



# **NORMATTIVA PER LA SOCIETA' APERTA:**

## **RIFLESSIONI SULL'INFORMAZIONE GIURIDICA, DIRITTI DI CITTADINANZA E QUALITA' DEI SERVIZI**



*Ing. Mauro FIORONI  
Servizio Informatica del SENATO*

*dott. Valerio DI PORTO  
Servizio Studi CAMERA*

*Componenti del Comitato Tecnico-Scientifico del Progetto Normattiva*

*10 maggio 2011 - Roma - Forum PA*

# *Le leggi in Internet: un po' di storia*

## Breve cronologia dei progetti Internet/Intranet in Parlamento

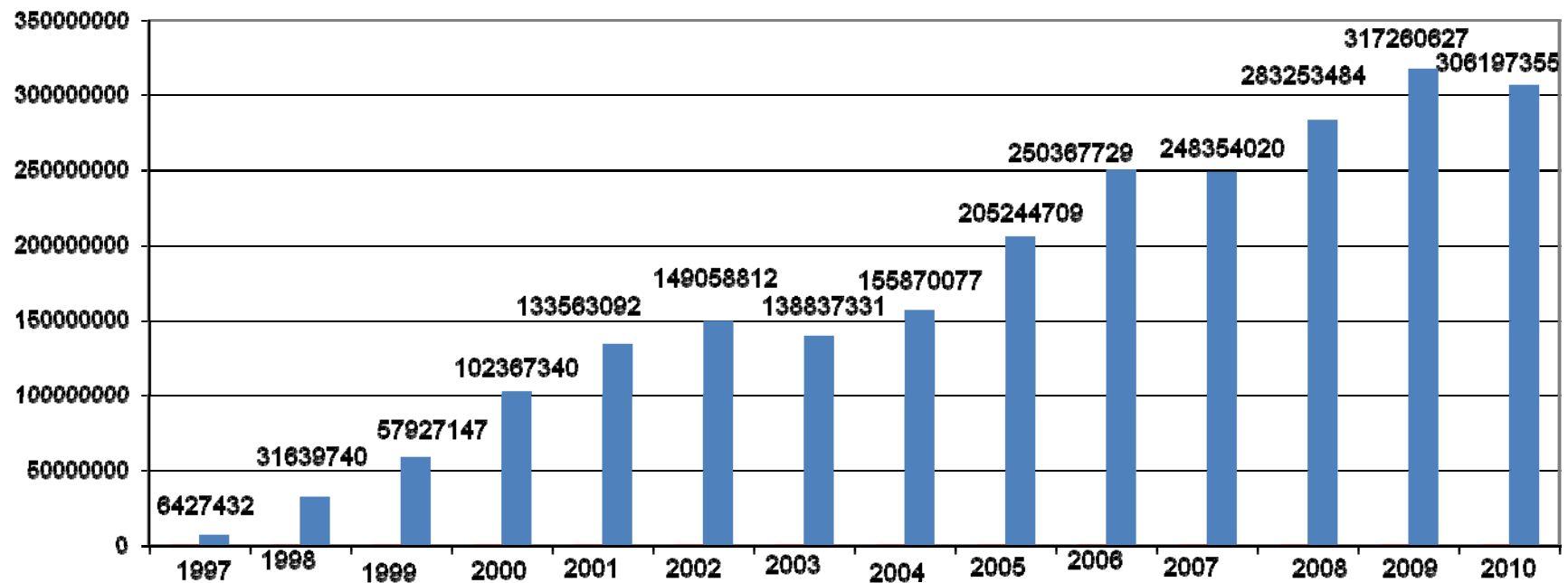
*(in evidenza i nuovi servizi di accesso alla legge)*

- 1996: [www.senato.it](http://www.senato.it) e [www.camera.it](http://www.camera.it) – le Camere su Internet
- 1997: [www.parlamento.it](http://www.parlamento.it) – sito gestito in comune con la Camera comprensivo di una Sezione dedicata alle Leggi  
[www.senato.it](http://www.senato.it) – nuovo sito (motore di ricerca Disegni di legge)
- 2004: [www.senato.it](http://www.senato.it) – nuovo sito riprogettato
- 2006: [www.senato.intranet](http://www.senato.intranet) – il Portale interno con servizi profilati
- 2007: [www.senato.it](http://www.senato.it) – restyling (usabilità e accessibilità)
- 2008: [mobile.senato.it](http://mobile.senato.it) – il sito per telefonini e smartphones
- 2009: [www.camera.it](http://www.camera.it) – nuovo sito riprogettato  
[www.senatoragazzi.it](http://www.senatoragazzi.it) – le scuole “presentano e votano le leggi”  
[www.parlamento.it](http://www.parlamento.it) – restyling
- 2010: [www.normattiva.it](http://www.normattiva.it) – Portale normativa vigente : progetto interistituzionale con PdC, Camera, IPZS, CED Cassazione



