# FORUM PA 2017

# ASPETTI GENERALI DELLA PPP

Il project financing: lo strumento e le novità normative

# IL QUADRO EUROPEO

**Anno 2004**

**Il libro verde della Commissione Europea**

**Decisione Eurostat**

**Anno 2014**

**Direttive CEE 23, 24 e 25 in materia di aggiudicazione dei contratti di concessione e di appalti pubblici**

# Caratteristiche dello strumento

intento cooperativistico tra P.A. e privati finalizzato al raggiungimento di un obiettivo di interesse pubblico;

rapporto paritario tra P.A. e privato operatore che diviene partner della P.A. stessa, con coinvolgimento del privato in tutte le fasi dell'operazione (progettazione – finanziamento – gestione economica)

contratto di durata medio lunga;

allocazione di rischi tra i contraenti, determinata preventivamente;

individuazione dei livelli quali/quantitativi dell'intervento in via preventiva;

individuazione della eventuale politica dei prezzi;

indicazione dei poteri di verifica e controllo dell'operatore pubblico;

remunerazione legata alla performance secondo indicatori preventivamente definiti.

# IL QUADRO NAZIONALE

## La legge delega n. 11 del 2016

razionalizzazione ed incentivazione degli strumenti PPP;

predisposizione di studi di fattibilità;

analisi di bancabilità del progetto, cioè la preventiva analisi economica del progetto e analisi di fattibilità finanziaria, per attrarre capitali dal mondo creditizio;

acquisizione preventiva di pareri, atti di assenso e autorizzazioni prima della aggiudicazione;

trasparenza e pubblicità degli atti e procedure.

# Articolo 118, comma 4

"Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà."

# D.LGS. n. 50 del 2016

**articolo 3 per le definizioni**

**Parte III – Contratti di concessione**

**articoli da 164 a 178**

**Parte IV – TITOLO I**

**articoli da 179 a 191 per le specifiche forme di PPP**

**opere fredde:** la funzione sociale dell'intervento è predominante per cui non sarà possibile applicare tariffe o il loro livello di accettabilità è talmente basso da non essere remunerative dei fondi impiegati

**opere calde:** per le quali sarà applicabile un prezzo come controprestazione per l'utente finale in grado di generare la giusta remuneratività per l'operatore.

# Articolo 3, comma 1

Operazione PPP

Equilibrio economico finanziario

Rischio: operativo

di costruzione

disponibilità

di domanda

## Articolo 3, comma 1

concessione: di lavori

di servizi

la finanza di progetto

locazione finanziaria di oo.pp.

contratto di disponibilità

# La concessione

## Articolo 165: caratteristiche

la maggior parte dei ricavi del concessionario sono determinati dal mercato;

il rischio operativo deve essere, quindi, a carico dell'operatore;

deve sussistere un equilibrio nel piano finanziario tra ricavi e costi, in condizioni operative normali e tale condizione è alla base del riparto dei rischi; qualora eventi non riconducibili al concessionario alterino, in costanza di rapporto, l'equilibrio, potrà essere attuata una revisione del contratto;

# La concessione

## Articolo 165: caratteristiche

per conservare l'equilibrio dell'operazione è consentita la partecipazione della PA con un canone (in prezzo o beni immobili o con diritti reali su questi beni se funzionali alla concessione);

il contratto può essere stipulato solo dopo l'approvazione del progetto definitivo e della documentazione a base del finanziamento dell'opera;

il finanziamento deve essere agevolato con la presenza nel bando di informazioni che assicurino adeguati livelli di bancabilità e qualora il privato non ottenga il finanziamento, la PA risolve il rapporto;

# La concessione

## Articolo 175

La modifica in corso di esecuzione è ammessa in ipotesi tassative e non richiede nuova aggiudicazione se:

non supera soglia €  euro 5.225.000

non supera il 10 % del valore iniziale

# La concessione

## Articolo 175

La modifica è sostanziale e richiede nuova aggiudicazione se:

introduzione di condizioni che se inserite ab origine avrebbero consentito la partecipazione anche a candidati diversi da quelli selezionati o comunque una partecipazione più ampia;

vi sia un'alterazione dell'equilibrio economico a favore del concessionario in modo non previsto dal contratto;

in caso di sostituzione di concessionario non rientrante nei casi del comma 1 lett. d)

# La concessione

## Articolo 176

Conseguenze per fatto della PA porta a riconoscere al privato:

il valore delle opere realizzate;

Il risarcimento per le penali che dovrà affrontare a seguito dello scioglimento;

un indennizzo pari al 10% delle eventuali opere ancora da realizzare o, se collaudate, del valore dei ricavi risultanti dal piano economico – finanziario per gli anni residui di gestione.

# La finanza di progetto

## Articolo 183

Il «*project financing*» è un'operazione di finanziamento a lungo termine in cui la controprestazione sinallagmatica del «finanziamento» stesso, totalmente o parzialmente a carico di privati, è garantita dai flussi di cassa derivanti dall'attività di gestione dell'opera prevista nel progetto

# La finanza di progetto

## Articolo 183

Procedura ad iniziativa pubblica per interventi previsti nella programmazione della P.A.

Procedura ad iniziativa privata per interventi non inseriti nella programmazione della P.A.

# La locazione finanziaria

## Articolo 187

Il contratto di leasing (o locazione finanziaria) è:

un contratto atipico che presenta sia gli elementi del contratto di locazione, sia gli elementi del contratto di mutuo;

ha ad oggetto prestazioni diverse (servizi finanziari, lavori, forniture);

si svolge secondo uno schema trilaterale

# Il contratto di disponibilità

## Articolo 188

Si fonda sull'affidamento ad un soggetto privato ed a suo rischio e spesa, la realizzazione e messa a disposizione della PA di un'opera privata finalizzata alla soddisfazione di un interesse pubblico a fronte di un corrispettivo

# Il contratto di disponibilità

## Articolo 188

**Forma di retribuzione**

**Contenuti del bando**

**Riparto dei rischi**

**Valutazione dell'offerta**

**Adempimento della P.A. condizionato**

Strumenti innovativi che richiedono un cambiamento della politica e della struttura

Maggiore capacità di sviluppare programmazione, contrattazione e controllo

# GRAZIE PER

# L'ATTENZIONE