ACADEMY

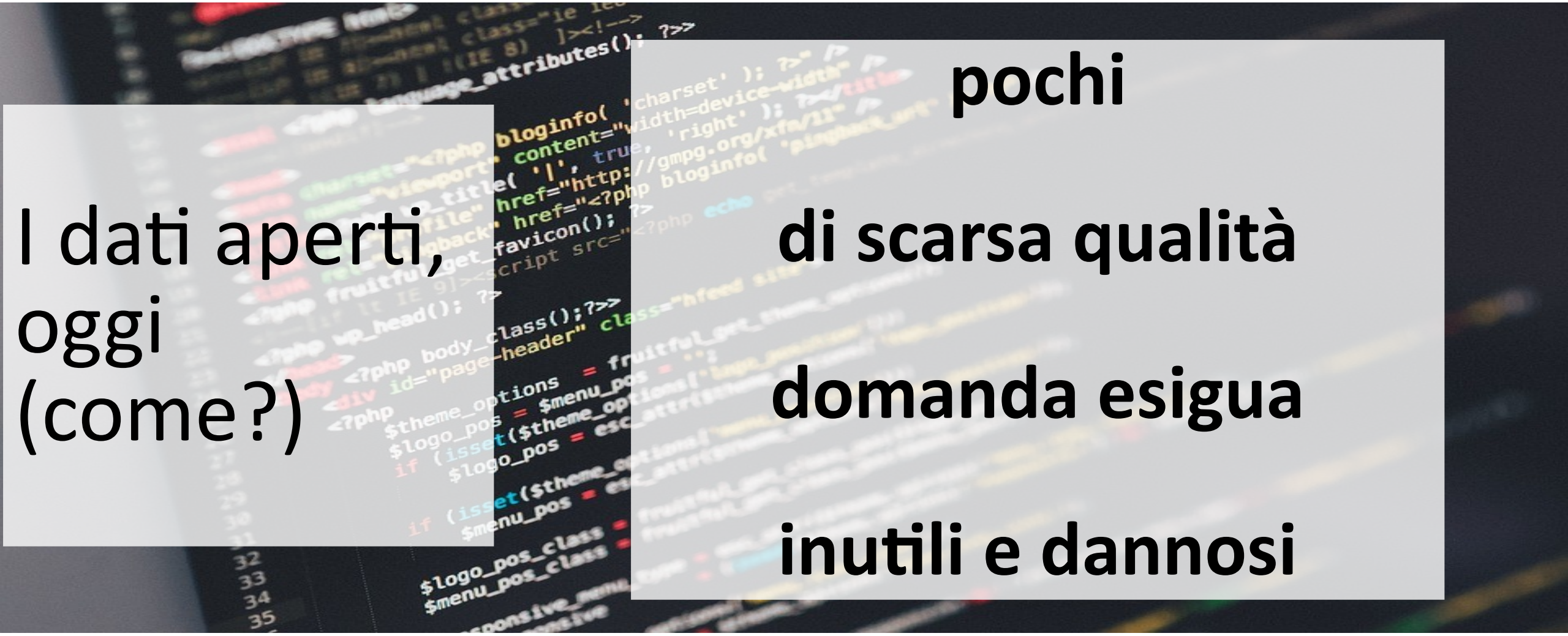
Il momento delle scelte: quali licenze, quale opendata

Morena Ragone

I dati aperti, oggi

Fonte: pixabay.com

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



I dati aperti, oggi (come?)

pochi

di scarsa qualità

domanda esigua

inutili e dannosi

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

I dati aperti, oggi (perchè?)

competenze interne

insufficiente personale

mancanza risorse

disinteresse politico

I dati aperti, oggi (quanti?)

60%

83%

2%

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Dati aperti: tag

Accessibilità

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Dati aperti: Tag (integrata)

Accessibilità + Leggibilità + Comprensibilità

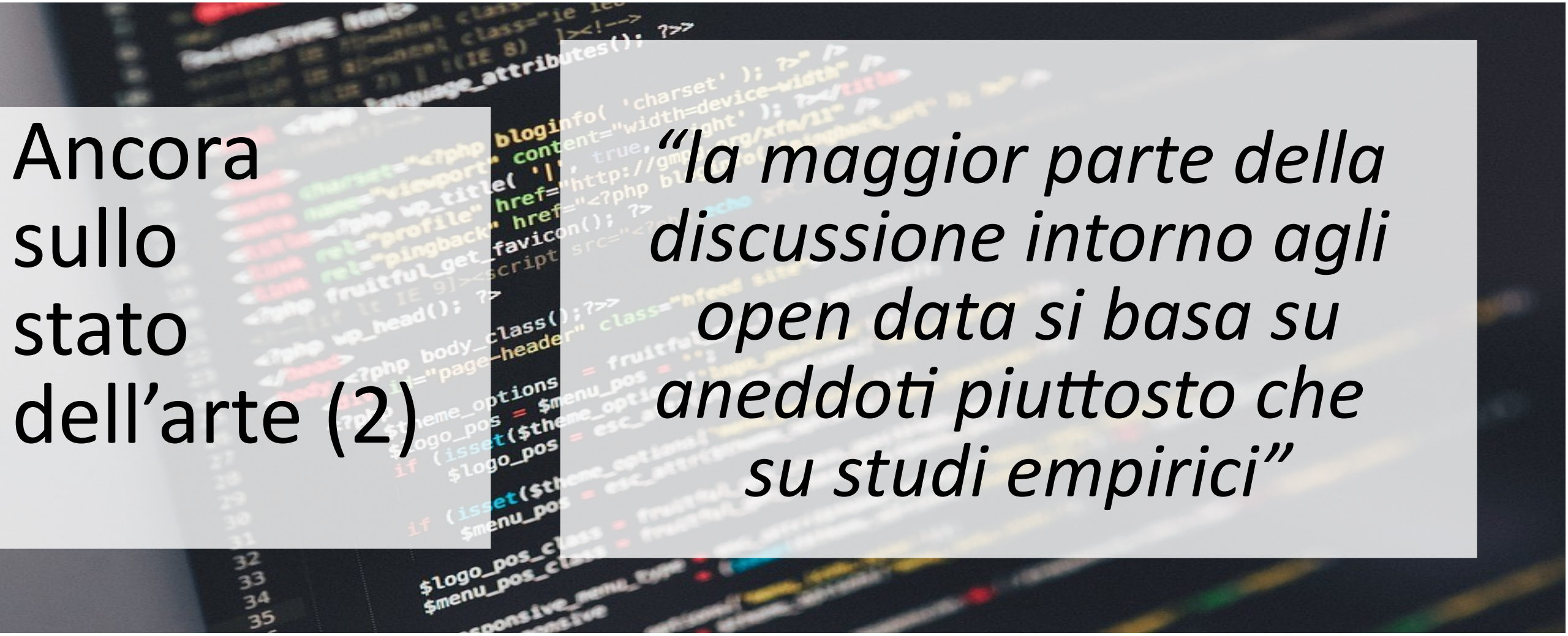
Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Ancora sullo stato dell'arte