# Statistiche accessi al Server INTERNET del Senato

Elaborazione del Servizio Informatica - dati aggiornati al 31-12-2010



# Le leggi in Internet : un po' di storia

## 1997: sezione Leggi sul sito Parlamento

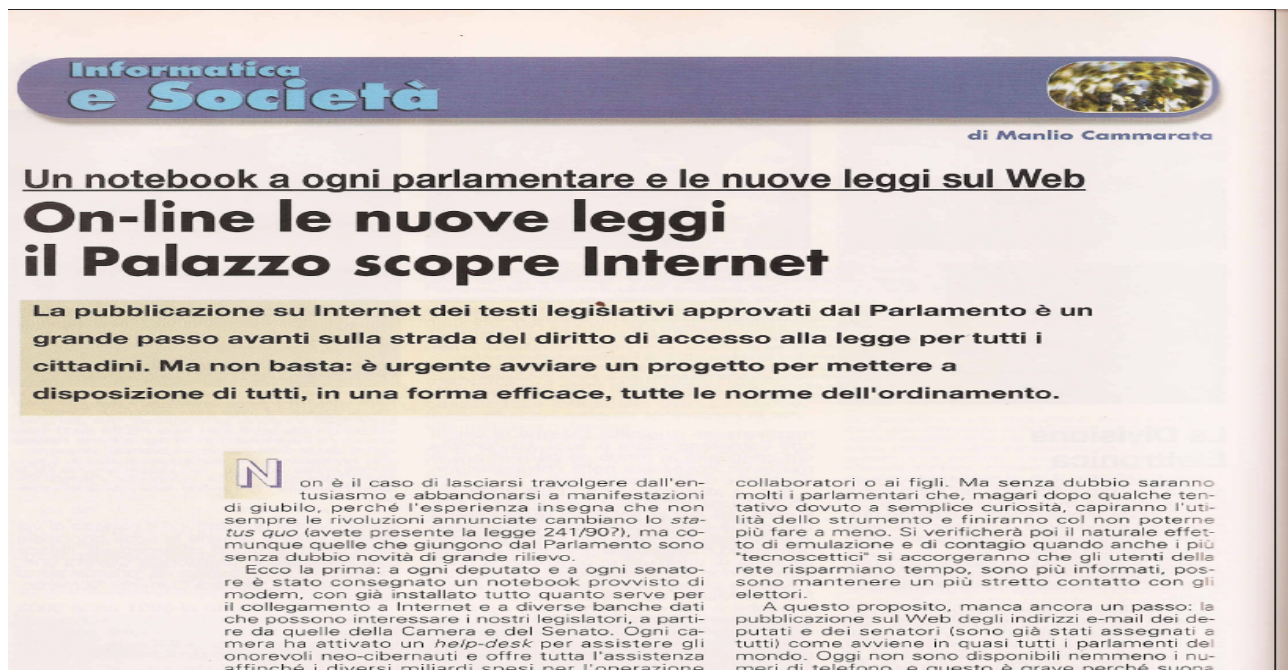
The screenshot shows the homepage of the Italian Parliament website (parlamento.it) in 1997. The browser's address bar shows 'parlamento.it'. The page features a blue header with the text 'PARLAMENTO ITALIANO' and the Italian and European Union flags. The main content area is divided into several sections:

- Benvenuto su parlamento.it**: A welcome message stating the site's purpose is to provide easy access to parliamentary information.
- Accedi a:** A navigation menu with a red arrow pointing to the 'Leggi' (Laws) link. The menu items are:
  - Leggi
  - Parlamento in seduta comune
  - Organismi bicamerali
  - Rapporti internazionali
  - Polo Bibliotecario
- In evidenza**: A section highlighting key initiatives:
  - Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo**: Presidenza italiana (marzo 2010 - marzo 2011).
  - Normattiva - Il portale della legge vigente**: I testi delle leggi statali vigenti aggiornati in tempo reale.
  - European Centre for Parliamentary Research and Documentation**.
- Senato della Repubblica**: A link to the Senate's website, accompanied by an image of the Senate building.
- Camera dei Deputati**: A link to the Chamber of Deputies' website, accompanied by an image of the Chamber building.

