FORUM PA
Convention Center – La Nuvola
Roma, 22 Maggio 2018

Evento Annuale

Programma Operativo Nazionale Imprese e Competitività 2014>20

"Le politiche di sostegno all'innovazione"

Dr. Carlo Sappino

Direzione Generale per gli incentivi alle imprese
Ministero dello sviluppo economico

UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

PON IMPRESE E COMPETITIVITÀ INIZIATIVA PMI 2014>20
Riaccendiamo lo sviluppo

Ministero dello Sviluppo Economico

COHESION 30

STRUTTURA

1. Fabbisogni attuali
2. Il sostegno alla R&S&I all'interno della strategia complessiva
3. Fondo crescita sostenibile
4. PON I&C 2014/2020 e Nuove iniziative

FABBISOGNI ATTUALI: R&S&I /1

La spesa in R&S&I rappresenta una variabile chiave per misurare **l'efficienza dinamica** e **la competitività** di un tessuto produttivo.

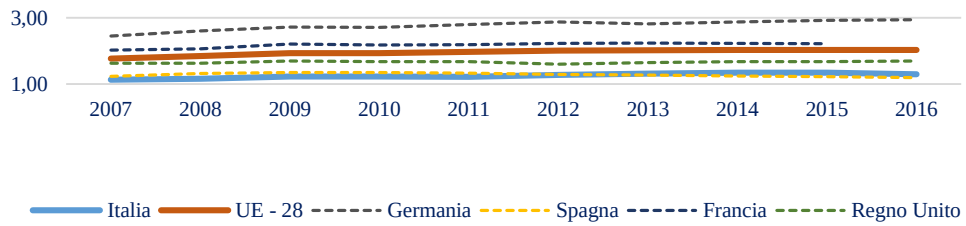
Il dato (in rapporto al PIL) **per l'Italia (1,29%)** mostra che il **grado di competitività del sistema Italia**, rispetto alla media UE e ai principali competitor (Germania e Francia), **appare decisamente basso**.

L'obiettivo di ***Europa2020*** del raggiungimento di un livello di spesa pari al 3% del PIL per il recupero di competitività dell'area Euro rispetto al resto del mondo, appare ancora molto distante, ed ***un miraggio l'obiettivo target del 1,53%*** del PIL per l'Italia

Spesa Totale in R&S come % PIL - Confronto europeo

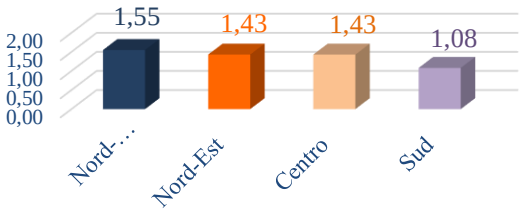
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Italia	1,13	1,16	1,22	1,22	1,21	1,27	1,31	1,34	1,34	1,29
UE - 28	1,77	1,84	1,93	1,93	1,97	2,01	2,02	2,03	2,03	2,03
Germania	2,45	2,60	2,72	2,71	2,80	2,87	2,82	2,87	2,92	2,94
Spagna	1,23	1,32	1,35	1,35	1,33	1,29	1,27	1,24	1,22	1,19
Francia	2,02	2,06	2,21	2,18	2,19	2,23	2,24	2,23	2,22	-
Regno Unito	1,63	1,63	1,69	1,67	1,67	1,60	1,65	1,67	1,67	1,69

Fonte: Eurostat



«Gap Territoriale» Nord-Sud

Totale della spesa in R&S&I per area geografica – Anno 2014 (ultimo dato disponibile)