10%
scarsa qualità
scarsa utilità
incompleti
legislazione debole

effetto open-washing

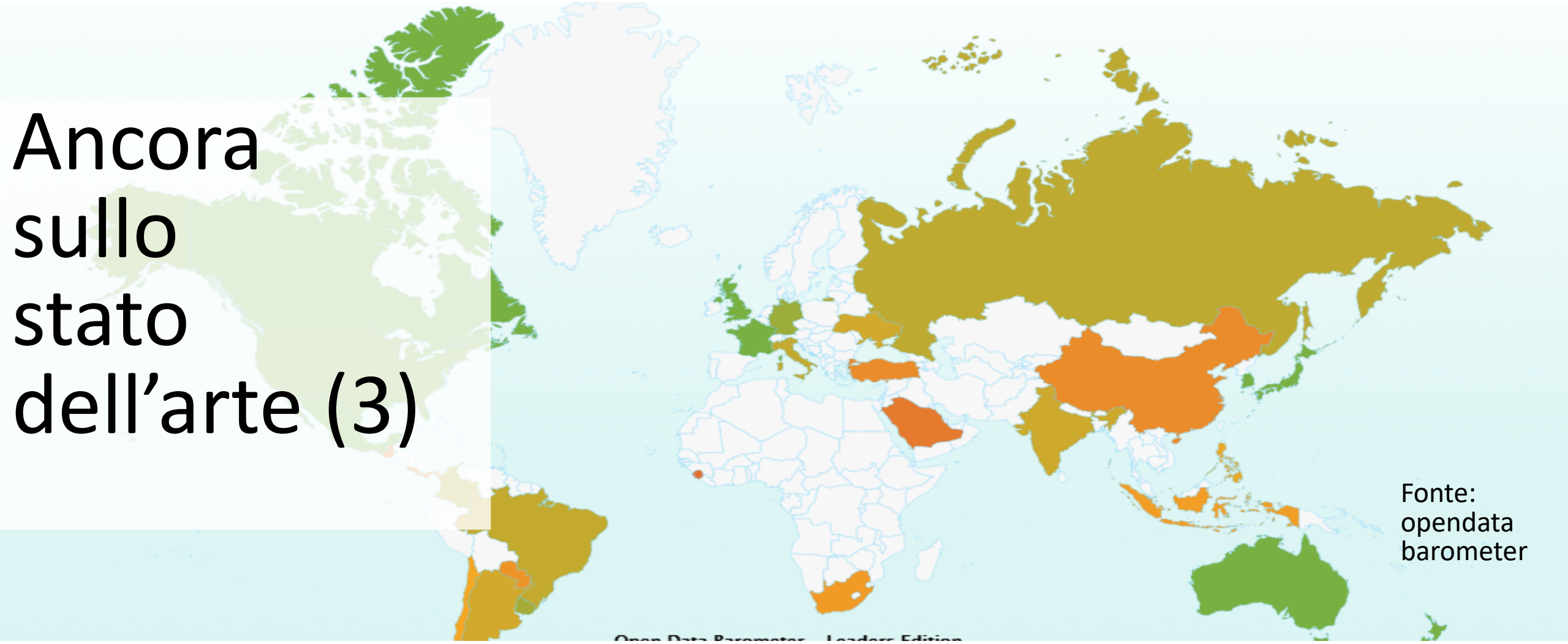
Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



Ancora sullo stato dell'arte (2)

"la maggior parte della discussione intorno agli open data si basa su aneddoti piuttosto che su studi empirici"

Ancora sullo stato dell'arte (3)



Fonte: opendata barometer

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

I dati come il nuovo petrolio? Macchè!

Nine benefits of open data compared to oil:

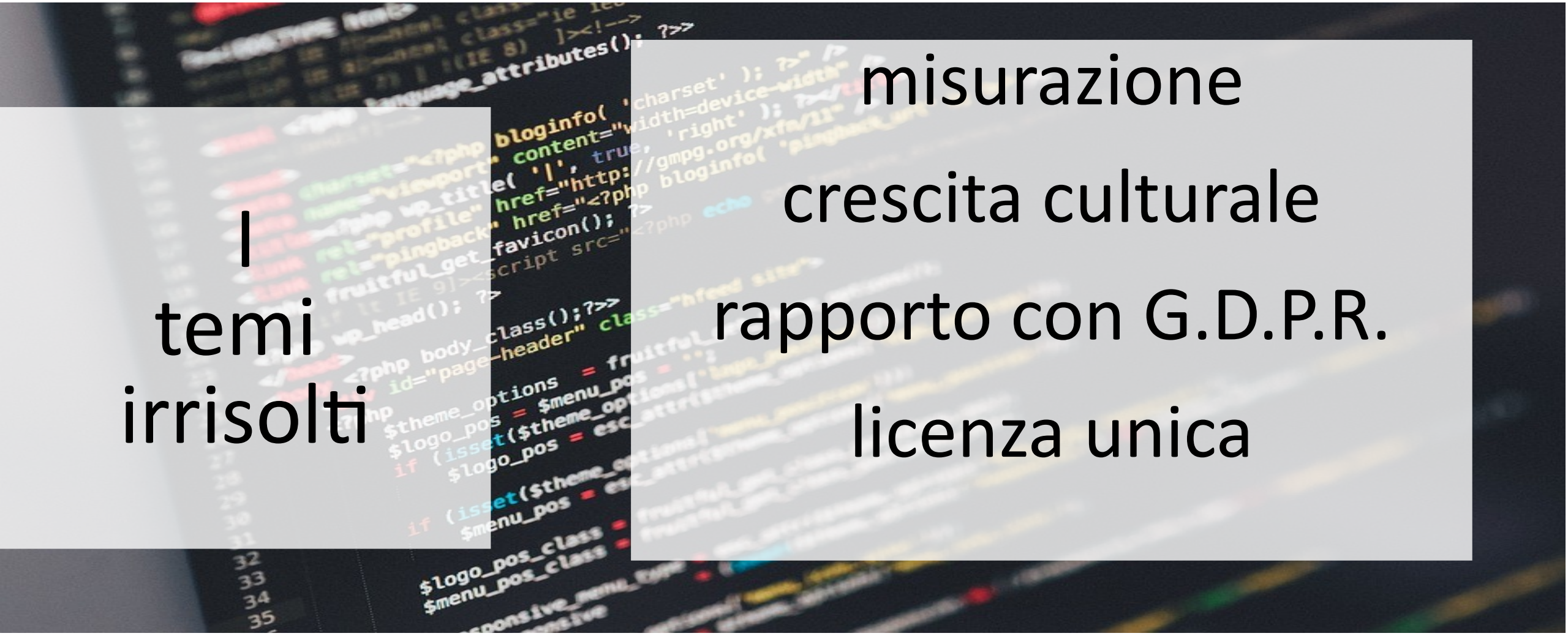
Open data is comparably easy and quick to transport even over long distances.
Open data is non-rivalrous.
Open data increases in value with more people making use of it.
The value chain of data is infinitely long.
The life cycle of open data is circular since it can be reused interminably.
The open data market has low entry barriers.
Open data comes for free or at marginal costs.
The amount, the quality and the accessibility of data will increase in the future.
Open data can be generated, processed and shared by anyone.

