



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



La capacitazione amministrativa e la e-cohesion dei Programmi Europei

La capacitazione amministrativa ed i Piani di Rafforzamento Amministrativo – La best practice italiana alla ribalta europea

Dott. Giorgio Centurelli

Agenzia per la Coesione Territoriale



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020



pongovernance

www.pongovernance1420.gov.it

I PIANI DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO: LE ORIGINI

I PRA costituiscono il principale elemento di raccordo tra il miglioramento della strategia per l'attuazione e gestione dei Programmi Operativi (realizzabile attraverso azioni mirate di assistenza tecnica) e il rafforzamento strutturale della capacità amministrativa.

Position Paper «Italia»

Novembre 2012

- ✓ Richieste azioni dirette di **rafforzamento amministrativo**

Nota Ares (2014) n.969811

Marzo 2014

- ✓ Richiesta di adozione dei piani al **più alto livello di responsabilità** politica ed amministrativa

Raccomandazioni Specifiche per Paese

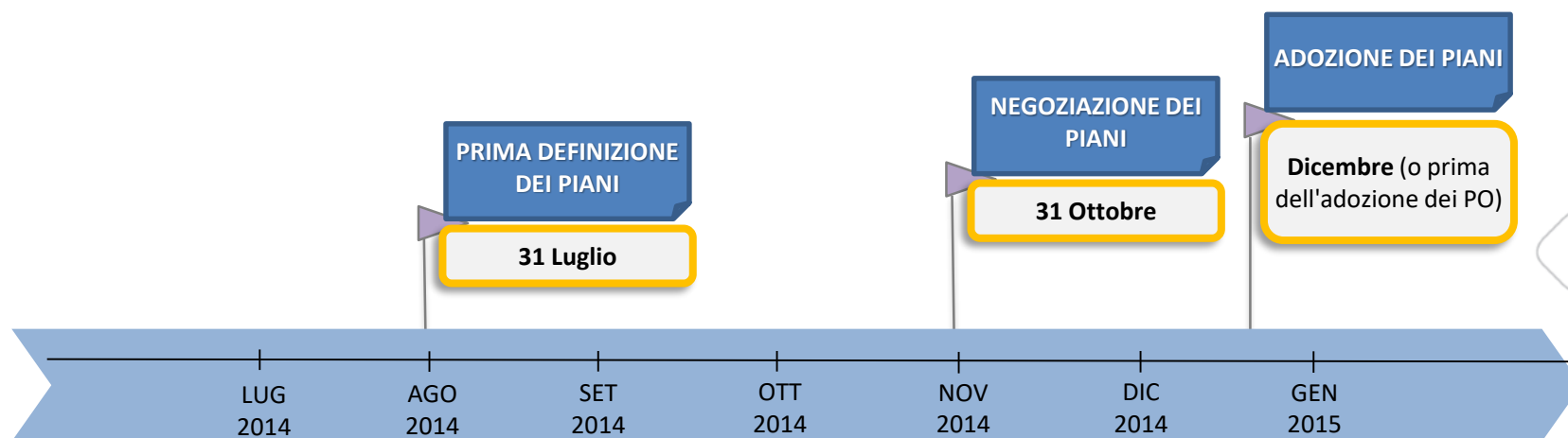
Luglio 2014

- ✓ Richiesto un miglioramento nella capacità di **gestione dei fondi UE**
- ✓ Richiesto un rafforzamento della **capacità amministrativa**

Risultanze della programmazione 2007-2013

- ✓ Necessità di migliorare la **capacità di pianificazione e programmazione**
- ✓ Necessità di miglioramento organizzativo nella **gestione ed attuazione dei PO**
- ✓ Necessità di collegare maggiormente **responsabilità e risultati**
- ✓ Necessità di aumentare le **competenze del personale amministrativo**

I FASE PRA: L'ADOZIONE DEI PIANI HA SEGUITO L'APPROVAZIONE DEI PO



Nell'adottare i PO, la CE ha tenuto in considerazione l'approvazione dei PRA delle amministrazioni

PIANI DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO: FUNZIONE, FINANZIAMENTO E DESTINATARI DEI PIANI

FUNZIONE

Strumenti che
esplicitano,
rendono
operativi e
accelerano
interventi di
rafforzamento
amministrativo

