

**REGIONE
MARCHE**



**Agenda
Digitale
Marche**



LA RETE REGIONALE PER LA RICOSTRUZIONE E IL SOSTEGNO DEL SISTEMA PRODUTTIVO E DEL LAVORO

Massimo Trojani

20/04/2018



LE RETI REGIONALI
PER LA GOVERNANCE POST SISMA



La piattaforma GT-SUAM e la gestione telematica degli appalti per la ricostruzione delle opere pubbliche



Il paradosso «ICT» nel codice dei contratti pubblici

	Codice Contratti pubblici		Codice Comunicazioni Elettroniche	
	N. parole	%	N. parole	%
Elettronica	242	0,17%	334	0,41%
Telematica	32	0,02%	4	0,00%
Informatica	34	0,02%	2	0,00%
Digitale	20	0,01%	39	0,05%
<i>Piattaforme</i>	<i>13</i>	<i>0,01%</i>	<i>2</i>	<i>0,00%</i>
TOTALE	341	0,24%	381	0,47%
Tutte le parole	142.716		81.287	



Legislatore «interessato» alle ICT (TIC) ma forse anche «confuso»



La **scarsa contezza** della «digitalizzazione dei processi»



L'ANAC **respinge** la richiesta del CNI di specificare, in assenza di normativa specifica, l'ambito della «ingegneria dell'informazione»

http://www.edilportale.com/news/2016/06/professione/progettazione-di-impianti-ict-ingegneri-inserirla-nel-codice-appalti_52282_33.html

motivando, al par. 5.1.2 della relazione AIR - linee guida «servizi di ingegneria e architettura» :

http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/ana_cdocs/Attivita/RegolazioneContratti/ProposteDiLineeGuida/relazione.air_serv.arch.ing.pdf

come «**non necessario**» dover specificare che i sistemi di Informazione e Comunicazione elettronica (ICT o TIC) vanno **progettati, realizzati e collaudati** con la stessa cura di qualsiasi altra Opera Pubblica. [contro la precedente [determinazione ANAC 5/2013](#)]



La **confusione** sulla «terminologia, idee e semantica»

Sito informatico; sistema telematico; collegamento informatico; sistema informatizzato; piattaforme telematiche di e-procurement; piattaforme digitali; piattaforme informatiche; **piattaforme telematiche di negoziazione** (art. 58); affidamenti di tipo telematico; strumenti telematici di negoziazione e acquisto; digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici; digitalizzazione delle fasi del processo di acquisto; soluzioni informatiche, telematiche e tecnologiche di supporto; strumenti organizzativi ed amministrativi elettronici e telematici; processo di asta elettronica; strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione; procedure telematiche di acquisto; modalità informatiche e telematiche ... **interoperabilità banche dati** ...



Art. 29 - Gli atti di cui al presente comma recano, prima dell'intestazione o in calce, la data di pubblicazione sul profilo del committente.



La **genes**i dell'impervio sentiero per l'innovazione

autenticità, integrità, affidabilità, leggibilità e reperibilità

Sistema Pubblico d'Identità Digitale (SPID)

Agenda Digitale

Continuità operativa e cloud

Posta elettronica certificata

Firma digitale

Cooperazione applicativa

Conservazione sostitutiva

Art.15 c2 L. 15.03.1997, n. 59 - "Bassanini"



*gli atti, dati e documenti formati dalla Pubblica amministrazione e dai **privati** con strumenti informatici o telematici, i contratti stipulati nelle medesime forme, nonché la loro archiviazione e trasmissione con strumenti informatici, sono **validi e rilevanti** a tutti gli effetti di legge*



La digitalizzazione funziona se funziona la **domanda**

Già nel 1990 Michael Hammer scriveva:

It is time to stop paving the cow paths



smettiamola di asfaltare i sentieri per le mandrie

Nel 1997 esplode il Toyotismo (TPS):

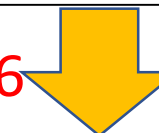
	GM	Toyota
Ore/auto	31	16
Difetti/100 auto	135	45
Area Lavoro/auto	8,1	4,8
Giacenza media	14g	2h

- a) Prima viene il cliente
- b) Il processo a valle è il tuo cliente
- c) «*Go and see*»
- d) Fare per far crescere le persone
- e) Enfasi sulla trasformazione
- f) Comunicazione «orizzontale»

KAIZEN – prima si migliorano i processi, poi si introduce l'IT

Da un obiettivo di «riduzione della spesa» nella sanità, Nel 2005 nasce «e-market», un mercato elettronico sul modello del MEPA Consip

