

TRASPARENZA E PARTECIPAZIONE AL FORUM PA 2017



ELEMENTI POSITIVI DELLA NUOVA DISCIPLINA d.lgs 97/2016

“L’INTENTO” MERITORIO DICHIARATO DI VOLER AMPLIARE LA CONOSCENZA ANDANDO OLTRE LA DISPONIBILITA’ DELLE INFORMAZIONI ON-LINE , GARANTENDO A CHIUNQUE IL DIRITTO DI AVERE ACCESSO A DATI E DOCUMENTI ULTERIORI RISPETTO A QUELLI OGGETTO DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA.



Objectives

- 1. Tutelare i diritti dei cittadini**
- 2. Promuovere la partecipazione degli interessati all’attività amministrativa**
- 3. Favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche**

IL FOIA



TRASPARENZA ESSENZIALE

● OBIETTIVO 16 – AGENDA 2030

16.5 : ridurre sensibilmente la corruzione e gli abusi di potere in tutte le forme

16.7: garantire un processo decisionale responsabile, aperto a tutti, partecipativo e rappresentativo a tutti i livelli

16.10: garantire un pubblico accesso all'informazione e proteggere le libertà fondamentali, in conformità con la legislazione nazionale e con gli accordi internazionali .

CONTROLLO DIFFUSO E INCLUSIONE SOCIALE

COME SI SPENDONO I SOLDI PUBBLICI
NELL'ASSISTENZA?

QUALI SONO I RISULTATI DELLA
GESTIONE?

I DIRIGENTI HANNO RAGGIUNGONO GLI
OBIETTIVI?

CHI SONO I POLITICI? SONO COMPETENTI?

QUANTO HANNO SPESO PER MISSIONI E
VIAGGI? ERANO UTILI?

QUANTO GUADAGNANO?

A FINE MANDATO SI SONO ARRICCHITI ?

Tab. 1 - Graduatoria dei gruppi sociali che non hanno trovato le informazioni di cui avevano bisogno nell'accesso a prestazioni di welfare (sanità, assistenza, ecc. Cittadini a cui è capitato di aver bisogno di informazioni su orari, costi, modalità di accesso di un servizio/prestazioni e non trovarle	Val.%
Sud-Isole	61,0
Laureati	60,1
Millennials	58,9
Maschi	51,8
Totale	49,4

ELEMENTI POSITIVI DELLA NUOVA DISCIPLINA



il dibattito utile che scaturisce
dall'accrescersi della consapevolezza
dell'importanza della trasparenza
che diventa strumento di conoscibilità
della cosa pubblica

SI POTEVA E SI POTREBBE DARE DI PIU'



LAURA STRANO-COMMUNITY TRASPARENZA

OLTRE 10 TIPOLOGIE DI ACCESSI

ACCESSO L. 241 /90

ACCESSO 2013 – ACCESSO CIVICO SEMPLICE

ACCESSO 2016- FOIA – ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO

ACCESSO AGLI ATTI AMBIENTALI

ACCESSO ALLE BANCHE DATI

ACCESSO DEL CONSIGLIERE

ACCESSO PER FINI SCIENTIFICI

ACCESSO DEL CITTADINO

ACCESSO AGLI ATTI DI GARA

ACCESSO ALLE LISTE ELETTORALI





ACCESSO DEL CITTADINO

ART. 10

DEL T.U. 267/2000

ATTI E INFORMAZIONI IN
POSSESSO DELLE
AUTONOMIE LOCALI.
NON OCCORRE
MOTIVAZIONE.

ACCESSO DEL CONSIGLIERE

ART. 43

DEL DLGS. 267/2000

DATI, INFORMAZIONI E
NOTIZIE



**ACCESSO
DOCUMENTALE
L.241/90**

DPR . 352/1992

ACCESSO ALLE INFORMAZIONI AMBIENTALI



ART. 40 DLGS 33

ART. 3-SEXIES DLGS N. 152 DEL
2006

In attuazione della legge 7
agosto 1990, n. 241 e delle
previsioni della Convenzione di
Aarhus ratificata dall'Italia con
legge n. 108/2001 e ai sensi
del d.lgs n. 195 /2005