FINANZIAMENTO E TIPOLOGIE DI INTERVENTI

OT 11

Fondi AT

Altri fondi,
bilancio
ordinario

Costo zero

Interventi
strutturali

Interventi legati
alla **gestione dei
PO**

Ulteriori
interventi di
rafforzamento

Interventi
**normativi o
procedurali**

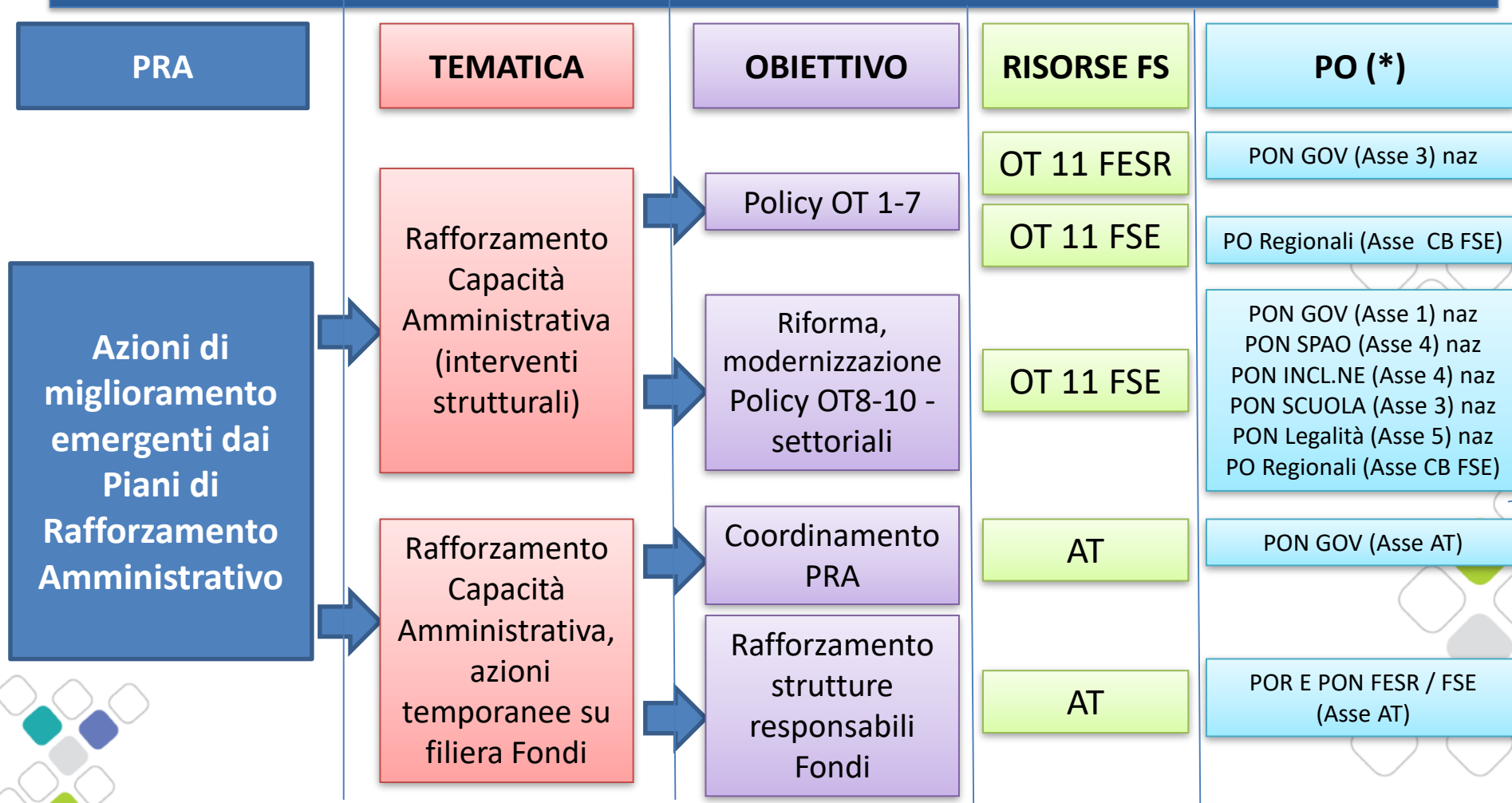
DESTINATARI

**Pubbliche
amministrazioni**
titolari di
Programmi
Operativi

21 PRA i Regionali
e
8 PRA Nazionali
(nella seconda
fase sono **9 PRA**
Nazionali)

I PRA HANNO UNA DURATA BIENNALE

Risorse Fondi Strutturali 2014-2020 per il finanziamento di Azioni di miglioramento emergenti dal PRA



(*) per quanto coerenti con le relative azioni incluse negli Assi dei PO

LA GOVERNANCE DEI PIANI

Comitato d'Indirizzo

*Coordinato dal Segretario Generale della
Presidenza del Consiglio dei Ministri
(include rappresentanti della Commissione
Europea)*

Fornisce **orientamenti e
indirizzi** per
l'implementazione dei Piani

Monitora l'implementazione
dei piani

Fornisce **linee guida** per
migliorare l'efficacia dei Piani

Segreteria Tecnica

*Coordinata dall'Agenzia per la Coesione Territoriale
(include rappresentanti della Commissione
Europea)*

Fornisce **valutazioni tecniche**
per la determinazione degli
indirizzi

Fornisce **valutazioni tecniche**
per identificare **ulteriori
azioni di rafforzamento e
buone pratiche**

Fornisce **valutazioni tecniche**
per verificare
l'implementazione dei Piani

DALLA I FASE (2015-2017) ALLA SECONDA FASE (2018-2019)