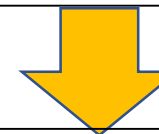
D.Lgs. 163/06



Kaizen

ASTE ELETTRONICHE

D.Lgs. 50/16



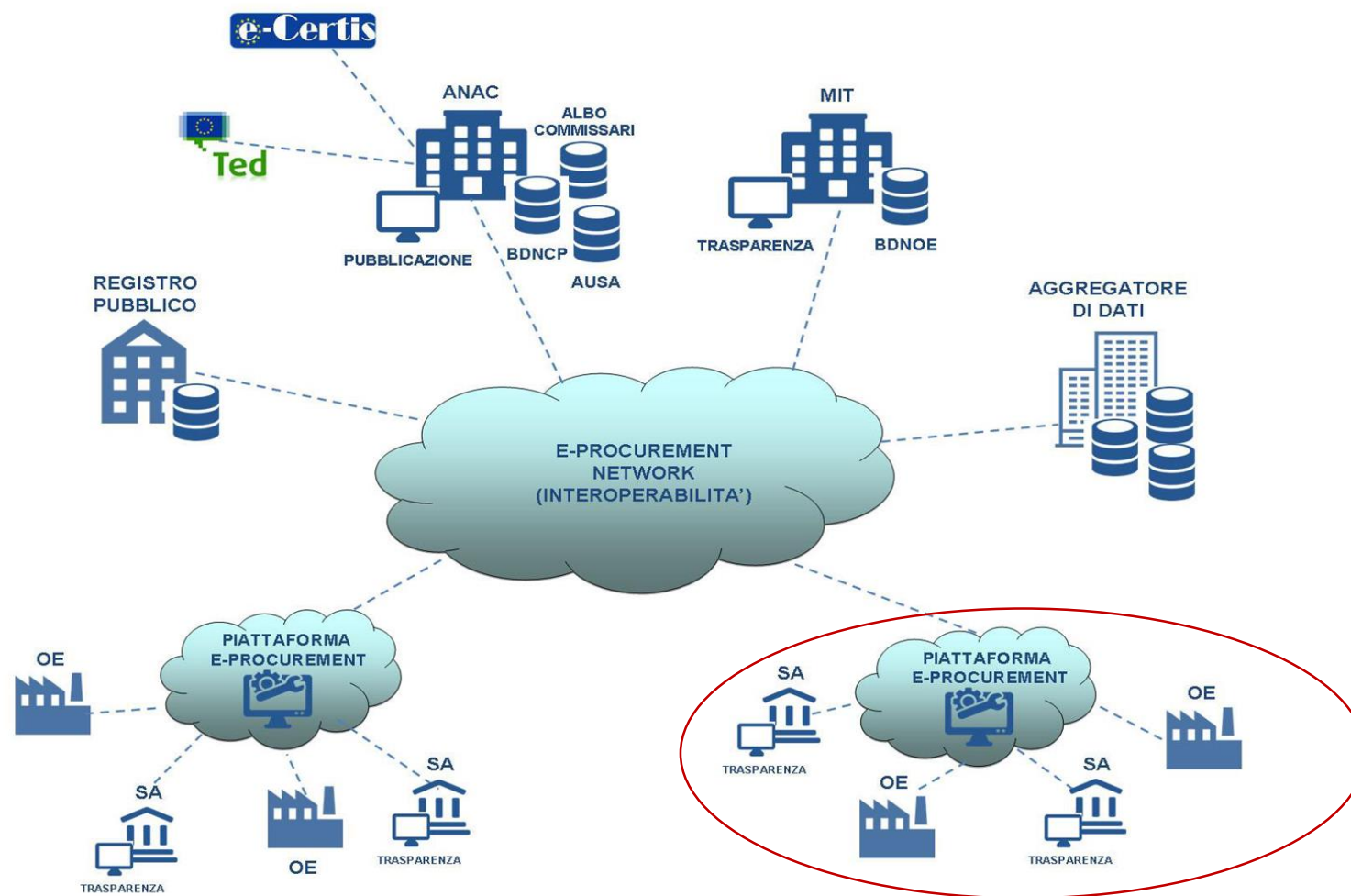
Kaizen

GT – SUAM

Gare Telematiche
Stazione Unica Appaltante
Marche



Dove si colloca GT-SUAM



Come piattaforma di e-procurement, nello scenario «totalmente connesso» disegnato dalla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE



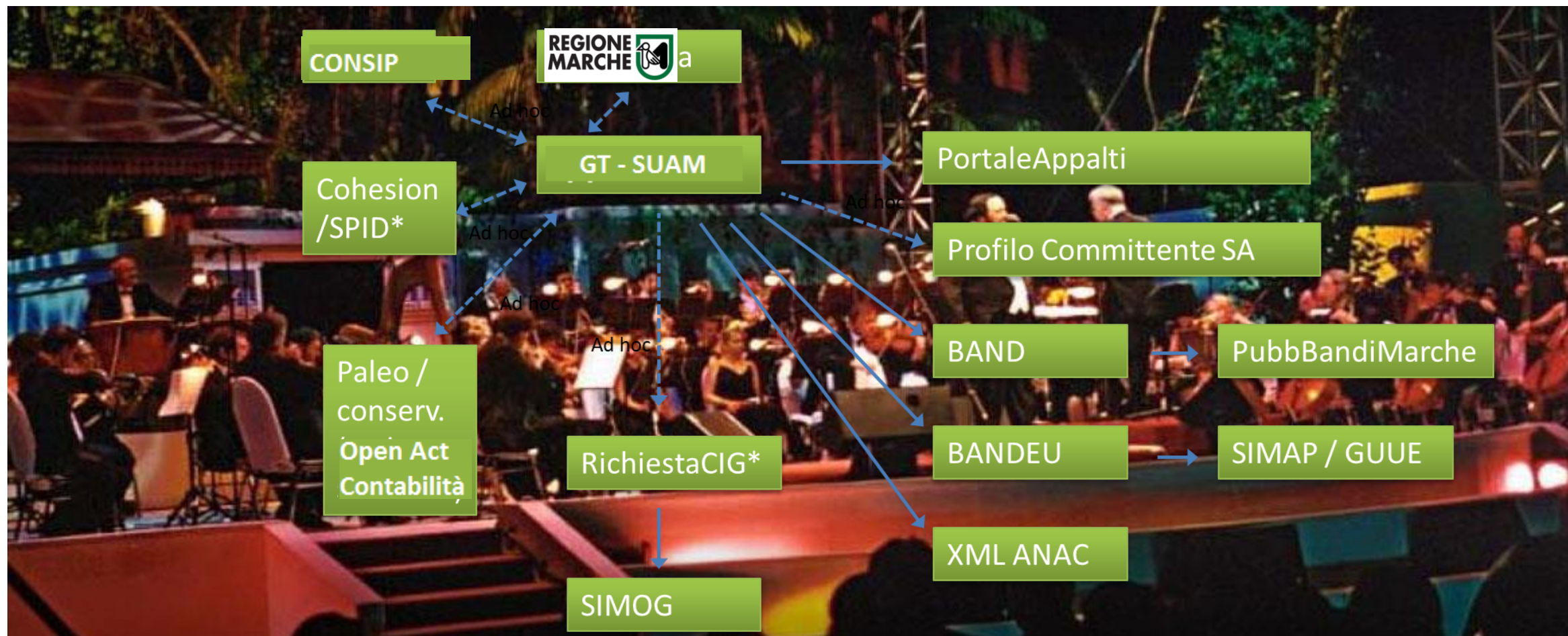
Cos'è, a chi ed a cosa serve GT-SUAM



- E' una **piattaforma telematica di negoziazione** (art. 58 del Codice);
- **Serve** (*è stata tagliata su misura per*) ai RUP della SUAM (art. 31 c.14 del Codice);
- Dispone di **strumenti elettronici** per:
 - **gestire in forma «telematica»** la fase di affidamento dei contratti pubblici secondo procedure aperte, ristrette e negoziate;
 - gestire gare sotto soglia rispettando la rotazione degli inviti (**Albo fornitori**)
 - rispettare il principio di **unicità del luogo di pubblicazione** e di unicità dell'invio delle informazioni (art. 29 c.4) in quanto:
 - provvede automaticamente alle **pubblicazioni sul profilo del committente**, sull'Osservatorio Regionale ed agli adempimenti di pubblicità di cui alla L. 190/2012
 - Interscambia i dati con gli altri sistemi disponibili (**SIMOG, SIMAP GGUE**)
 - abilitare la completa **digitalizzazione delle procedure relative ai contratti pubblici**, anche grazie all'interoperabilità con gli altri SI dell'Ente (Identificazione Cohesion, Protocollo Informatico e Conservazione documentale, Atti Amministrativi, ...)