# Le leggi in Internet : un po' di storia

## 1997: sezione Leggi sul sito Parlamento

Qui l'articolo di Cammarata su MCMicrocomputer, Ott. 1997  
(si veda anche [www.interlex.it](http://www.interlex.it) primo periodico on-line in Italia)



**Informatica e Società**  
di Manlio Cammarata

**Un notebook a ogni parlamentare e le nuove leggi sul Web**  
**On-line le nuove leggi il Palazzo scopre Internet**

**La pubblicazione su Internet dei testi legislativi approvati dal Parlamento è un grande passo avanti sulla strada del diritto di accesso alla legge per tutti i cittadini. Ma non basta: è urgente avviare un progetto per mettere a disposizione di tutti, in una forma efficace, tutte le norme dell'ordinamento.**

**N**on è il caso di lasciarsi travolgere dall'entusiasmo e abbandonarsi a manifestazioni di giubilo, perché l'esperienza insegna che non sempre le rivoluzioni annunciate cambiano lo *status quo* (avete presente la legge 241/90?), ma comunque quelle che giungono dal Parlamento sono senza dubbio novità di grande rilievo.

Ecco la prima: a ogni deputato e a ogni senatore è stato consegnato un notebook provvisto di modem, con già installato tutto quanto serve per il collegamento a Internet e a diverse banche dati che possono interessare i nostri legislatori, a partire da quelle della Camera e del Senato. Ogni camera ha attivato un *help-desk* per assistere gli onorevoli neo-cibernauti e offre tutta l'assistenza affinché i diversi miliardi spesi per l'operazione

collaboratori o ai figli. Ma senza dubbio saranno molti i parlamentari che, magari dopo qualche tentativo dovuto a semplice curiosità, capiranno l'utilità dello strumento e finiranno col non poterne più fare a meno. Si verificherà poi il naturale effetto di emulazione e di contagio quando anche i più "tecnoscettici" si accorgeranno che gli utenti della rete risparmiano tempo, sono più informati, possono mantenere un più stretto contatto con gli elettori.

A questo proposito, manca ancora un passo: la pubblicazione sul Web degli indirizzi e-mail dei deputati e dei senatori (sono già stati assegnati a tutti) come avviene in quasi tutti i parlamenti del mondo. Oggi non sono disponibili nemmeno i numeri di telefono, e questo è grave perché suona



# *Le leggi in Internet: un po' di storia*

**1999** - Progetto sperimentale Normainrete (ministero Giustizia, AIPA, Camera, Senato, Regioni, Enti ricerca ITTIG/CNR, CIRSIFID, Cineca..)

**2000** - Legge n. 388/2000 (Finanziaria 2001), art. 107

**2001** - Circolare AIPA/CR/ n. 35 del 2001 sullo standard URN

**2001** - Elezioni e cambio legislatura

**2002** - Circolare AIPA /CR/n. 40 del 2002 per l'XML di testi normativi

**2003-2008** – La BD legislativa del CED Cassazione come base per il nuovo servizio (dopo studio fattibilità)

**2006** - Registrato il dominio Normattiva

**2006** -Elezioni e cambio legislatura

**2008** - Elezioni e cambio legislatura

**2008** - La BD IPZS della legislazione aggiornata dalla Gazz. Uff. come base di Normattiva

**2010** - Apertura Portale Normattiva



# *Le leggi in Internet : un po' di storia*

*Il progetto Normattiva ha le sue origini nella legge finanziaria 2001, art. 107 che definisce:*

**l'obiettivo:** l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente al fine della ricerca e della consultazione gratuita da parte dei cittadini e per agevolare il riordino normativo;

**lo strumento finanziario:** un fondo presso la Presidenza del Consiglio per finanziare le relative iniziative;

**l'architettura istituzionale:** Presidenza del Consiglio, Senato e Camera (a cui si aggiungerà la collaborazione della Corte di Cassazione)



# *La legge n. 388/2000*

L'articolo 107 della legge n. 388/2000 (legge finanziaria 2001) origina da un emendamento a prima firma dell'on. Cerulli Irelli, approvato con 423 voti favorevoli, 15 astenuti ed appena 3 voti contrari.