PRINCIPALI CRITICITA' DELLA I FASE



1° FASE

**Disomogeneità e
frammentarietà
degli interventi**

**Eccessiva
numerosità dei
«target»**

**Non sempre chiaro il
raccordo tra
interventi e «target»**

**Attività di
monitoraggio
complessa e onerosa**



2° FASE

**Concentrazione
delle misure
(interventi
standard)**

**Target predefiniti
(Allegato C)**

**Maggiore
connessione tra
interventi e target**

**Definizione di
piattaforma PRA
anche per il
monitoraggio**

PRINCIPALI SOLUZIONI

LA II FASE PRA (2018-2019)

LE DATE DELLA II FASE PRA

- **5 maggio - 1° giugno 2017** – Segreteria Tecnica PRA con i Responsabili PRA – processo di condivisione percorso e Linee guida PRA II Fase
- **13 giugno 2017** - Comitato di Indirizzo su proposta Segreteria Tecnica PRA approva le Linee guida PRA II Fase (testo condiviso Rete Responsabili PRA)
- **Luglio - settembre 2017**: autovalutazione PRA delle Amministrazioni, su questionario elaborato da Segreteria Tecnica PRA (base per definizione PRA II Fase)
- **26 ottobre e 10 novembre 2017**: definizione e presentazione strumenti PRA II Fase alla Rete Responsabili PRA
- **30 novembre 2017 – febbraio 2018**: definizione delle Bozze PRA II Fase
- **Febbraio - maggio 2018**: finalizzazione valutazione formale ed invio dei **30 PRA II Fase** consolidati alla Commissione Europea per la verifica sostanziale
- ***Maggio e Giugno 2018 - negoziati PRA e avvio adozione formale***

PRA II fase, le sezioni

1. Introduzione
2. Sezione anagrafica
3. Contesto organizzativo, legislativo e procedurale
4. Definizione delle responsabilità relative agli impegni del PRA
5. Obiettivi di miglioramento
6. **Interventi di rafforzamento amministrativo**
 - 6.1 Interventi di semplificazione legislativa e procedurale
 - 6.2 Interventi sul personale
 - 6.3 Interventi sulle funzioni trasversali e sulle funzioni comuni
7. Trasparenza, informazione e comunicazione del PRA
8. **Sistemi di aggiornamento, verifica e controllo interno del PRA**
 - Allegato A** – Struttura di gestione ed attuazione relativa alle azioni di miglioramento
 - Allegato B** – Ulteriori azioni e target di miglioramento PRA
 - Allegato C** – Diagnosi ed obiettivi di miglioramento di efficienza ed efficacia

ALTRE NOVITA' DELLA SECONDA FASE

MID-TERM REVIEW

in accordo con la Segreteria Tecnica a un anno dall'approvazione del PRA sarà possibile rimodulare tale sezione inserendo nuovi interventi, modificando interventi pre esistenti o eliminando quelli già programmati

ALLEGATO B

In questa sezione potranno essere inseriti ulteriori interventi di rafforzamento anche non direttamente incidenti l'area delle politiche di sviluppo.

ALLEGATO C

Ridefinito sulla base di uno **standard comune** predisposto dalla Segreteria Tecnica PRA

Gli indicatori saranno calcolati ed elaborati, per quanto possibile, **in maniera automatizzata** sulla base dei campi presenti nel sistema informativo nazionale di monitoraggio (BDU)

TIPOLOGIE DI INTERVENTI

Classificazione (6.1, 6.2, 6.3)	Area	Intervento	Attività
Definito	Definito	Definito	Definito
Definito	Definito	Definito	
Definito	Definito		
			

Standard Nazionali
(SN)

Standard Locali
(SL)

Locali (L)

n. 13 INTERVENTI STANDARD LOCALI *(emersi dall'autovalutazione)*

Tipologia	Area	Intervento
6.1	Processi e procedure	Adozione/estensione dell'utilizzo di schemi di Bandi tipo / Avvisi
6.1	Processi e procedure	Realizzazione/estensione di modalità e processi di mappatura di norme, regolamenti, etc. (es.: sistematizzazione e reperimento per policy)
6.1	Processi e procedure	Adozione/estensione dell'utilizzo delle opzioni di costo semplificato previste dalla regolamentazione comunitaria
6.3	Processi e procedure	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di strumenti di <i>Business Intelligence</i> a supporto dei processi decisionali
6.3	Processi e procedure	Attivazione/implementazione di piani annuali di attuazione
6.3	Processi e procedure	Attivazione/implementazione nei piani di performance di obiettivi strategici collegati alla gestione dei fondi