Fonte:

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

I temi irrisolti

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



I temi irrisolti

misurazione

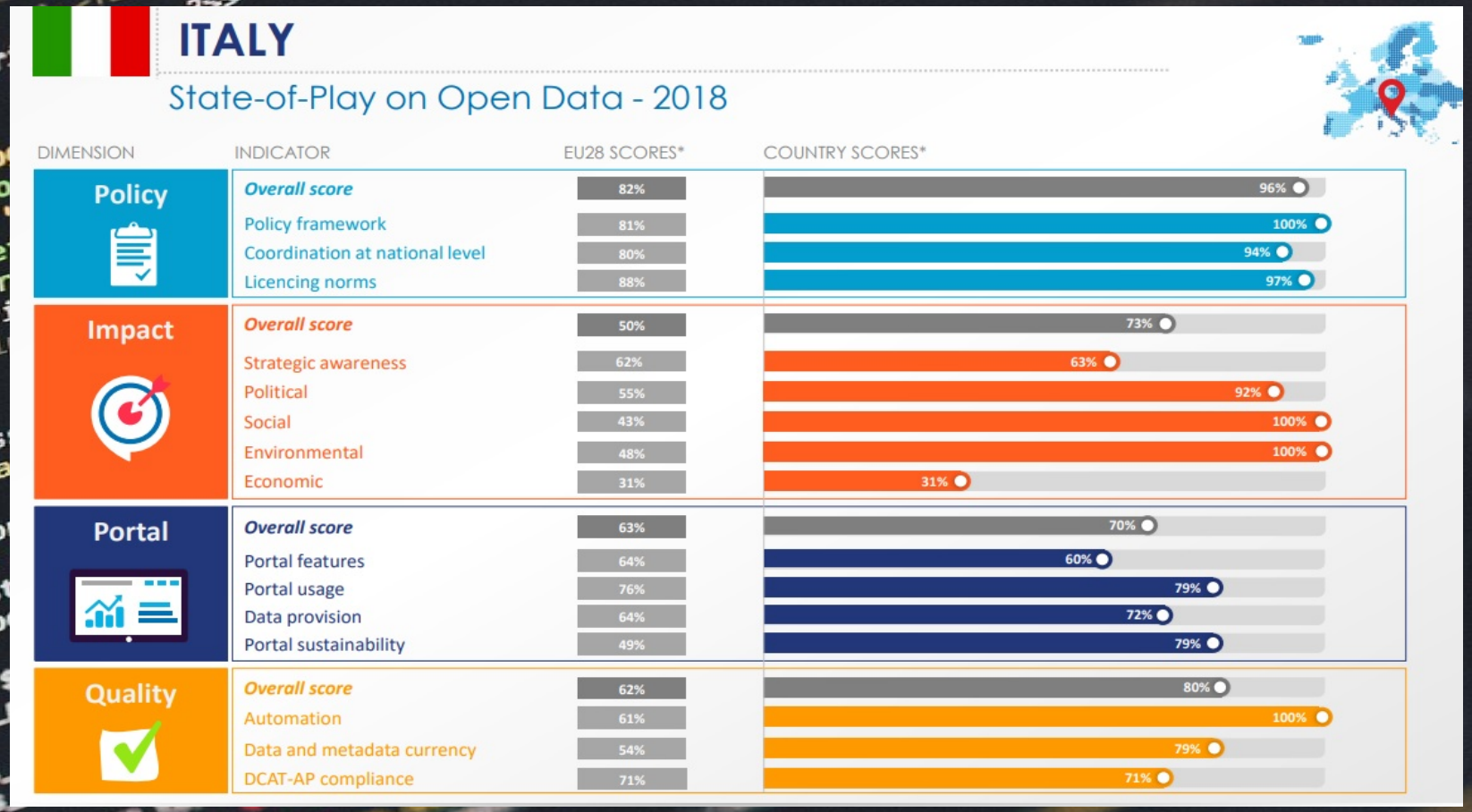
crescita culturale

rapporto con G.D.P.R.