Dal **resoconto stenografico** della seduta della Camera del **16 novembre 2000**:

“Indico la votazione nominale, mediante procedimento elettronico, sull'articolo aggiuntivo Cerulli Irelli 77.029, accettato dalla Commissione e dal Governo. (Segue la votazione).

Dichiaro chiusa la votazione.

Comunico il risultato della votazione: la Camera approva.

(Presenti 441

Votanti 426

Astenuti 15

Maggioranza 214

Hanno votato sì 423

Hanno votato no 3).”



# *La Risoluzione Camera*

L'emendamento veniva da lontano: dall'idea ispiratrice di **Beniamino Andreatta**, allora presidente del Comitato per la legislazione.

Questa idea fu trasfusa nella risoluzione approvata dalla Camera, nella seduta del 19 ottobre 1999, a conclusione della discussione sulla relazione del Governo sul riordino normativo, che impegnava il Governo stesso

**«a promuovere l'operatività di strumenti informatici che consentano la consultazione gratuita da parte dei cittadini sulla rete Internet del testo della legislazione vigente aggiornato in tempo reale, destinando ai relativi progetti adeguate risorse finanziarie e dando priorità alle iniziative immediatamente attuabili: si indicano a tal proposito il progetto «norme in rete» promosso dall'AIPA e la messa a disposizione via Internet a titolo gratuito del testo della Gazzetta ufficiale».**



# *L'iniziativa del Comitato per la legislazione nel 2004*

In un momento particolarmente delicato per il progetto, il Comitato per la legislazione si pose l'obiettivo di rilanciarlo con la riunione interistituzionale dell'8 novembre 2004, significativamente intitolata “**L'informatizzazione delle leggi vigenti: verso regole e progetti comuni tra Stato e Regioni**”.



## *Gli obiettivi*

La **dichiarazione conclusiva** di quella riunione, cui parteciparono tutte le istituzioni interessate, poneva tre obiettivi di lungo periodo:

1. costruire un ambiente di ricerca unico per la legislazione statale e quella regionale;
2. estendere questo ambiente informatizzato alla normativa dell'Unione europea;
3. armonizzare le regole di tecnica legislativa dal momento che tale armonizzazione è correlata all'adozione di regole di linguaggio e di marcatura dei testi idonee a costruire un efficiente sistema di ricerca capace di ricollegare normativa statale e regionale.



# *D.l. n. 200 del 2008: il decollo del progetto*

Il **decreto-legge 22 dicembre 2008, n. 200** segna il definitivo decollo del progetto, ponendosi anche l'obiettivo della confluenza delle banche dati regionali.

## «**Art. 1. Banca dati pubblica e gratuita della normativa vigente**

1. Sulla base delle intese già acquisite tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e le Presidenze della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, il Ministro per la semplificazione normativa promuove, assume e coordina le attività volte a realizzare l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente per facilitarne la ricerca e la consultazione gratuita da parte dei cittadini, secondo le finalità di cui all'[articolo 107 della legge 23 dicembre 2000, n. 388](#). Le Amministrazioni della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica, sulla base delle medesime intese, collaborano per l'attuazione delle suddette iniziative. Il Ministro per la semplificazione normativa assicura, altresì, **la convergenza presso il Dipartimento degli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri di tutti i progetti di informatizzazione e di classificazione della normativa statale e regionale in corso di realizzazione da parte delle amministrazioni pubbliche**. Per quanto riguarda la normativa regionale, la convergenza è realizzata in cooperazione con la Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome».



# *Il seminario del Senato* *9 novembre 2010*

Al raggiungimento della convergenza in Normattiva delle banche dati regionali è stato finalizzato il seminario organizzato dal Senato il 9 novembre 2010: «**L'evoluzione del progetto Normattiva e le banche dati legislative delle Regioni**».



# *L'armonizzazione del drafting*

Per raggiungere l'obiettivo dell'**armonizzazione delle regole di drafting**, il **Comitato paritetico** istituito con il Protocollo di intesa fra il Senato della Repubblica, la Camera dei deputati e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome del 28 giugno 2007, nella riunione svoltasi l'8 aprile 2011, ha concordato di istituire un **gruppo di lavoro tecnico**.



# *I rilasci successivi del Portale nel* *2010*

**Fase 1 (marzo - maggio 2010):** in “**multivigenza**” gli atti normativi pubblicati da 1/1/1981 fino al corrente. Gli altri atti normativi pubblicati in epoca repubblicana (da 2/6/1946 a 31/12/1980) sono consultabili solo nel testo originario.