Tipologia	Area	Intervento
6.3	Organismi intermedi	Realizzazione/rafforzamento di attività di affiancamento a favore degli Organismi Intermedi
6.3	Beneficiari	Realizzazione/rafforzamento di attività di <i>tutoring</i> a favore dei beneficiari compreso tematiche amministrativo-contabili
6.3	Processi e procedure	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di strumenti informatizzati per la selezione dei beneficiari e la valutazione dei progetti
6.3	Partenariato	Istituzione/rafforzamento strumenti operativi unitari di coordinamento per le politiche di sviluppo ivi comprese quelle di coesione.
6.3	Processi e procedure	Sviluppo/integrazioni/evoluzioni di funzioni di interoperabilità tra il sistema di scambio elettronico dei dati dell'AdG e il sistema di contabilità
6.3	Beneficiari	Sviluppo/integrazioni/evoluzione di aree dedicate ai Beneficiari del Programma per la condivisione di atti, faq, documentazione, schede progetto, informazioni, news, Opendata, etc.
6.3	Processi e procedure	Sviluppo/integrazioni/evoluzione di sistemi di gestione di procedimenti amministrativi (es.: <i>workflow</i> documentale, conservazione sostitutiva, etc...)

n. 2 INTERVENTI STANDARD NAZIONALI

Tipologia	Area	Intervento
6.2	Processi e procedure	Sviluppo delle competenze comportamentali nelle PA
6.3	Partenariato	Attuazione Codice di Condotta del Partenariato - Sviluppo di modalità di co-gestione partenariale delle politiche di sviluppo

GLI INDICATORI DI PERFORMANCE

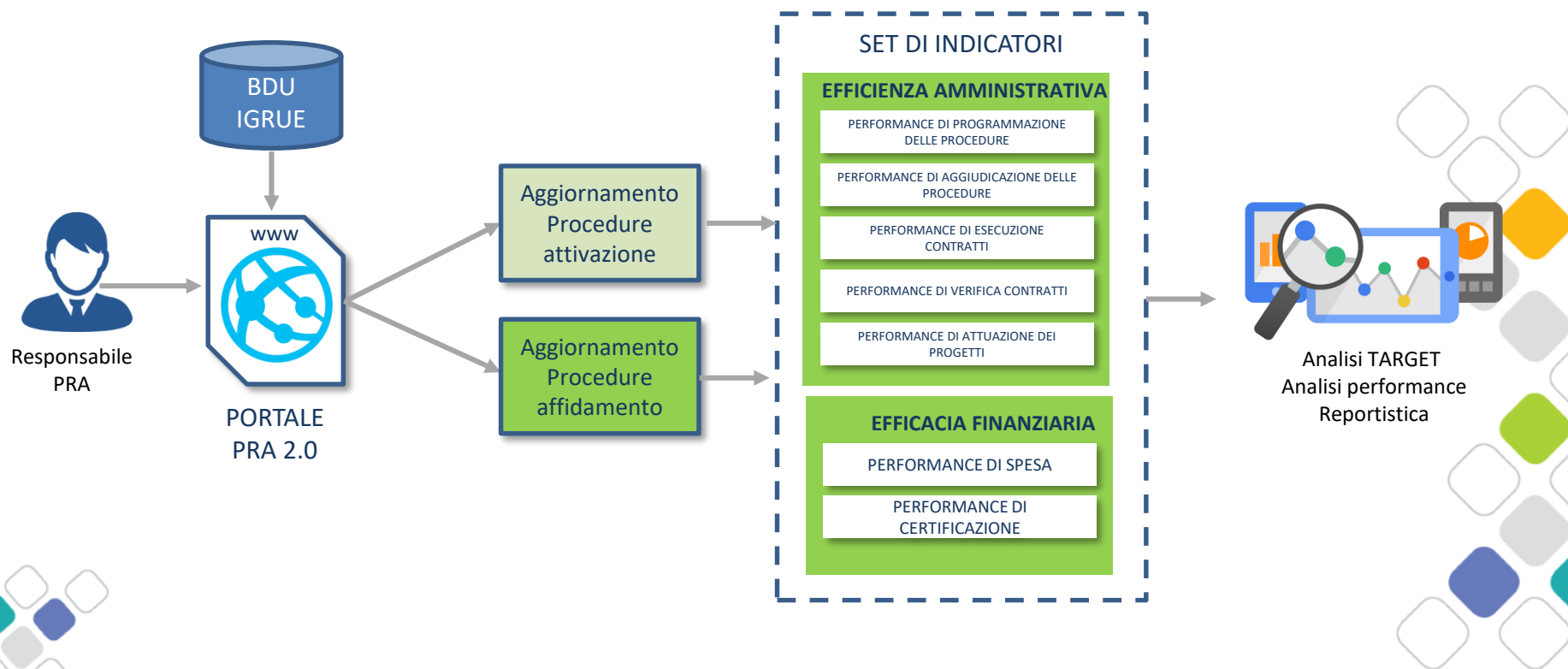
Gli indicatori puntano ad una **rapida e omogenea misurazione di efficacia e efficienza** delle iniziative dell'Amministrazione. Sono articolati in **4 ambiti di performance amministrativa** riguardanti le procedure di attivazione, le procedure di aggiudicazione, l'attuazione dei progetti e le performance finanziarie. Gli indicatori di performance e lo scostamento dai Target saranno **calcolati ed elaborati in maniera prevalentemente automatizzata**.