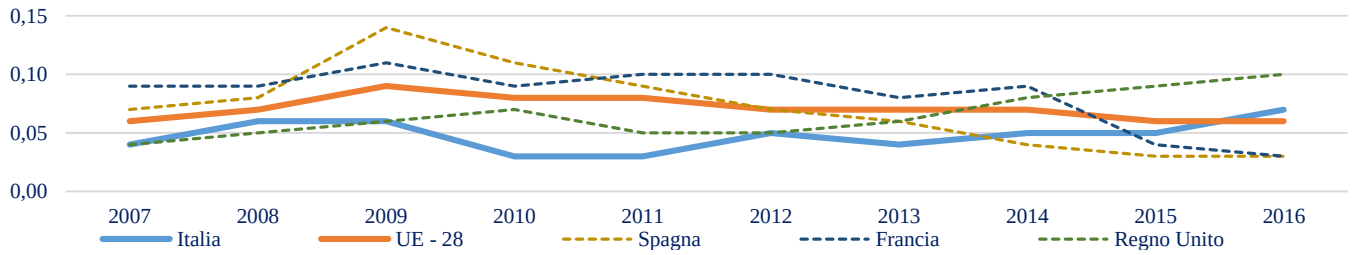
FABBISOGNI ATTUALI: R&S&I /2

L'Italia dal 2013 in poi ha gradualmente incrementato la focalizzazione degli Aiuti di Stato verso il sostegno alla *Ricerca, Sviluppo e Innovazione* ….

Aiuti di stato in R&S&I come % PIL – Confronto europeo

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Italia	0,04	0,06	0,06	0,03	0,03	0,05	0,04	0,05	0,05	0,07
UE - 28	0,06	0,07	0,09	0,08	0,08	0,07	0,07	0,07	0,06	0,06
Spagna	0,07	0,08	0,14	0,11	0,09	0,07	0,06	0,04	0,03	0,03
Francia	0,09	0,09	0,11	0,09	0,10	0,10	0,08	0,09	0,04	0,03
Regno Unito	0,04	0,05	0,06	0,07	0,05	0,05	0,06	0,08	0,09	0,10

Fonte: State Aid Scorebord 2017

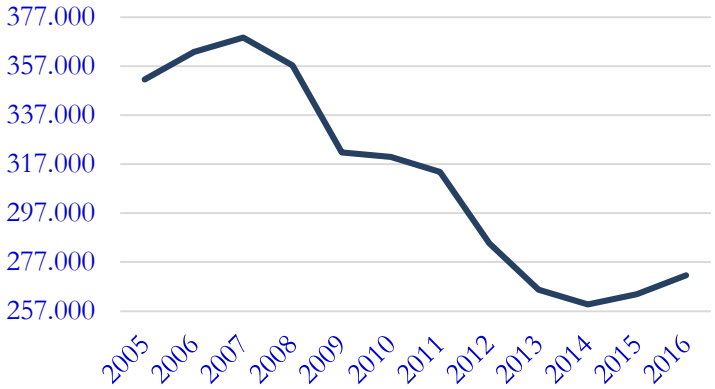


FABBISOGNI ATTUALI: SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI /3

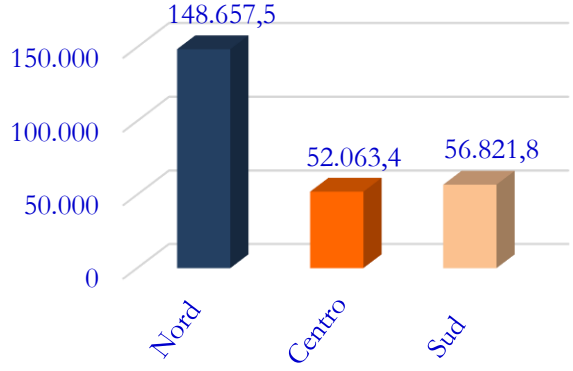
Sul fronte degli investimenti fissi lordi, nel periodo compreso tra il 2007 e il 2014, **si registra una significativa riduzione della propensione ad investire da parte degli operatori economici**. Gli investimenti, infatti, passano da un valore di quasi 369 miliardi di euro a circa 260 miliardi di euro (circa il -29,5%)

Nell'ultimo triennio, al contrario, si osserva un miglioramento nella propensione ad investire. Nel 2016, gli investimenti fissi lordi ammontano a circa 275 miliardi di euro