licenza unica

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

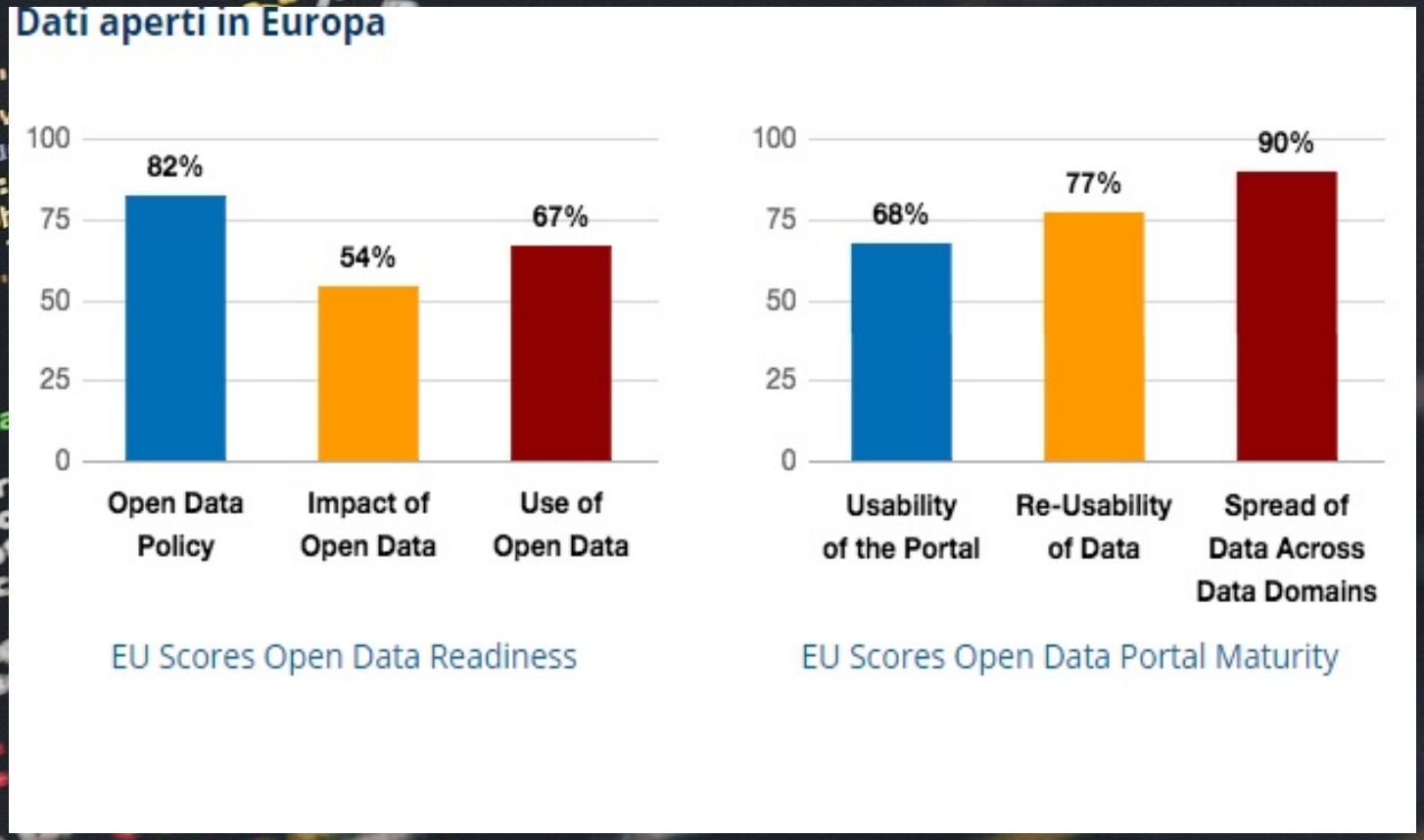
La misurazione



Fonte: European data portal

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

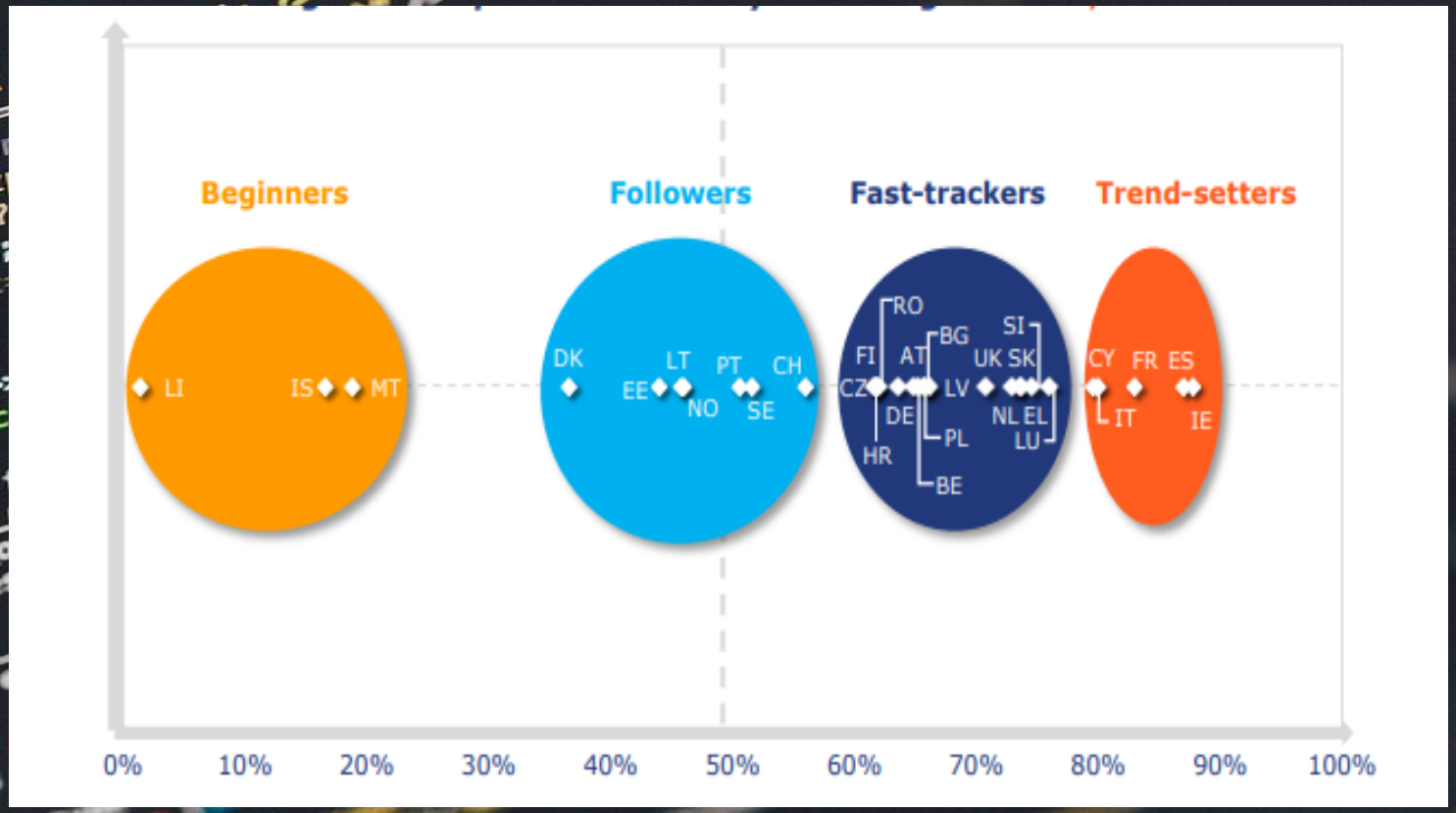
La misurazione (2)