INDICATORI DI EFFICIENZA AMMINISTRATIVA
IN MERITO ALLE PROCEDURE DI ATTIVAZIONE
IN MERITO ALLE PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE
IN MERITO ALL'ATTUAZIONE PROGETTI
INDICATORI DI EFFICACIA FINANZIARIA
IN MERITO ALL' EFFICACIA FINANZIARIA

Il portale PRA 2.0

- **Semplificazione** delle modalità di caricamento delle informazioni relative ai nuovi PRA
- **Standardizzazione dei contenuti** informativi relativi ai PRA stessi, con particolare riferimento ai target ed agli interventi
- Possibilità offerta ai singoli Responsabili di PRA di creare **contenuti specifici** per il proprio PRA (Es:.. Interventi/attività)
- **Riduzione degli oneri** di reperimento informazioni e aggiornamento dati (I dati provenienti dalla BDU afferiscono esclusivamente a **dati consolidati nel Sistema Nazionale di Monitoraggi**)

Il nuovo processo di alimentazione degli indicatori di performance



Nuovo modello di alimentazione dati

Tipo protocollo	Codice Tracciato	Descrizione Tracciato
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN0	Anagrafica CIG
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN1	Associativa CIG CUP
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN2	Anagrafica stazione appaltante
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN4	Anagrafica Aggiudicazioni
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN5	Anagrafica Contratti
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN10	Anagrafica Varianti
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN11	Anagrafica Collaudi
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN12	Anagrafica Pagamenti
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AS0	Associativa CIG Stazione Appaltante
Protocollo ANAC-RGS_30072014	AN14	Anagrafica SAL
Protocollo ANAC-RGS_30072014	TI2	Tipologica Tipo Contratto
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	PA00	Procedure di attivazione
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	PA01	Programmi collegati a procedure
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	PG00	Procedure di aggiudicazione
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	AP00	Anagrafica progetti
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	AP01	Associazione progetti procedura
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	AP04	Programma
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	PR00	Iter di progetto
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	FN07	Pagamenti ammessi
Protocollo Unico di Colloquio BDU 14-20	FN09	Spese certificate

PORTALE PRA 2.0



- ✓ **Dati importati sul portale PRA con cadenza quadrimestrale**
(aprile, agosto, dicembre)
- ✓ **Dati BDU aggiornati al bimestre precedente** (es: monitoraggio PRA aprile con dati aggiornati al bimestre di monitoraggio al 28 febbraio)
- ✓ **Sistema di filtri per ottimizzare il set di dati importati e oggetto di monitoraggio**

Tavolo tecnico indicatori Allegato C PRA

Tavolo tecnico indicatori Allegato C PRA

Un **tavolo operativo e permanente** per lavorare alla definitiva finalizzazione dell'attuale modello sperimentale di misurazione delle performance amministrative (Allegato C del PRA II fase) presentato, nella sua ultima *release*, nella versione 1.2 delle Linee Guida sugli Indicatori (20/02/2018).

Compongono il Tavolo Tecnico:

- **La Segreteria Tecnica PRA (struttura di coordinamento)**
- **i referenti di monitoraggio designati dalle Amministrazioni;**
- **i referenti del MEF-IGRUE**

