FORUM PA 2019 – Roma Convention Center "La Nuvola"

Workshop 16 maggio 2019

Lo stato dell'arte degli istituti di semplificazione nel procedimento amministrativo

LA SEMPLIFICAZIONE IN MATERIA DI TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE

a cura di Mariastefania De Rosa

Esperto Semplificazione amministrativa e normativa
nell'ambito del progetto «Delivery Unit Nazionale»
Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento funzione pubblica

FPA DIGITAL 360

PROFILI GENERALI

Fonti di disciplina: l. n. 190/2012-decreti delegati-soft law

Concetto di p.a. molto esteso (pp.aa. TUPI, organismi privati in controllo pubblico, società partecipate, associazioni e fondazioni, ecc.)

Strumenti

- il Piano Nazionale Anticorruzione
- il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e della trasparenza
- la sezione del sito "Amministrazione Trasparente"

Adempimenti

- misure di prevenzione della corruzione (es: rotazione, conflitto di interessi, *whistleblowing*, incompatibilità e inconferibilità, ecc.)
- obblighi di pubblicazione (d.lgs. n. 33/2013)
- accesso civico generalizzato (FOIA)

PROFILI GENERALI

Soggetti esterni

- l'Autorità Nazionale Anticorruzione
- il Dipartimento della Funzione Pubblica
- l'Autorità Garante della privacy

Poteri DFP

- attività normativa
- attività consultiva
- Attività ispettiva (Ispettorato)

1. Generale: semplificazione delle attività amministrative

1. Trasversale:
   - ✓ semplificazione del sistema di prevenzione della corruzione e della trasparenza
   - ✓ Attuazione della trasparenza negli istituti di semplificazione

Poteri ANAC

- attività consultiva
- attività di vigilanza
- poteri d'ordine e poteri sanzionatori

1. Su misure anticorruzione
2. Su obblighi di pubblicazione

***

a) Potere d'odine di ripristinare la legalità
b) Potere sanzionatorio pecunicario
c) Sanzioni specifiche antic/trasp

PROFILI GENERALI

Soggetti interni – Poteri - Responsabilità

- il Responsabile della prevenzione della corruzione (RPCT)
- i dirigenti
- i dipendenti

1. Mappatura aree a rischio
2. Responsabilità dirigenziale, disciplinare e amm.va

1. PTPC – Sezione Trasparenza
2. Attuazione della normativa
3. Vigilanza
4. Relazione annuale
5. Responsabilità dirigenziale, disciplinare e amm.va

1. Attuazione delle misure
2. Responsabilità disciplinare e amm.va

PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Proposte di semplificazione per i comuni con popolazione < a 15 mila abitanti

PNA 2018

1. La gestione associata dell'attività di prevenzione della Corruzione.
2. Adozione di un unico PTPC e nomina di un unico RPCT individuato nel segretario comunale dell'Unione o di uno dei comuni
3. Supporto tecnico e informativo delle Prefetture e delle Province per l'analisi del contesto esterno ai fini della mappatura del rischio
4. Individuazione di un unico gestore delle segnalazioni di operazioni sospette (come richiesto dal Ministero dell'Interno) che può coincidere con il RPCT dell'Unione di comuni o con uno degli RPCT dei comuni in Convenzione.

TRASPARENZA

Proposte di semplificazione per i comuni con popolazione < a 15 mila abitanti

PNA 2018

❖ I collegamenti ipertestuali:

- sezione AT dell'Unione;
- sezione AT del Comune capofila qualora questo gestisca la Centrale Unica di Committenza
- la sottosezione degli obblighi di pubblicazione dei procedimenti amministrativi può contenere il link alle piattaforme sovracomunali, limitatamente ai casi in cui le stesse gestiscano già tali dati (es. SUAP)

❖ Apertura delle banche dati ex art. 9 bis

- comunicazione dati e link di collegamento

❖ Tempistica delle pubblicazioni:

- concetto di tempestività secondo principi di ragionevolezza e responsabilità (non > al semestre)

TRASPARENZA

Proposte di semplificazione per i comuni con popolazione < a 15 mila abitanti

PNA 2018

❖ Semplificazioni di specifici obblighi del d.lgs. 33/2013:

- Art. 14, co. 1, lett. f): i "titolari di incarichi politici" non sono tenuti alla pubblicazione delle dichiarazioni reddituali e patrimoniali
- Art. 13: organigramma semplificato ed elementi minimi (elementi minimi dell'organigramma: la denominazione degli uffici, il nominativo del responsabile, l'indicazione dei recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica cui gli interessati possano rivolgersi)
- Art. 23. laddove la rielaborazione degli atti in elenchi risulti onerosa, i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti possono assolvere mediante la pubblicazione integrale dei corrispondenti atti; nel caso di pubblicazione dei dati in tabelle: i piccoli comuni possono valutare altri schemi di pubblicazione

TRASPARENZA

Proposte di semplificazione per i comuni con popolazione < a 15 mila abitanti

PNA 2018

❖ Semplificazioni di specifici strumenti previsti dal d.lgs. 33/2013:

- Semplificazioni per l'adozione annuale del PTPCT: conferma del PTPC già adottato (rispettando obbligo triennale di redazione di un nuovo piano)
- Il RPCT eccezionalmente può essere componente del Nucleo di valutazione. Laddove non sia possibile mantenere distinti i due ruoli, la deroga vale solo laddove il Nucleo di valutazione abbia carattere collegiale e il RPCT non ricopra il ruolo di Presidente.
- Disporre di criteri, modelli e schemi standard di pubblicazione obbligatoria
- Collegamenti fra Amministrazione Trasparente (finalità di controllo) e Albo pretorio (pubblicità legale) con cautele ma sarebbe necessario intervento di legge. E' un *favor* per comuni con popolazione < a 5 mila abitanti e per documenti che andrebbero pubblicati in entrambe le sedi (creazione apposita sezione)

TRASPARENZA

Proposte di semplificazione

Open Government Partnership (**OGP**)

Tavolo multilaterale Governo, pp.aa. e società civile

- Semplificazione delle modalità di accesso ad informazioni su temi chiave per i cittadini
- Pubblicazione proattiva
- Realizzazione procedura guidata (*wizard*) per agevolare il richiedente nella corretta individuazione della tipologia di accesso e della p.a. destinataria
- Sistema di monitoraggio centralizzato delle istanze FOIA e del relativo esito alimentato dalle pp.aa. che adotteranno il format di registro messo a disposizione dal DFP
- Ristrutturazione di AT

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Mariastefania De Rosa
Esperto semplificazione amministrativa e normativa
Delivery unit nazionale
Presidenza del Consiglio dei ministri-Dipartimento della funzione pubblica

m.derosa79@gmail.com
06/68997110