Investimenti fissi lordi – valori concatenati con anno di riferimento



Investimenti fissi lordi per ripartizione territoriale – Anno 2014



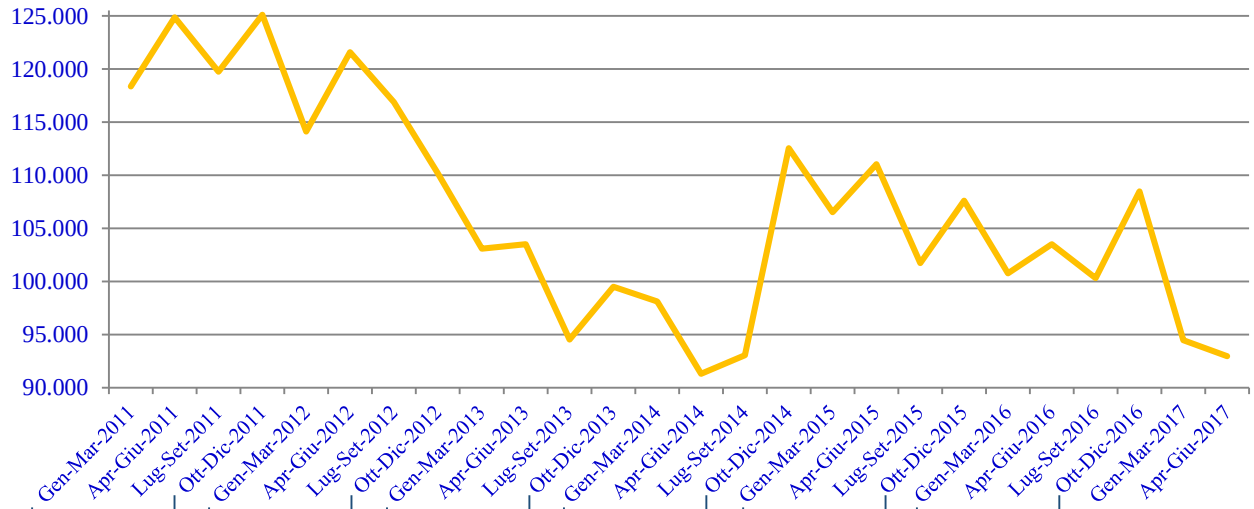
FONTE: ISTAT

FABBISOGNI ATTUALI: ACCESSO AL CREDITO /4

Il trend dei **volumi dei prestiti alle società non finanziarie (nuove operazioni)** rivela una progressiva contrazione …. **dai 488 miliardi di euro del 2011 ai 413 circa del 2016**

L'accesso al credito resta una criticità per le imprese ….

Volume dei prestiti in euro alle società non finanziarie – Nuove Operazioni – Totale Flussi (mln di euro)