Fonte: European data portal

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Crescita culturale



Fonte: Opendata Maturity Report 2018

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

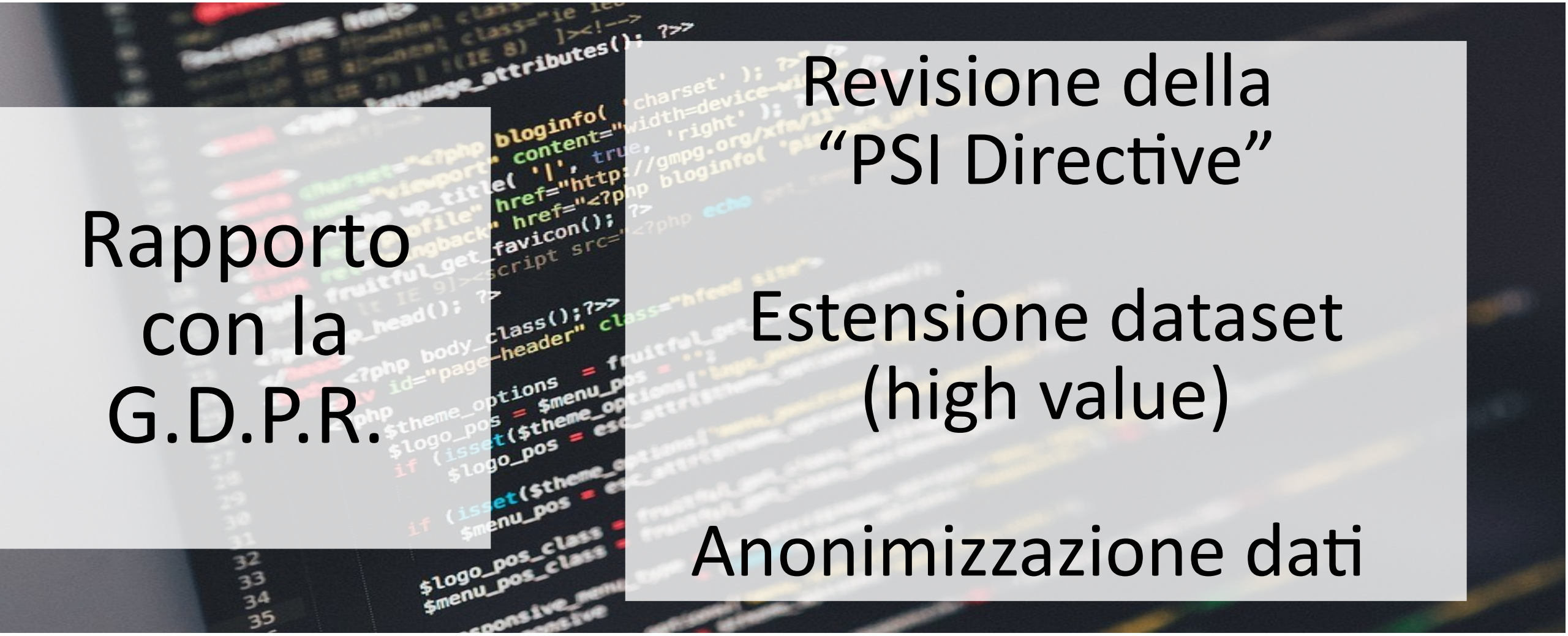
Crescita Culturale (2)

	OMOGENEA (una o nessuna dimensione a livello medio e le altre a livello basso)	
BASSO	Agrigento	Gorizia
	Andria	Isernia
	Aosta	Macerata
	Ascoli Piceno	Messina
	Avellino	Oristano
	Barletta	Pescara
	Benevento	Pistoia
	Biella	Pordenone
	Brindisi	Potenza
	Caltanissetta	Rieti
	Campobasso	Rovigo
	Carbonia	Salerno
	Caserta	Sassari
	Catanzaro	Siracusa
	Cosenza	Taranto
	Crotone	Teramo
	Enna	Trapani
	Fermo	Vercelli
	Foggia	Vibo Valentia
	Frosinone	

Fonte: Indagine FPA-Dedagroup Public Services 2019

Fonte: FPA

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



Rapporto con la G.D.P.R.

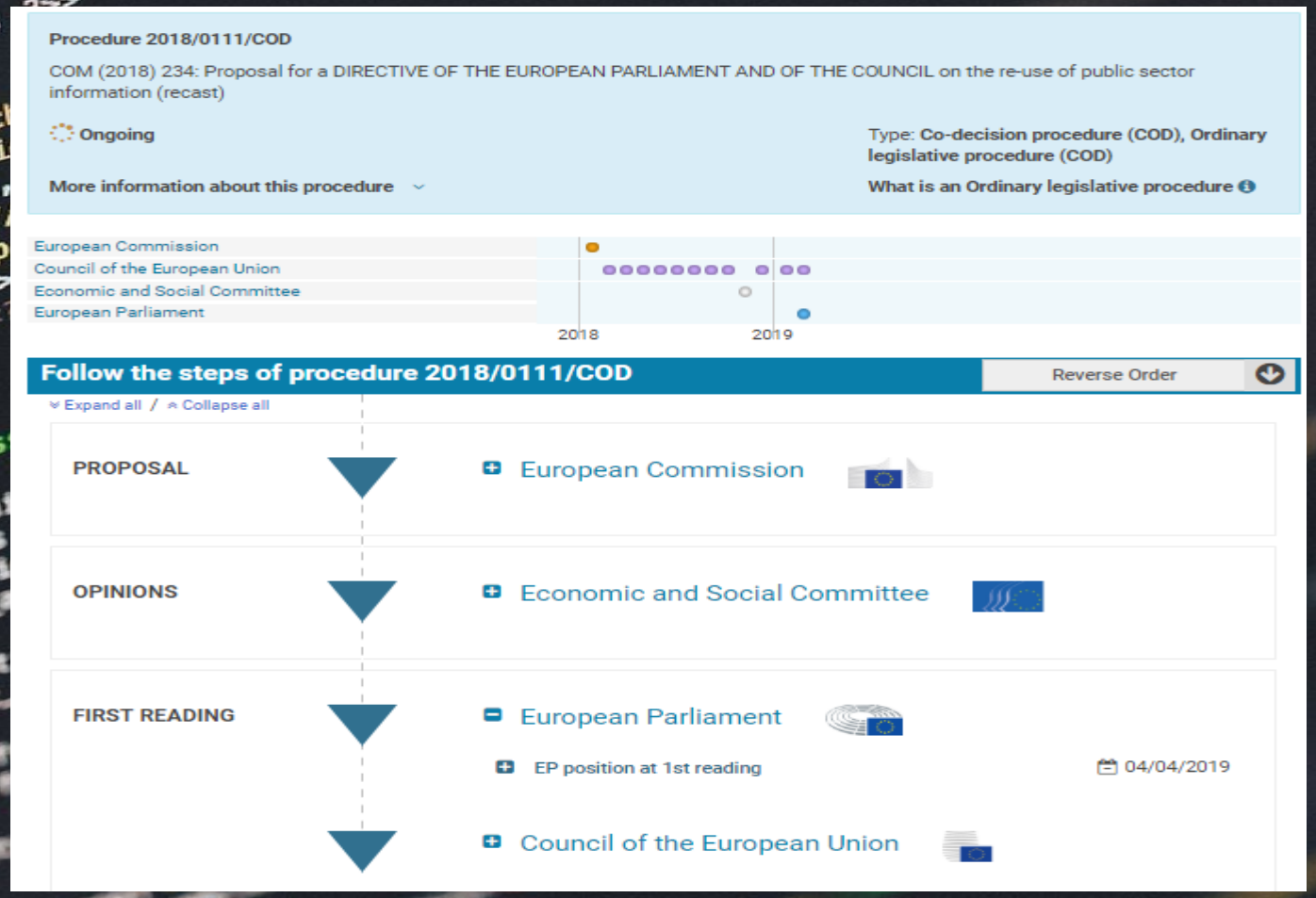
Revisione della “PSI Directive”