Obiettivi operativi

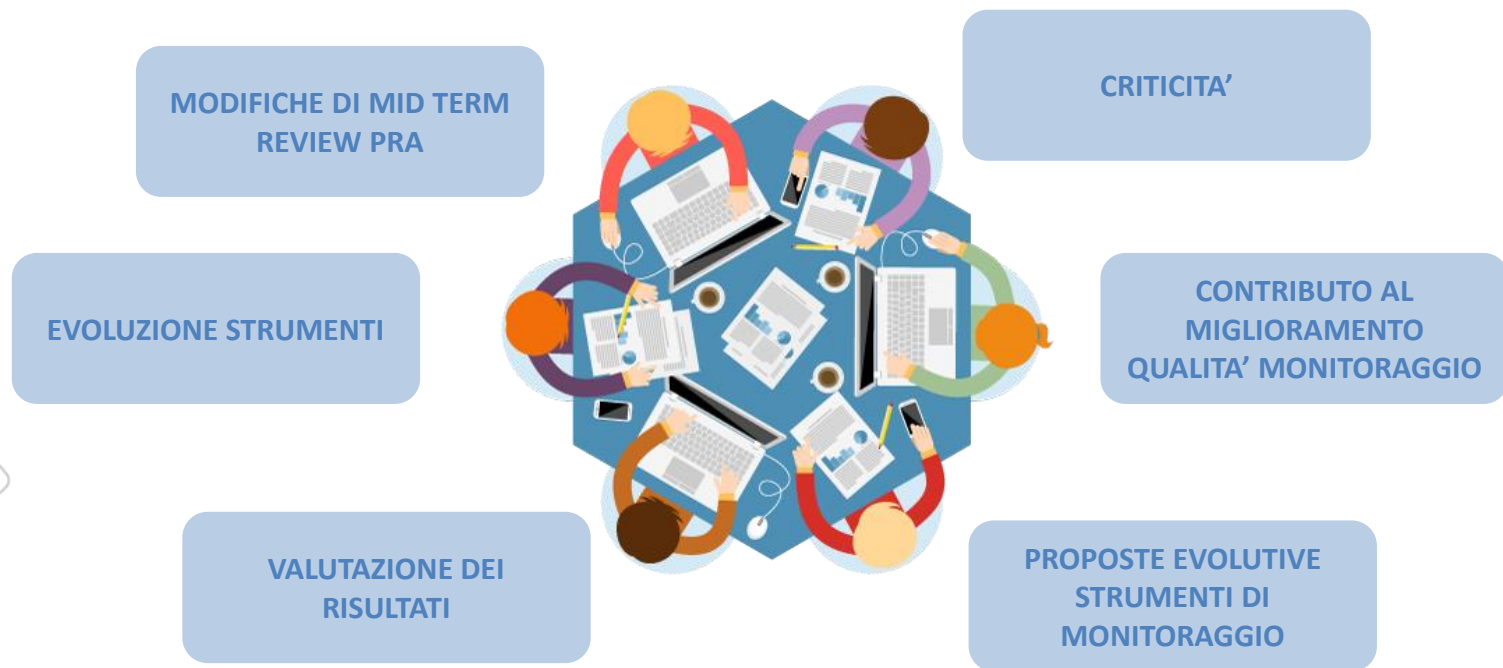
Saranno attivati 4 cantieri di lavoro organizzati per macroambito e lavoreranno principalmente al perfezionamento e condivisione di:

- Articolazione del set di indicatori (**dimensione orizzontale e verticale**)
- **Semantica** e nomenclatura degli indicatori e degli elementi di calcolo
- Modalità di **alimentazione delle informazioni**
- **Algoritmo** di calcolo



Tavolo permanente per la misurazione delle performance

Oltre agli obiettivi operativi di medio periodo, l'esperienza del Tavolo tecnico indicatori Allegato PRA intende sperimentare una **comunità di pratica quale tavolo permanente sugli indicatori di performance amministrativa** che può essere utile a condividere e discutere su:



Quantità e qualità dei dati nel SNM: impatti sui PRA

Tavolo tecnico Allegato C PRA

CANTIERE DI LAVORO 1
Indicatori sulle procedure di
attivazione

CANTIERE DI LAVORO 2
Indicatori sulle procedure di
aggiudicazione

CANTIERE DI LAVORO 3
Indicatori sull'attuazione
dei progetti

CANTIERE DI LAVORO 4
Indicatori sull'avanzamento
finanziario



Integrazione operativa

Task Force Monitoraggio

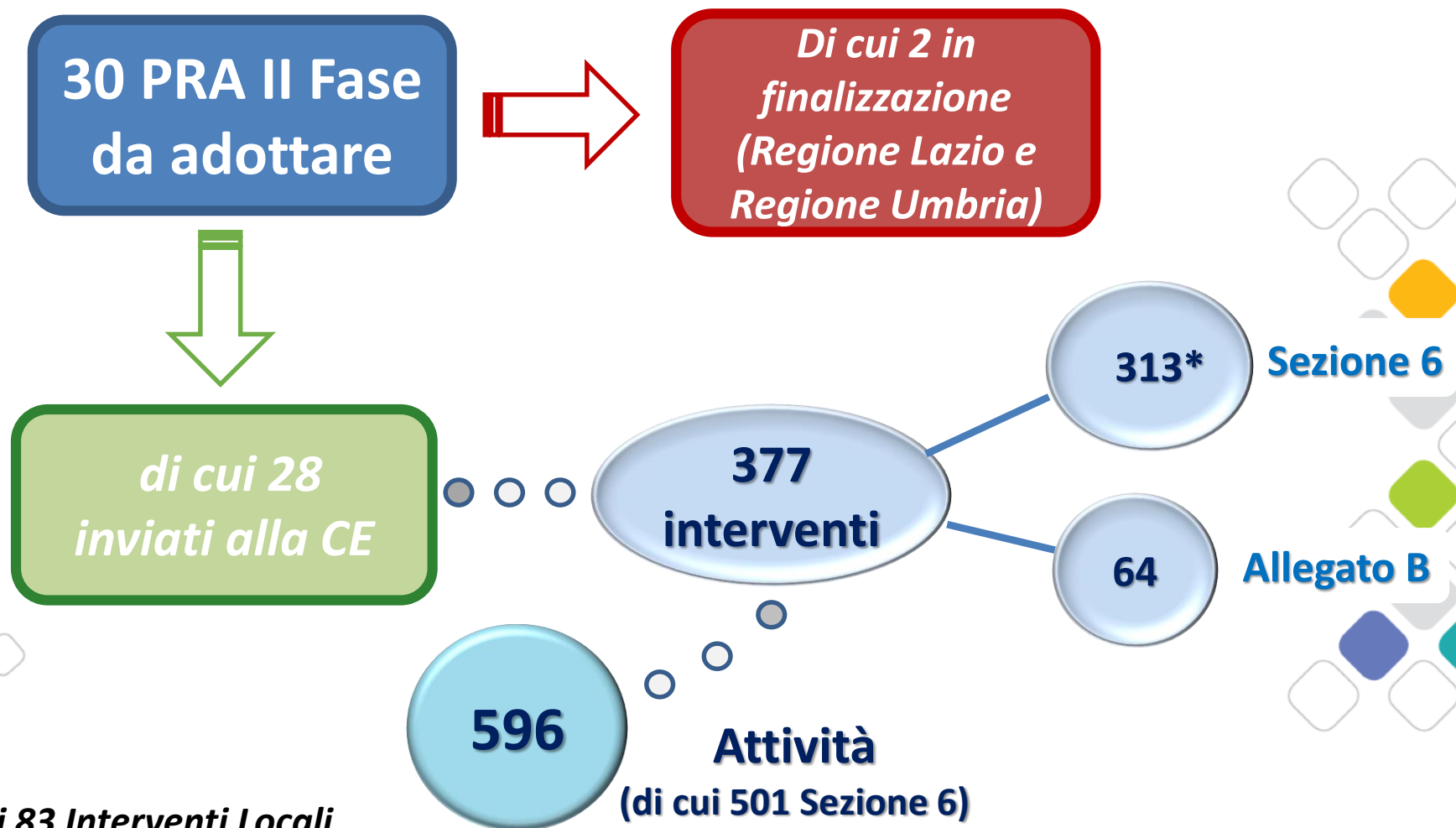


QUANTITA'
Mancato invio dei dati

QUALITA'
Scarto progetti

PRA II FASE – I PRIMI DATI AGGREGATI

Alcuni numeri sui Piani di Rafforzamento Amministrativo II Fase inviati alla Commissione Europea per la verifica sostanziale



Distribuzione di interventi e attività con impatto diretto sui Programmi Operativi FESR/FSE

6.1 Semplificazioni

68 (10L)
interventi

119
attività

6.2 Personale

51 L
interventi

83
attività

6.3 Strumenti trasversali

194 (22L)
interventi

299
attività

Gli interventi Standard Locali proposti dalla Segreteria Tecnica PRA

I più attivati

Attività di *tutoring* a favore dei beneficiari
compreso tematiche amministrativo-
contabili

Utilizzo delle opzioni di costo semplificato
previste dalla regolamentazione
comunitaria

Piani annuali di attuazione

I meno attivati

Strumenti informatizzati per la selezione
dei beneficiari e la valutazione dei
progetti

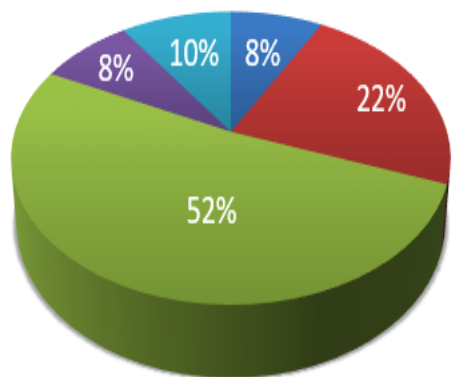
Sistemi di gestione di procedimenti
amministrativi

Strumenti di coordinamento per le
politiche di sviluppo ivi comprese quelle
di coesione

Gli interventi Standard Locali

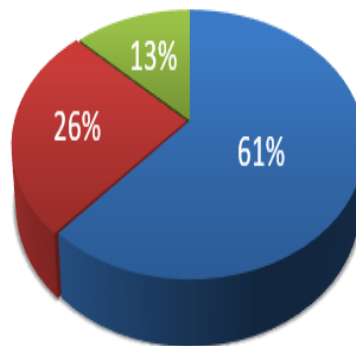
Beneficiari, OCS, OI: la composizione delle attività

Attività di tutoring a favore dei beneficiari compreso tematiche amministrativo/contabili



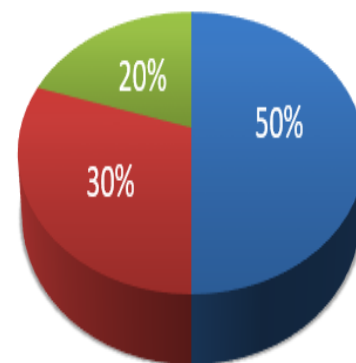
- Task-force di supporto
- Linee guida/manuali
- tutoring/formazione/informazione
- Ulteriori modalità di supporto
- Altro