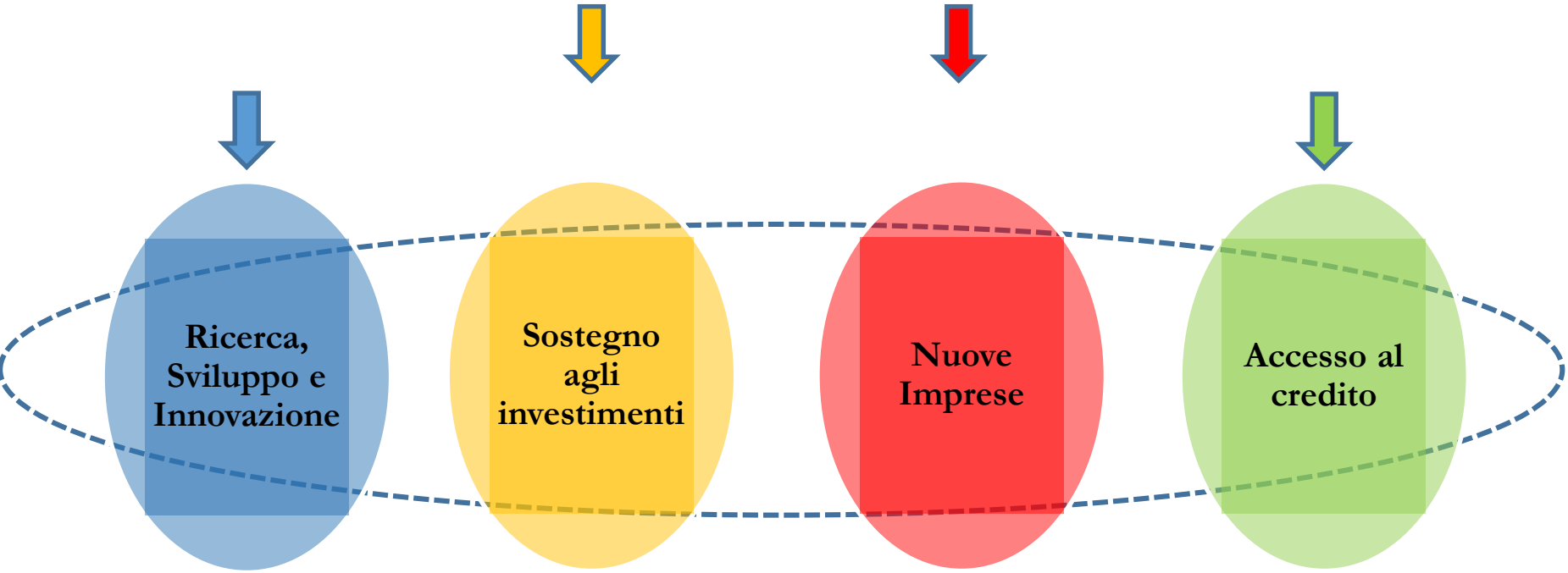


Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Milioni di euro	488.073,5	462.769,6	400.619,3	395.002,4	426.891,8	413.044,5