Estensione dataset (high value)

Anonimizzazione dati

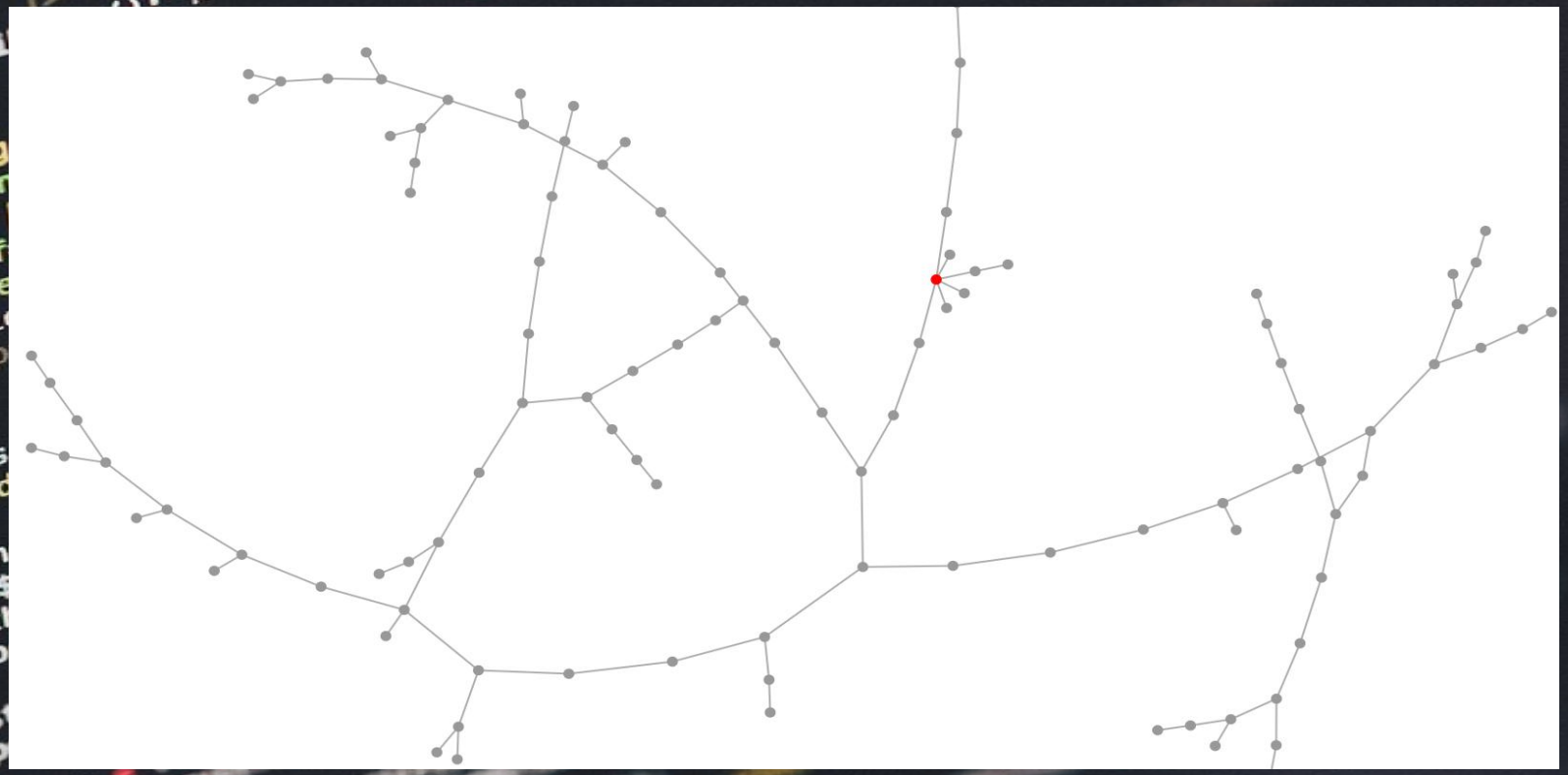
Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Rapporto con la G.D.P.R. (2)



Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.



Fonte: @aborruso, Twitter, 08.05.2019

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A. (2)

PA referente	Cosa faremo?	Quando scade?
PCM-DFP, AGID	Definizione di un documento descrittivo del razionale alla base della scelta di una licenza nazionale o, laddove utile e applicabile, di licenze diversificate per categorie omogenee di dati, finalizzato a rappresentare un *input* per l'aggiornamento delle Linee guida per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico (art. 71 d. lgs. 82/2005 CAD). In particolare verranno realizzate le seguenti attività:	
	1.1 costituzione di un tavolo di lavoro che coinvolge amministrazioni e *stakeholder* interessati e creazione di un canale di discussione su *forum.italia*. Ciò al fine di assicurare la massima partecipazione alla realizzazione del documento.	06/2019
	1.2 Pubblicazione del documento sulle licenze.	10/2019

Fonte: OGP, 4° Action Plan

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (3)

Petinzione on-line per una singola licenza Open Data europea

Submitted by Claudio Artusio on Tue, 02/14/2012 - 16:35

News | petizione

È stata lanciata di recente una **petizione on-line** per l'adozione di una **singola licenza Open Data europea**.

La petizione, indirizzata a Neelie Kroes (Vice-presidente della Commissione europea e responsabile per l'Agenda Digitale Europea) ed alla Commissione Europea, mira alla definizione di una licenza unica per il riutilizzo dell'Informazione del Settore Pubblico da adottarsi in ogni stato europeo.

La petizione è stata promossa da Andrés Nin, membro della comunità Open Data spagnola (il suo blog è disponibile **qui**).

*(Fonte: **ePSIplatform**)*
*(Immagine: **Wordle, telling it nicely** - di suzannelong - su Flickr - **CC BY-NC-SA 2.0**)*

È possibile firmare la petizione, **qui**.

È possibile seguire la discussione su Twitter utilizzando l'hashtag **#1OdatalicenseEU**.

Login to post comments

Fonte: evspi.org

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (4)

Commissione Ue,
Decisione 2006/291/EC e
Decisione 2011/833/EU (the 'Reuse Decision')

EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, 22.2.2019
C(2019) 1655 final

COMMISSION DECISION

of 22.2.2019

adopting Creative Commons as an open licence under the European Commission's reuse policy

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (5)

HAS DECIDED AS FOLLOWS:

Article 1

Creative Commons Attribution 4.0 International Public License (CC BY 4.0) is adopted as an open licence for the Commission's reuse policy under Article 6 of Decision 2011/833/EU.

Article 2

Without prejudice to the preceding article, raw data, metadata or other documents of comparable nature may alternatively be distributed under the provisions of the Creative Commons Universal Public Domain Dedication deed (CC0 1.0).

