarie locali, sulla base di una quota capitaria corretta in relazione alle caratteristiche della popolazione residente (...) della frequenza dei consumi sanitari per età e per sesso, dei tassi di mortalità della popolazione, e altri indicatori relativi a particolari situazioni territoriali ritenuti utili al fine di definire i bisogni sanitari (...)”**

**Principali caratteristiche del  
modello proposto per la  
Regione Friuli Venezia Giulia:**

- 1) Ripristina la coerenza con la norma del decreto legislativo 502/1992;**
- 2) Adempie alla previsione del Piano sociosanitario regionale;**
- 3) È orientato a garantire l'equità territoriale;**

*(segue)*

- 4) Utilizza le medesime percentuali che lo Stato ha applicato nel 2010 per il finanziamento alle Regioni;**
  
- 5) Estende, rispetto allo Stato, i parametri di ponderazione della popolazione utilizzati quali indicatori di bisogno sanitario;**

*(segue)*

- 6) Definisce il riparto del finanziamento regionale non più per ciascuna delle 11 Aziende, ma per le TRE Aree Vaste (Giuliano Isontina – Udinese – Pordenonese).  
Le Aziende di ciascuna Area Vasta negoziano tra loro il riparto;**
- 7) Presenta una sostanziale semplicità di applicazione, anche grazie alla disponibilità dei dati presenti nei sistemi informativi del SISR.**

**Applicazione delle medesime percentuali fissate dallo Stato per il riparto del FSN 2010 ed estensione dei parametri di pesatura della popolazione :**



<b>Livello di assistenza</b>	<b>%</b>	<b>Modalità di riparto da STATO a Regioni</b>	<b>Modalità di riparto nel modello per la REGIONE FVG</b>
<b>Prevenzione</b>	<b>5%</b>	Quota capitaria secca	Quota capitaria secca
<b>Medicina di base e PLS</b>	<b>7%</b>	Quota capitaria secca	Quota capitaria secca
<b>Farmaceutica</b>	<b>13,60%</b>	Tetto imposto sul fabbisogno complessivo	Popolazione pesata per età e sesso e corretta con $\sqrt{\text{rapporto standardizzato di mortalità 0-74 anni}}$
<b>Specialistica</b>	<b>5%</b>	Quota capitaria pesata sull'età	Popolazione pesata per età e sesso e corretta con $\sqrt{\text{rapporto standardizzato di mortalità 0-74 anni}}$
<b>Altra territoriale</b>	<b>17,10%</b>	Quota capitaria secca	Popolazione pesata per età e sesso e corretta con $\sqrt{\text{rapporto standardizzato di mortalità 0-74 anni}}$
<b>Ospedaliera</b>	<b>44%</b>	50%: quota capitaria pesata sull'età; 50% quota capitaria secca	Popolazione pesata per età e sesso e corretta con $\sqrt{\text{rapporto standardizzato di mortalità 0-74 anni}}$

## **Vantaggi del riparto per Area Vasta anziché per singola Istituzione**

**Vengono favoriti i processi di integrazione gestionale ed organizzativa (coincidenza di interessi nelle scelte gestionali);**

**Miglioramenti di efficienza di un'Azienda hanno ricadute positive anche sulle altre Aziende dell'Area Vasta;**

**I valori della mobilità sanitaria regionale (attrazione e fuga) si riducono da un quarto → a un trentesimo dell'intero finanziamento indistinto (da 544 a 74 milioni). Ciò permette di abbandonare la vigente regola dei "tetti" per ricoveri e prestazioni.**





**Risultato del riparto 2010 fra le Aree Vaste qualora si applicasse il criterio "neutro" della QUOTA CAPITARIA SEMPLICE (riparto proporzionale alla popolazione reale) :**

<b>Aree Vaste</b>	<b>Popolazione reale</b>	<b>Riparto da linee per la gestione 2010</b>	<b>Simulazione di riparto per quota pro capite secca</b>	<b>Delta</b>	
AV GIULIANO ISONTINA	382.093	758.938.459	669.819.969	- <b>89.118.491</b>	- 11,74%
AV UDINESE	539.648	923.334.400	946.018.395	+ <b>22.683.995</b>	+ 2,5%
AV PORDENONESE	312.171	480.810.205	547.244.701	+ <b>66.434.496</b>	+ 13,8%
<b>TOTALE</b>	<b>1.233.912</b>	<b>2.163.083.064</b>	<b>2.163.083.064</b>	<b>0</b>	

**Ponderazione  
della  
popolazione**



## Costruzione sistema di pesi

- Rilevazione della spesa per l'assistenza sanitaria (ospedaliera / specialistica / farmaceutica) per classi di età significative e per sesso.
- Peso per ogni classe -> sulla base del costo medio regionale.
- Applicazione del peso al numero di cittadini appartenenti alla specifica classe in ciascun territorio

**Correzione con il rapporto  
standardizzato di mortalità (R.S.M.)  
da 0 a 74 anni**

**(indicatore di bisogno sanitario correlato alla  
prevalenza di malattie croniche e alla mortalità  
precoce.**

**Del R.S.M. viene assunto il valore della radice  
quadrata)**



# **Applicazione della ponderazione della popolazione e correzione per la mortalità precoce**



**Un esempio**

## Un esempio

### Assistenza ospedaliera:

Assistenza Ospedaliera	Popolazione al 31.12.08		Popolazione pesata per età e sesso		Popolazione pesata per età e sesso e corretta con rq RSM
AV GIULIANO ISONTINA	382.093	→	<b>409.144</b>	→	<b>418.050</b>
AV UDINESE	539.648	→	<b>533.760</b>	→	<b>535.349</b>
AV PORDENONESE	312.171	→	<b>291.009</b>	→	<b>280.513</b>
	<b>1.233.912</b>		<b>1.233.912</b>		<b>1.233.912</b>

- **Pesatura della popolazione (età e sesso) + uso dell'indicatore sulla mortalità precoce (0-74 anni): portano ad un aumento della popolazione virtuale dell'Area Vasta Giuliano Isontina.**
- **Questo incremento teorico di popolazione attenua in modo significativo lo squilibrio rilevato simulando il riparto pro-capite semplice.**

**Il risultato  
dell'applicazione dei nuovi  
criteri :**

## Ponderazione popolazione per età e sesso, e correzione per rq RSM

	<b>Riparto da linee 2010</b>	<b>Nuovo riparto</b>	<b>Delta</b>	
AV GIULIANO ISONTINA	758.938.459	723.188.469	- <b>35.749.991</b>	- <b>4,7%</b>
AV UDINESE	923.334.400	940.899.422	+ <b>17.565.022</b>	+ <b>1,9%</b>
AV PORDENONESE	480.810.205	498.995.173	+ <b>18.184.969</b>	+ <b>3,8%</b>
	<b>2.163.083.064</b>	<b>2.163.083.064</b>	<b>0</b>	

**Il riequilibrio**

**Ipotesi di temporizzazione**