FONTE: ISTAT

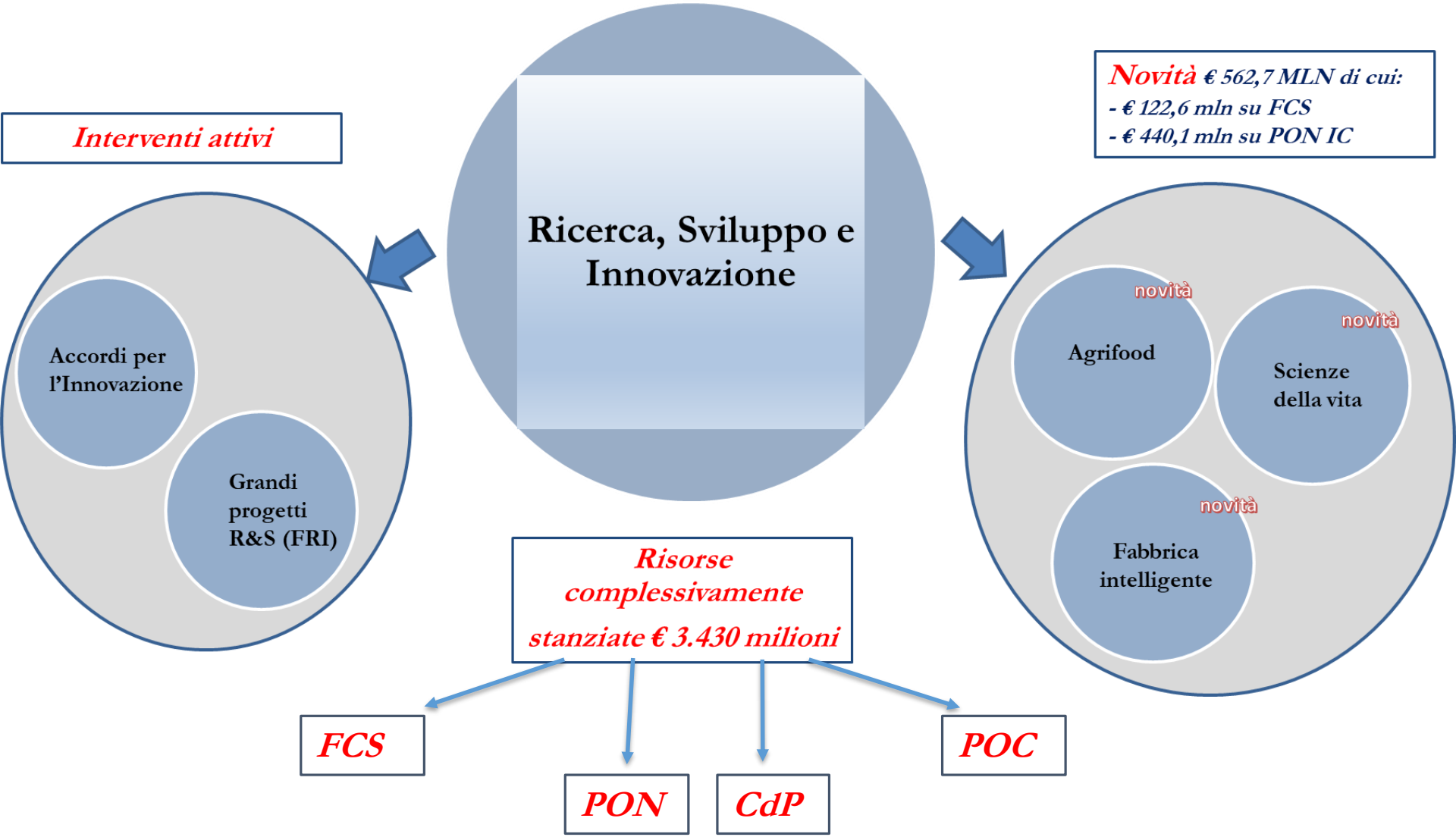
STRATEGIA COMPLESSIVA: OBIETTIVI PRIORITARI

MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO
DIREZIONE GENERALE PER GLI INCENTIVI ALLE IMPRESE



FONTE: ISTAT

R&S&I: STRUMENTI DI INTERVENTO



FONTE: ISTAT

PON IC: Dotazioni per categorie di regioni

R&S&I	ASSE 1	1.159.237.052	913,3 mln€ meno sviluppate 150,8 mln€ transizione 95,1 mnl€ più sviluppate
Crescita digitale	ASSE 2	233.499.532	Regioni meno sviluppate
PMI	ASSE 3	1.264.295.777	1.150,3 mln€ meno sviluppate 113,9 mln€ transizione
Eff. Energ.	ASSE 4	510.450.281	Regioni meno sviluppate
AT	ASSE 5	110.754.228	98,2 mln€ meno sviluppate 8,9 mln€ transizione 3,7 mnl€ più sviluppate
Totale dotazione		€ 3.278.236.870	

FONTE: ISTAT

R&S&I - PON IC: Risorse dedicate

Prima

	Regioni meno sviluppate	Regioni in transizione	Regioni più sviluppate	Totale
Risorse PON IC 2014-2020 OT1-R&S&I	€ 645.676.966	€ 73.440.000	-	€ 719.116.966

Risorse aggiuntive disponibili per l'attuazione dell'intervento di sostegno ai progetti di R&S nell'ambito della SNSI

Dopo

	Regioni meno sviluppate	Regioni in transizione	Regioni più sviluppate	Totale
Risorse PON IC 2014-2020 OT1-R&S&I	€ 645.676.966	€ 73.440.000	-	€ 719.116.966
Nuove risorse	€ 267.599.235	€ 77.400.969	€ 95.119.882	*€ 440.120.086*
Totale	*€ 913.276.201*	*€ 150.840.969*	*€ 95.119.882*	*€ 1.159.237.052*