Done at Brussels, 22.2.2019

For the Commission
Vladimír ŠUCHA
Director-General
Directorate-General Joint Research Centre

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (6)

	Reuse notice	Creative Commons (CC-BY 4.0)	Open Data Commons (ODC-BY)	Bespoke licence
EU law conformity	+	+	+	+
Reuse compatibility	+	+	+	+
Universal	+	+	-	+
Unrestricted	+	+	+	+
Simple	+-	+	+-	+
Cost-free	+	+	+	+
Non-discriminatory	+	+	+	+
Transparent	+-	+	+	+
Openness	+	+	+	+
Licence micro-elements	+-	+	+-	+
Licence reusability	-	+	+	?
Licence interoperability	+	+	+	?
Flexibility	+	+	+	?
Machine readability	-	+	-	?
Uptake	?	+	+-	-

Fonte: “Reuse Policy”, studio Commissione Ue, 2019

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (CC-by 4.0)

Copertura del diritto sui generis

Conforme in caso di limitazioni al licensing/trasferimento dei diritti morali

Conforme in caso di limitazioni nazionali

Irrevocabile (tranne per violazione di licenza)

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? (CC0)

Incertezza sulla inalienabilità di alcuni diritti d'autore

Interesse a mantenere l'attribuzione

Riservata ai contenuti in PD, o utilizzata nelle giurisdizioni in cui i documenti ufficiali non prevedono diritto d'autore

Opzione per la diffusione di dataset aperti

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? Francia

Les licences pouvant être utilisées par les administrations

Les licences applicables aux « informations publiques » :

Licence établie par le Gouvernement	identifiant SPDX
Licence Ouverte version 2.0	en cours

Licence avec obligation de partage à l'identique	identifiant SPDX
ODC Open Database License (ODbL) version 1.0	ODbL-1.0

Fonte: data.gouv.fr

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? UK

OGL

All content is available under the Open Government Licence v3.0, except where otherwise stated

© Crown copyright

Fonte: Data.gov.uk

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? Germania

Data licence Germany – attribution – version 2.0

(1) Any use will be permitted provided it fulfils the requirements of this "Data licence Germany – attribution – Version 2.0".

The data and meta-data provided may, for commercial and non-commercial use, in particular

1. be copied, printed, presented, altered, processed and transmitted to third parties;
2. be merged with own data and with the data of others and be combined to form new and independent datasets;
3. be integrated in internal and external business processes, products and applications in public and non-public electronic networks.

(2) The user must ensure that the source note contains the following information:

1. the name of the provider,
2. the annotation "Data licence Germany – attribution – Version 2.0" or "dl-de/by-2-0" referring to the licence text available at www.govdata.de/dl-de/by-2-0 , and
3. a reference to the dataset (URI).

This applies only if the entity keeping the data provides the pieces of information 1-3 for the source note.

(3) Changes, editing, new designs or other amendments must be marked as such in the source note.

URL: http://www.govdata.de/dl-de/by-2-0

Fonte: govdata.de

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Una licenza unica per la P.A.? Spagna

¿Cuáles son las licencias o condiciones de uso más habituales para los conjuntos de datos?

En España, muchos organismos optan por abrir sus datos indicando unas condiciones de reutilización básicas publicadas en el aviso legal de su web que siguen las condiciones generales indicadas en el Real Decreto 1495/2011:

1. No desnaturalizar el sentido de la información.
2. Citar la fuente de los documentos objeto de la reutilización.
3. Mencionar la fecha de la última actualización de los documentos objeto de la reutilización, siempre cuando estuviera incluida en el documento original.
4. No se podrá indicar, insinuar o sugerir que los órganos administrativos, organismos o entidades del sector público estatal titulares de la información reutilizada participan, patrocinan o apoyan la reutilización que se lleve a cabo con ella.
5. Conservar y no alterar ni suprimir los metadatos sobre la fecha de actualización y las condiciones de reutilización aplicables incluidos, en su caso, en el documento puesto a disposición para su reutilización por la Administración u organismo del sector público.

Los organismso públicos también puede optar por ofrecer sus conjuntos de datos bajo alguna licencia tipo. Las licencias tipo más utilizadas y recomendadas para datos abiertos son las siguientes:

- Licencias Creative Commons: especialmente recomendables son las licencias CC0 y CC Reconocimiento.
- Licencias Open Definition
- Licencias Open Data Commons