Adozione/estensione dell'utilizzo delle opzioni di costo semplificato previste dalla regolamentazione comunitaria



- Estensione del ricorso alle OCS
- Attività propedeutiche/di supporto all'adozione di OCS
- Altro

Realizzazione/rafforzamento di attività di affiancamento a favore degli Organismi Intermedi



- Affiancamento/GdL/Task force
- Formazione/informazione
- Altre attività a favore degli OI

Amministrazioni che hanno attivato ulteriori interventi non direttamente incidenti sui PO FESR/FSE

15
Amministrazioni

3
**Amministrazioni
centrali**

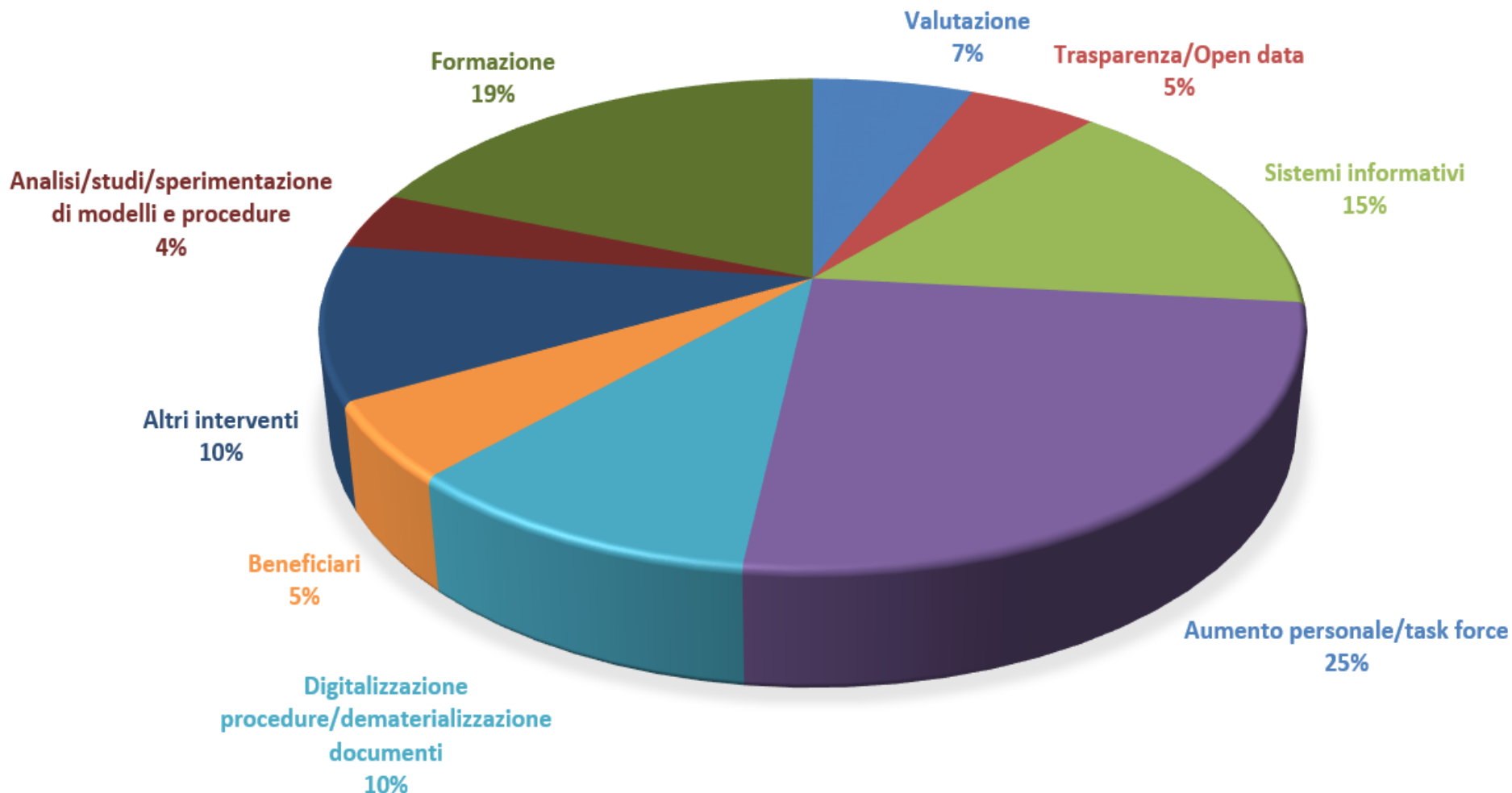
6
**Regioni più
sviluppate**

4
**Regioni meno
sviluppate**

2
**Regioni in
transizione**

L' Allegato B

Composizione delle ulteriori attività di rafforzamento non direttamente incidenti sui PO FESR/FSE



GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

Dott. Giorgio Centurelli

giorgio.centurelli.esp@agenziacoessione.gov.it

segreteria tecnicaPRA@agenziacoessione.gov.it