FONTE: ISTAT

R&S&I - PON IC: Impegni programmatici

Azione	Dotazione complessiva programmata	Dotazione meno sviluppate	Dotazione in transizione	Dotazione più sviluppate	Atti di impegno programmatico/bandi/strumenti	Impegni programmatici complessivi	Impegni programmatici meno sviluppate	Impegni programmatici in transizione	Impegni programmatici più sviluppate
OT 1 – R&S&I	1.159.237.052	913.276.201	150.840.969	95.119.882	Contratti di sviluppo	100.000.000	100.000.000		
					Horizon 2020	185.716.249	150.000.000	35.716.249	
					Grandi Progetti	350.000.000	350.000.000		
					Accordi per l'innovazione	80.000.000	45.000.000	35.000.000	
					Nuovi Bandi SNSI	440.118.000	267.599.000	77.400.000	95.119.000
					Altri Interventi	81.349.144	22.081.794	59.267.350	
TOTALE	**1.159.237.052**	**913.276.201**	**150.840.968,99**	**95.119.882**		**1.237.183.393**	**934.680.794**	**207.383.599**	**95.119.000**

FONTE: ISTAT

R&S&I - PON IC: COERENZA NAZ-PON

La strategia messa in campo nell'ambito delle politiche di sostegno alle attività economiche e produttive mettono in luce un quadro di forte coerenza tra l'approccio nazionale e quello di matrice comunitaria:

- Forte concentrazione/focalizzazione delle risorse complessive verso il sostegno alle attività di R&S&I: **35% PON IC, 37% Nazionali (Fonte: Relazione annuale sugli interventi di sostegno alle attività economiche e produttive)**

- Approccio comune attraverso SNSI: **promuovere la costituzione di una filiera dell'innovazione capace di trasformare i risultati della ricerca e dell'innovazione in un vantaggio competitivo per il sistema Paese, dall'altro, ad individuare tematiche trasversali per lo sviluppo della competitività dei sistemi imprenditoriali, sostenendo le iniziative ad alto potenziale innovativo**

- Approccio comune in ambito sostegno alla R&S&I con iniziative a sportello in linea con le SNSI: **Horizon 2020, Grandi progetti (Industria sostenibile e Agenda digitale), nuove iniziative PON (Agrifood, Scienze della vita, Fabbrica intelligente), Accordi per l'innovazione**

- Gestione unitaria degli interventi di sostegno a valere sul Fondo per la Crescita Sostenibile (FCS)

FONTE: ISTAT

R&S&I: SNSI

La **Strategia nazionale di specializzazione intelligente (SNSI)**, definita congiuntamente dal Ministero dello Sviluppo Economico e dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e approvata dalla Commissione europea nell'aprile 2016, **rappresenta il quadro strategico per il disegno e l'attuazione degli interventi di politica industriale finalizzati a promuovere lo sviluppo e la competitività nell'ambito delle politiche di coesione**.

La SNSI indentifica 5 ambiti applicativi nei quali focalizzare gli interventi a sostegno della R&S&I:

FONTE: ISTAT

FONDO CRESCITA SOSTENIBILE: INQUADRAMENTO /1

Le risorse complessive stanziate per R&S&I sono veicolate tramite il Fondo crescita sostenibile

La strategia di riforma degli interventi a sostegno delle attività economiche e produttive (D.L. 83/2012) ha incentrato la riforma su tre punti essenziali: a) ***Razionalizzare le norme di agevolazione***; b) ***Semplificare e accelerare i procedimenti in essere***; c) ***Focalizzare i nuovi interventi su obiettivi strategici prioritari di politica industriale***

Il volano finanziario del riordino degli incentivi si rinviene nell'istituzione del nuovo fondo unico denominato "***Fondo per la crescita sostenibile***". Il riordino degli strumenti nazionali e l'istituzione del Fondo è accompagnato da un nuovo quadro di politica industriale che si orienta e articola esclusivamente su tre obiettivi:

1. ***Ricerca, Sviluppo e Innovazione***;
2. innalzamento dell'efficienza e allargamento dell'apparato produttivo, con particolare riguardo al Mezzogiorno e alle aree di crisi;
3. proiezione internazionale delle imprese.