Fonte: datos.gob.es

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

1a proposta: la qualità dei dati aperti

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

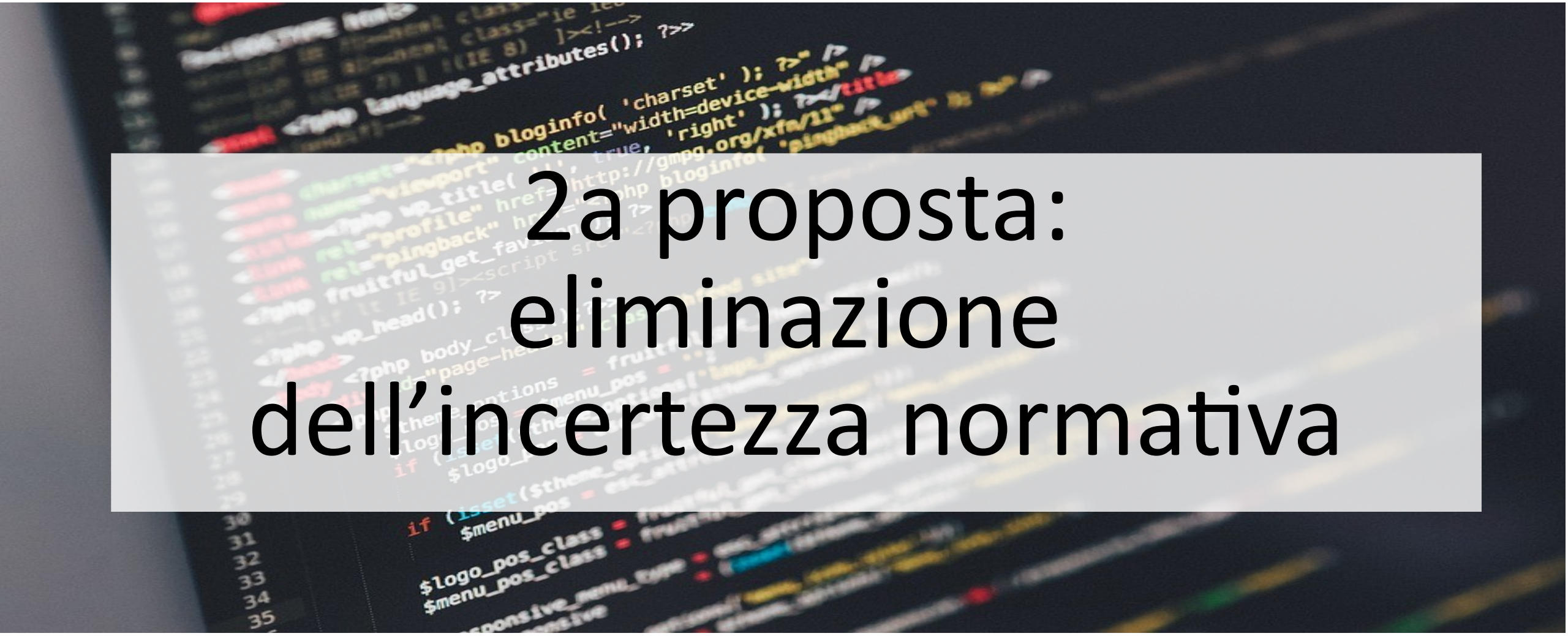
Qualità dei dati aperti

D, Lgs. n. 33/2013

Art. 6 - Qualita' delle informazioni

1. Le pubbliche amministrazioni garantiscono la qualità delle informazioni riportate nei siti istituzionali nel rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, a ***assicurandone l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, nonche' la conformità ai documenti originali*** *in possesso dell'amministrazione, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità secondo quanto previsto dall'articolo 7.*

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



2a proposta: eliminazione dell'incertezza normativa

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Eliminazione incertezza normativa

D. Lgs. n. 36/2006 – Art. 2, comma 1, lett. h)

h) licenza standard per il riutilizzo: il contratto, o altro strumento negoziale, redatto ove possibile in forma elettronica, nel quale sono definite le modalita' di riutilizzo dei documenti delle pubbliche amministrazioni o degli organismi di diritto pubblico;

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Eliminazione incertezza normativa (2)

D. Lgs. n. 82/2005 - Art 1, lett l-ter

Dati di tipo aperto: i dati che presentano le seguenti caratteristiche: 1) ***sono disponibili secondo i termini di una licenza o di una previsione normativa che ne permetta l'utilizzo da parte di chiunque, anche per finalita' commerciali, in formato disaggregato;*** *2) sono accessibili attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ivi comprese le reti telematiche pubbliche e private, in formati aperti ai sensi della lettera l-bis), sono adatti all'utilizzo automatico da parte di programmi per elaboratori e sono provvisti dei relativi metadati; 3) sono resi disponibili gratuitamente attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, ivi comprese le reti telematiche pubbliche e private, oppure sono resi disponibili ai costi marginali sostenuti per la loro riproduzione e divulgazione salvo quanto previsto dall'articolo 7 del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36*

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Eliminazione incertezza normativa (3)

D. Lgs. n. 82/2005, art. 52, comma 2

2. I dati e i documenti che i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, pubblicano, con qualsiasi modalità, ***senza l'espressa adozione di una licenza di cui all'articolo 2, comma 1, lettera h), del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36****, si intendono rilasciati come dati di tipo aperto ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettere l-bis) e l-ter), del presente Codice, ad eccezione dei casi in cui la pubblicazione riguardi dati personali del presente Codice.*

Eliminazione incertezza normativa

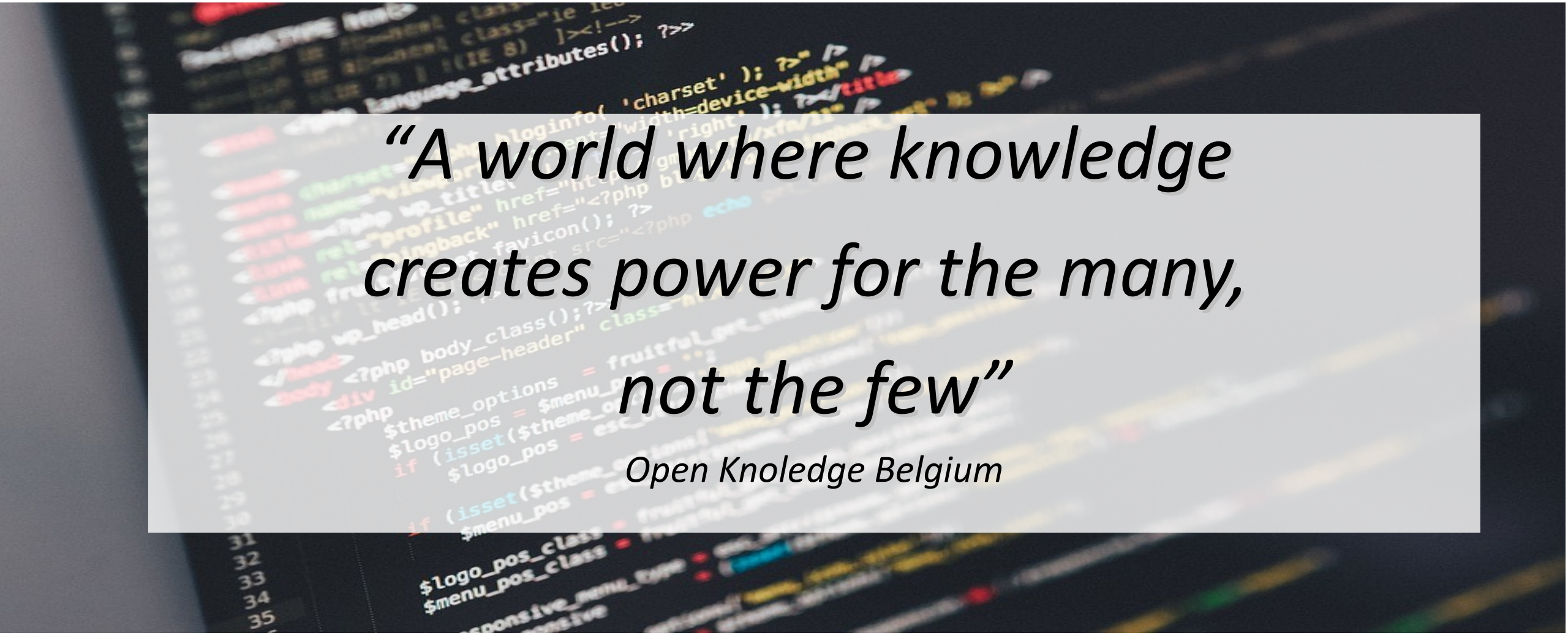
Modifica art. 52,co. 2

Modifica art. 1, lett l-ter

Modifica LdA

(+Linee Guida)

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019



“A world where knowledge creates power for the many, not the few”

Open Knoledge Belgium

Morena Ragone @FPA – Roma, 14 maggio 2019

Grazie!

Morena Ragone, giurista, PhD, Regione Puglia

Contatti: mm.ragone@gmail.com
@morenaragone

Slide con licenza CC-by 4.0 Int https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.it
(salvo ove diversamente indicato)