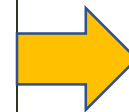
Unicità delle informazioni – l'orchestra informativa





A chi ed a cosa serve GT-SUAM per la ricostruzione

- **Serve** ai RUP della SUAM (art. 31 c.14 del Codice) ed ai RUP degli EELL del cratere;
- Dispone di **strumenti elettronici** per:
 - gestire in forma «telematica» gli affidamenti della progettazione di ricostruzione delle Opere Pubbliche
 - ricevere i progetti e gestire la fase di affidamento dei lavori di ricostruzione per conto degli EELL
 - rispettare il principio di unicità del luogo di **pubblicazione** e di unicità dell'invio delle informazioni (art. 29 c.4) in quanto, oltre al quanto indicato prima:
 - pubblica i dati sulla piattaforma regionale per la ricostruzione del terremoto «Sistema monitoraggio opere pubbliche» (SISMAPP)
 - Interopera con il sistema INVITALIA ed integra l'albo fornitori con la White List «ricostruzione»



- a) Prima viene il cliente
- b) Il processo a valle è il tuo cliente
- c) «**Go and see**» → vicinanza al territorio
- d) Inizia cambiando ciò che puoi cambiare
- e) Valorizzare lo Snellimento delle procedure
- f) Comunicazione SISMAPP e INVITALIA

KAIZEN





I numeri della ricostruzione delle Opere Pubbliche

- 2.000 procedimenti, tra appalti di progettazione ed affidamento lavori;
- 1.000.000.000 di Euro è il valore complessivo degli appalti;
- 160 mesi-uomo (14 anni) per lo svolgimento delle procedure;
- 400 mesi-uomo per la direzione lavori (e connessi);

Abbattimenti dovuti alla digitalizzazione/telematica	%	Mesi
Tempi nella comunicazione dati e documenti	20%	32
Tempi di predisposizione documentazione di gara per i lavori (GED/BIM)	20%	32

PARALLELIZZAZIONE procedimenti (Orchestrazione in rete delle procedure)	N	Mesi
Gruppi lavoro per affidamento lavori pubblici	4	24
Gruppi lavoro per affidamento progettazione	50	1
Gruppi di lavoro per direzione lavori	100	4



GT-SUAM – orchestra operativa per la ricostruzione OOPP





Il progetto GT-SUAM per la ricostruzione

		Inizio	Fine	19/2	5/3	19/3	2/4	16/4	30/4	14/5	28/5	11/6	25/6	9/7	23/7	6/8	20/8	3/9	17/9	1/10	15/10	29/10	12/11	26/11	10/12	24/12
Utilizzo di GT SUAM da parte della SUAM per il SISMA		26-feb	15-dic	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡	≡
1	Predisposizione Istanza GT-SUAM dedicata agli "Appalti Ricostruzione"	12-mar	15-apr																							
2	Analisi interfaccia GT SUAM con la piattaforma regionale in uso per la ricostruzione del terremoto "Sistema monitoraggio opere pubblica" (SISMA APP) - import/collegamento documenti	2-apr	16-apr																							
3	Realizzazione Interfaccia GT SUAM con la piattaforma regionale per la ricostruzione per trasmissione progetti/documentazione dei lavori da appaltare	16-apr	30-apr																							
4	Sviluppo interfaccia di accoglienza dei progetti/documentazione dei lavori da appaltare	1-mag	30-mag																							
5	Integrazione GT SUAM per il terremoto con albo fornitori da White List Pacchetto di servizi di sede dedicati all'eventuale integrazione con il sistema INVITALIA.	1-giu	30-giu																							
6	Progettazione e impostazione video-corsi	24-apr	30-apr																							
7	Realizzazione video-corsi e del materiale di e-learning da mettere a disposizione alle Stazioni Appaltanti	1-mag	30-mag																							
8	Formazione d'aula per le Stazioni appaltanti. Si prevedono 5 sessioni per 30 utenti.	1-giu	30-giu																							
9	Affiancamento tecnico-amministrativo su appalti "lavori ricostruzione" - 2 gg x 2 settimane al mese x 4 mesi	1-lug	31-dic																							
10	Formazione di formatori per l'ergazione dei servizi di help desk di primo livello agli operatori economici	1-lug	15-lug																							
11	Formazione di formatori per l'ergazione dei servizi di help desk di primo livello alle stazioni appaltanti	15-lug	15-set																							
12	Avvio help desk di primo livello per gli enti del terremoto	15-lug	31-dic																							
13	Avvio help desk di secondo livello,	15-lug	15-dic																							



LE RETI REGIONALI
PER LA GOVERNANCE POST SISMA



La piattaforma GT-SUAM e la gestione telematica degli appalti per la ricostruzione delle opere pubbliche

GRAZIE PER L' ATTENZIONE