ACCESSO ALLE LISTE ELETTORALI



DPR 223/1967 Art. 51





**ACCESSO AGLI ATTI DI
GARA
Art. 53/dlgs. 50/2016**

**la deliberazione ANAC 5
aprile 2017, n. 317.**



**ACCESSO SEMPLICE
O ACCESSO 2013
O ACCESSO CIVICO**

**ART. 5 1° comma del
decreto 33/2013**

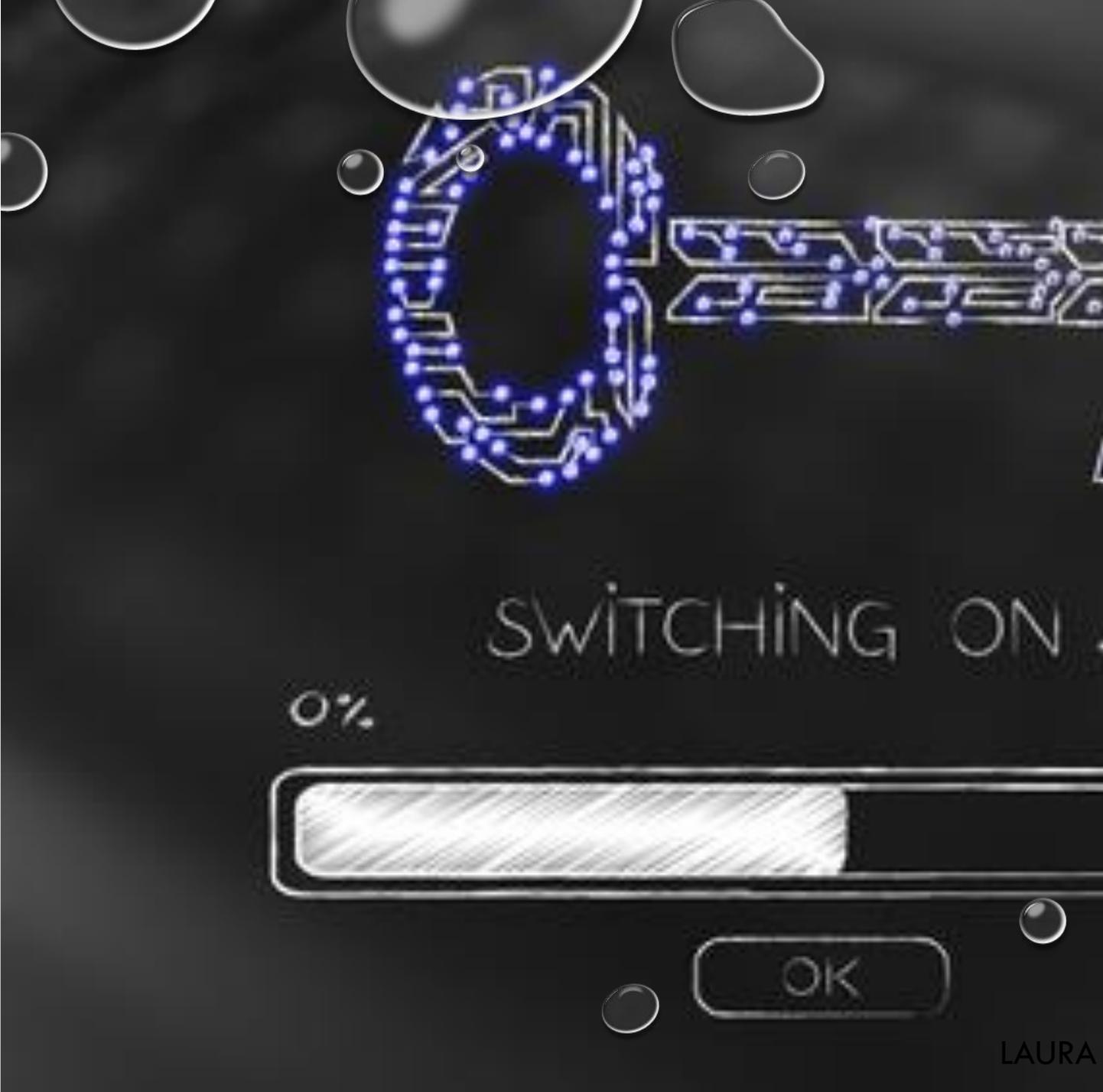
ACCESSO GENERALIZZATO O FOIA



ART. 5 SECONDO
COMMA
INTRODOTTO
D.LGS 97/2016



ACCESSO ALLE BANCHE DATI ART. 9 BIS



**ACCESSO PER FINI
SCIENTIFICI
ART. 5 TER D.LGS
33/2013**

TANTI ACCESSI, TANTA TRASPARENZA ?



TRASPARENZA D'ELITE

- CITTADINO SUPER INFORMATO
- CITTADINO COLTO
- CITTADINO BENESTANTE



GRUPPO TRASPARENZA DIVENTA SUPERCITTADINO SUBITO AL FORUM PA 2014

CHE FINE HA FATTO LA CAMPAGNA
DELLA TRASPARENZA ANAC ?
COSA NE E' STATO DELLA
PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI
GARANTITA DALLA L. 13 LEGGE
116/2009

Partecipazione della società'

1. Ciascuno Stato Parte, nei limiti dei propri mezzi e conformemente ai principi fondamentali del proprio diritto interno, prende le misure appropriate volte a favorire la partecipazione attiva, nella prevenzione della corruzione e nella lotta contro tale fenomeno, di persone e di gruppi non appartenenti al settore pubblico, quali la società civile



TRASPARENZA INTERPRETATA

- COMPETENZA A DECIDERE SULL'ISTANZA

L'art. 4 comma 2 del d.lgs 165 del 2001 recita : *Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati. Le attribuzioni dei dirigenti indicate dal comma 2 possono essere derogate soltanto espressamente e ad opera di specifiche disposizioni legislative.*



NON SI MUOVE FOGLIA SENZA CHE LA DIRIGENZA LO VOGLIA

il problema non è la norma, ma come la si applica, o meglio NON la si applica

non ci sono meccanismi validi di opposizione a tutti quei comportamenti "sotterranei" che enti e dirigenti mettono in campo per sottrarsi

per esempio: avevo preparato la pagina internet del mio ente sull'accesso generalizzato, mettendo a disposizione istruzioni (accesso, riesame, opposizioni al diniego ecc) e moduli. La Direzione MI HA IMPEDITO di pubblicare, intimandomi di pubblicare solo poche righe generiche.