Tali obiettivi appaiono del tutto in linea con i bisogni che emergono dal tessuto produttivo …. in particolare, sul versante ***R&S&I***

FONTE: ISTAT

FONDO CRESCITA SOSTENIBILE: INQUADRAMENTO /2

Priorità d'intervento: Rafforzamento della capacità innovativa del tessuto economico-produttivo; favorire il processo di transizione dall'industria tradizionale all'industria 4.0; promuovere sviluppo sostenibile e verde; rafforzare la capacità competitiva internazionale delle imprese italiane; innalzare l'intensità di spesa pubblica e privata in R&S&I del "sistema Italia"

Il FCS è lo strumento principale per il sostegno alle attività di *ricerca, sviluppo e innovazione*

- **Nel corso degli anni avviate iniziative volte a incentivare l'attività di ricerca più prossima al mercato (TRL 6-8), ovvero,** ***ricerca industriale e sviluppo sperimentale*** **(i.e. con esclusione della ricerca di base);**

- **Tutte le iniziative attivate sono coerenti con il quadro di politica industriale dell'UE rinvenibile in** *Horizon2020* **e insistono, in modo differenziato, sulle tecnologie abilitanti (KETs):**

Tecnologie abilitanti e industriali

- Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
- Nanotecnologie
- Materiali avanzate
- Biotecnologie
- Fabbricazione e trasformazione avanzate
- Spazio

FONTE: ISTAT

FONDO CRESCITA SOSTENIBILE: INQUADRAMENTO /3

- **Due modalità principali d'intervento:**
  - Interventi a sportello collegati a specifici ambiti tecnologico produttivi (**H2020, Industria Sostenibile, Agenda digitale**) con particolare riferimento all'attuazione del PON IC
  - Interventi negoziali tramite **Accordi di programma «per l'innovazione»** con le regioni per il finanziamento d'iniziative strategiche per la competitività delle imprese. I progetti di ricerca e sviluppo devono prevedere spese e costi ammissibili non inferiori a 5 milioni di euro e non superiori a 40 milioni di euro, avere una durata non superiore a 36 mesi ed essere avviati successivamente alla presentazione della proposta progettuale
- **Tipologia di agevolazione:** finanziamento agevolato e contributo alla spesa

FONTE: ISTAT

ACCORDI PER L'INNOVAZIONE (FOCUS)

Lo **stanziamento complessivo** previsto gli Accordi per l'Innovazione è pari a **€ 566,6 milioni** di cui:

- Risorse PON pari a **€ 106,6 milioni**
- Risorse nazionali pari a **€ 460 milioni**

Operatività

Ad oggi sono stati stipulati n. 19 Accordi per l'innovazione per costi complessivi di circa 740 mln di euro a fronte di un **fabbisogno di 230 mln di euro** (di cui 174 MISE e 56 Regioni).

Inoltre, sono in corso di negoziazione o con domande presentate (*in pista*) n. 67 Accordi per progetti di ricerca con costi complessivi di circa 926 milioni di euro a fronte di circa **320 milioni di agevolazioni complessive**

FONTE: ISTAT

FONDO CRESCITA SOSTENIBILE: OPERATIVITA'

Considerando sia gli interventi a sportello che negoziali, dal 2014 ad oggi il **Fondo per la Crescita Sostenibile** ha consentito il raggiungimento dei seguenti **risultati operativi**:

a) **ha agevolato n. 867 imprese**;

b) **ha favorito 2,5 miliardi di euro di investimenti privati;**

c) **ha concesso agevolazioni per 1,4 miliardi di euro**.