**Fase 2 (maggio - ottobre 2010):** multivigenza degli atti normativi pubblicati fra il 1/1/1970 e 31/12/1980.

**Fase 3: a partire dall'ottobre 2010** multivigenza dell'intero *corpus* normativo di epoca repubblicana (dal 1946 fino al corrente).



## **Fasi successive:**

da Banca Dati a Portale Normativo

Attualità, Ricerche semantiche, Classificazione Eurovoc, XML, evoluzione indirizzamento URN, estensione regionale e comunitaria, etc...



# *Da Banca Dati a Portale di riferimento per l'accesso alla normativa vigente*

Principali linee di evoluzione del Portale:

- riferimenti attivi da Banche Dati esterne alla banca dati Normattiva (link con URN)
  - pubblicazione in formato aperto e condiviso delle leggi statali (XML Open Data)
- 
- introduzione di contenuti redazionali quali novità normative, riferimenti utili “in caso di”, etc.
  - Legislazione regionale e comunitaria



# Riferimenti da Banche Dati esterne alla banca dati Normattiva (1)

- es. leggi approvate su sito [www.parlamento.it](http://www.parlamento.it)

PARLAMENTO ITALIANO

LEGGI | PARLAMENTO IN SEDUTA COMUNE | ORGANISMI BICAMERALI | RAPPORTI INTERNAZIONALI

EI IN: Home / Leggi / Leggi maggiormente richieste / 2009

Leggi maggiormente richieste

2010 | **2009** | 2008 | 2007 | 2006 | 2005 | 2004 | 2003 | 2002 | 2001 | 2000 | 1999 | 1998 | 1997 | 1996

**Anno 2009**

La selezione di queste leggi viene effettuata basandosi sulle richieste che ogni giorno pervengono agli Uffici del Senato e della Camera, anche via e-mail. Le leggi sono ordinate in base alla data di pubblicazione (a partire dalla data di pubblicazione).

**Legge 31 dicembre 2009 n. 196**

**Riforma della contabilità statale**  
"Legge di contabilità e finanza pubblica"

**Materia:** LEGGE DELEGA; CONTABILITA' DI STATO

**Pubblicazione:** G.U. n. 303 del 31 dicembre 2009 (Suppl. Ord.)

Iter e lavori preparatori		
S.1397		24 giugno 2009: approvato
C.2555	assorbe C.659	11 novembre 2009: approvato con modificazioni
S.1397-B		16 dicembre 2009: approvato definitivamente. Legge

link (URN) alla legge  
pubblicata sul sito  
Normattiva

<http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2009;196>

# Riferimenti da Banche Dati esterne alla banca dati Normattiva (2)

- es. leggi riferite dal sito della Camera dei Deputati

The screenshot shows the website of the Italian Chamber of Deputies (Camera dei deputati). The main navigation bar includes links for 'CONOSCERE LA CAMERA', 'DEPUTATI e ORGANI PARLAMENTARI', 'LAVORI', 'DOCUMENTI', 'EUROPA e ESTERO', and 'COMUNICAZIONE'. The current page is 'LAVORI' and displays a list of 'Progetti di legge cancellati dall'Ordine del Giorno della Camera'. One entry is highlighted: 'Legge 30 maggio 2008, n. 96'. A blue callout bubble points to this entry, containing the text: 'link (URN) alla legge pubblicata sul sito Normattiva' and the URL 'http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:2010;170'. The website also features a search bar, a 'VEDI ANCHE' section, and a 'LINK ESTERNI' section.



# Riferimenti da banche dati esterne alla banca dati Normattiva (3)

- es. riferimenti individuati e risolti automaticamente

The screenshot shows the website of the Italian Senate (Senato della Repubblica) for the XVI Legislature, specifically for Draft Law No. 2322. The page includes a navigation menu on the left with options like 'Frontespizio', 'RELAZIONE', 'RELAZIONE TECNICA', and 'DISEGNO DI LEGGE'. The main content area displays the title 'Legislatura 16° - Disegno di legge N. 2322' and the text of the draft law, which concerns the implementation of EU obligations. A blue callout bubble points to the 'Versione PDF (231 KB)' and 'Versione per la stampa' links, with the text 'mostra/nascondi riferimenti'. Another blue callout bubble points to the main text of the draft law, with the text 'i riferimenti (URN) sono calcolati automaticamente'.

mostra/nascondi  
riferimenti

i riferimenti (URN) sono  
calcolati  
automaticamente

