



*Sulla qualità della regolazione
Governo e Regioni
Vizi e sfide per Stato e Regioni*

*Qualità della normazione:
analisi e buone pratiche in ambito europeo e internazionale*

Le sfide per Stato e Regioni

*Esperienze regionali di politiche
per la qualità della normazione.
Il caso Toscana*

Enzo Grassi



Forum PA 2011

9 maggio 2011, ore 11.00, Fiera di Roma

Esperienze regionali di politiche per la qualità della normazione. Il caso Toscana

- Le tre fasi delle politiche regionali per la qualità della normazione
 - ❑ Il drafting e l'adozione (1992) del primo manuale interregionale
 - ❑ Il consolidamento statutario dopo la riforma del Titolo V Cost.
 - ❑ La qualità sostanziale della normazione (AIR, analisi di fattibilità, VIR)
- L'esperienza della Regione Toscana in materia di drafting
 - ❑ Dal dibattito dottrinale sulla crisi della qualità delle regole all'adozione del primo strumento metodologico in Italia "Suggerimenti per la redazione dei testi normativi" 1984
 - ❑ Il ruolo del Consiglio e della Giunta Regionale: iniziativa degli uffici e sensibilità degli organi politici
 - ❑ La creazione e la sperimentazione di un "Indice di qualità" dei testi normativi

Esperienze regionali di politiche per la qualità della normazione. Il caso Toscana

- Le fonti normative nello Statuto
 - ❑ I principi in materia di qualità delle fonti normative nell'art. 44: rinvio a legge e regolamenti interni di Consiglio e Giunta
 - ❑ Testi unici e loro modalità di mantenimento
 - ❑ Clausole valutative e VIR nell'art. 45
- La Legge regionale Toscana n. 55/2008 (Disposizioni in materia di qualità della normazione)
 - ❑ La programmazione dell'attività normativa come primo fattore per la qualità della normazione (artt. 2 e 3)
 - ❑ Analisi preventiva e documentazione a corredo delle proposte di legge: procedure relative al miglioramento della qualità della normazione
 - ❑ La motivazione delle fonti normative (art. 9): strumento di controllo e di autocontrollo di qualità
 - ❑ L'efficacia giuridica (esterna ed interna) della Legge regionale 55/2008 : aspetti problematici per la sindacabilità costituzionale

Esperienze regionali di politiche per la qualità della normazione. Il caso Toscana

- L'analisi d'impatto della regolamentazione in Toscana
 - ❑ La sperimentazione per l'introduzione progressiva dell'AIR regionale (2001/2005)
 - ❑ L'accordo Stato/Regioni 29 marzo 2007 e l'istituzionalizzazione dell'AIR in Toscana con la Legge regionale 55/2008 (art. 4)
 - ❑ Regolamento della G.R. n. 1/2009 (artt. 18-22): ambito di applicazione e criteri di inclusione ed esclusione casi AIR
 - ❑ D.P.G.R. n. 172/2009: metodologie tecniche e modalità organizzative per lo svolgimento dell'AIR
 - ❑ AIR e analisi di fattibilità: una distinzione normativa problematica

Esperienze regionali di politiche per la qualità della normazione. Il caso Toscana

➤ Conclusioni

- ❑ Criticità degli strumenti per la qualità della normazione: tempi, competenze e costi
- ❑ Le condizioni per un'applicazione di successo di tali strumenti:
 - a) consapevolezza del loro ruolo strategico da parte degli organi politici e delle organizzazioni socio economiche
 - b) adeguata formazione delle strutture tecniche
 - c) modello organizzativo coerente con gli obiettivi