FONTE: ISTAT

PON I&C 2014/2020 e Nuove iniziative /1

Nell'ambito dell' Asse I è stata definito con il DM 5 marzo 2018 (alla Corte dei Conti) un intervento in favore di progetti di ricerca e sviluppo nei settori applicativi della Strategia nazionale di specializzazione intelligente relativi a **"Agrifood"**, **"Scienze della vita"** e **"Fabbrica intelligente"**

Agrifood

Tecnologie alimentari innovative
Packaging alimentare
Processi industriali intelligenti e adattativi
Processi industriali "verdi"
Riduzione di scarti
Valorizzazione dei sottoprodotti

Analisi settoriale volta a selezionare tematiche ad elevato contenuto tecnologico per lo sviluppo del settore agroalimentare

Scienze della vita

E-health, diagnostica avanzata e mini invasività
Medicina rigenerativa, predittiva
Medicina personalizzata
Biotecnologie, bioinformatica
Sviluppo farmaceutico
Nutraceutica, Nutrigenomica, alimenti funzionali

Cabina di Regia istituita con D.P.C.M. del 25 febbraio 2016

Fabbrica intelligente

Roadmap per la ricerca e l'innovazione del Cluster tecnologico Fabbrica intelligente

Sistemi produttivi per la produzione personalizzata
Strategie, modelli e strumenti per la sostenibilità industriale
Sistemi per la valorizzazione delle persone nelle fabbriche
Processi produttivi innovativi e sistemi di produzione evolutivi
Strategie e management per i sistemi produttivi di prossima generazione

OBIETTIVO

Dare attuazione alla **Strategia nazionale di specializzazione intelligente** e **sostenere** la valorizzazione economica dell'**innovazione** attraverso la **sperimentazione** e l'adozione di **soluzioni innovative di alto profilo**.

FONTE: ISTAT

PON I&C 2014/2020 e Nuove iniziative /2

Risorse disponibili per l'attuazione dell'intervento di sostegno ai progetti di R&S nell'ambito della SNSI

	Regioni meno sviluppate	Regioni in transizione	Regioni più sviluppate	Totale
Risorse PON IC 2014-2020 FESR	€ 267.599.000,00	€ 77.400.000,00	€ 95.119.000,00	*€ 440.118.000,00*
Risorse Fondo crescita sostenibile	€ 100.000.000,00	€ 22.600.000,00	-	*€ 122.600.000,00*
Totale	*€ 367.599.000,00*	*€ 100.000.000,00*	*€ 95.119.000,00*	*€ 562.718.000,00*

Risorse disponibili per settore applicativo della SNSI

Agrifood	Fabbrica intelligente	Scienze della vita
€ 225.087.200,00	€ 225.087.200,00	€ 112.543.600,00

FONTE: ISTAT

PON I&C 2014/2020 e Nuove iniziative /3

Procedure previste per l'attuazione dell'intervento di sostegno ai progetti di R&S nell'ambito della SNSI

ATTIVITA' AGEVOLABILI

Attività di **ricerca industriale** e **sviluppo sperimentale finalizzate** alla realizzazione di **nuovi prodotti**, **processi** o **servizi** o al notevole **miglioramento** di prodotti, processi o servizi esistenti nei **settori applicativi della SNSI**

Agrifood

Fabbrica intelligente

Scienze della vita

Procedura negoziale ai sensi del DM 24 maggio 2017 Accordi per l'innovazione

- Intervento per i progetti di R&S realizzati sull' **intero ambito nazionale**
- **Progetti** di rilevante **impatto tecnologico** di importo superiore a **5 milioni di euro** e sino a **40 milioni di euro**

Procedura a sportello ai sensi del DM 1° giugno 2016 HORIZON 2020 PON

- Intervento per i progetti realizzati nelle **Regioni meno sviluppate** e **Regioni in transizione***
- **Progetti** di importo compreso tra **800 mila euro** e **5 milioni di euro**

** I progetti congiunti possono realizzare il 35% delle attività di R&S nelle **Regioni più sviluppate***

FONTE: ISTAT

Grazie per l'attenzione

www.PONIC.gov.it
www.iniziativaPMI.gov.it

UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

PON IMPRESE E COMPETITIVITÀ INIZIATIVA PMI 2014>20
Riaccendiamo lo sviluppo

Ministero dello Sviluppo Economico

COHESION 30