Come possono comportamenti come questo essere rilevati e sanzionati?

Non ci sono meccanismi validi. Se il sito indica soltanto il richiamo all'articolo di legge, va bene comunque?

E poi: l'organizzazione. Qui non c'è nessun percorso organizzativo per la gestione delle istanze.

Le istanze che arrivano ai singoli dirigenti (ne arrivano? quante ne arrivano?) non vengono monitorate, ognuno balla con sua nonna e non c'è nessun organismo che possa attuare il registro degli accessi



TRASPARENZA IMPEDITA

non è nemmeno mai stato istituito l'URP. E cosa succede? E' vero che l'urp è OBBLIGATORIO, ma non c'è nessuna sanzione per l'ente che non lo istituisce (ancora a 17 anni dalla legge 150).

Ecco, secondo me questo è il punto fondamentale. Dove manca completamente la cultura della comunicazione e della trasparenza, dove ci si muove sempre sul filo dei livelli minimi di legalità, la capacità di intervenire è ridottissima.

Ti rendi conto? Impedire di pubblicare i moduli per le istanze dovrebbe essere sanzionabile eccome!

Qui la logica è sempre quella di nascondere più che si può, e se proprio non ci si riesce si deve rendere il più difficile possibile l'accesso. L'anno scorso ho combattuto contro i mulini a vento per individuare i responsabili di procedimento. Anche questo mi è stato impedito di fare.



CIRCOLARI E/O LINEE GUIDA ?

Qualora non sia specificato un diverso titolo giuridico dell'istanza (ad es: procedimentale, ambientale ecc) la stessa dovrà essere trattata dall'amministrazione come istanza di accesso generalizzato. (circolare).



Ove la pa con riferimento agli stessi documenti abbia già negato il diritto di accesso ai sensi della legge 241 /90, nonostante l'esistenza di una posizione soggettiva legittimante per ragioni di coerenza sistematica e a garanzia di posizioni individuali specificamente riconosciute dall'ordinamento si deve ritenere che le stesse esigenze di tutela dell'interesse pubblico o privato sussistano anche in presenza di una richiesta di accesso generalizzato anche presentata da altri soggetti.
ANAC

DISOMOGENEITA'

- AMMINISTRAZIONI ZELANTI
- PA CON DIFENSORI CIVICO
- PA CON REGISTRO DEGLI ACCESSI ON LINE
- AMMINISTRAZIONI OPACHE
- PA SENZA DIFENSORE CIVICO
- PA SENZA REGISTRO



DIFENSORE CIVICO

LOMBARDIA

VALLE D'AOSTA

VENETO

PIEMONTE prorogato

**PROVINCE DI
TRENTO E BOLZANO**

BASILICATA

TOSCANA

MARCHE

LIGURIA

EMILIA ROMAGNA

LAZIO prorogato

ABRUZZO

SARDEGNA

CAMPANIA



NO

SICILIA

CALABRIA

PUGLIA

UMBRIA (mai
rieletto)

FRIULI (LEGGE
ABROGATA)

MOLISE

Fonte: www.difesacivicaitalia.it

OLTRE 40 REGOLAMENTI DI CUI ALL'ART. 24 COMMA 1 DELLA LEGGE 241/90

[D.M. 10 maggio 1994, n. 415](#), per il Ministero dell'interno e gli organi periferici dipendenti;

- [D.M. 7 settembre 1994, n. 604](#), per il Ministero degli affari esteri e gli uffici all'estero;

- [D.M. 26 ottobre 1994, n. 682](#), per il Ministero dei beni culturali ed ambientali;

- [D.M. 4 novembre 1994, n. 757](#), per il Ministero del lavoro e della previdenza sociale;

- [D.P.C.M. 20 dicembre 1994, n. 763](#), per il Consiglio di Stato, il consiglio di giustizia amministrativa della regione siciliana, i tribunali amministrativi regionali e il tribunale regionale di giustizia amministrativa per il Trentino Alto Adige;

- [D.M. 14 giugno 1995, n. 519](#), per il Ministero della difesa;

- [D.M. 13 ottobre 1995, n. 561](#), per il Ministero del tesoro e gli organi periferici in qualsiasi forma da esso dipendenti;

- [D.M. 10 gennaio 1996, n. 60](#), per il Ministero della pubblica istruzione e gli organi periferici dipendenti comprese le istituzioni scolastiche e gli enti vigilati;

- [D.M. 25 gennaio 1996, n. 115](#), per il Ministero di grazia e giustizia e gli organi periferici;

- [D.P.C.M. 26 gennaio 1996, n. 200](#), per l'Avvocatura dello Stato;



OLTRE 40 REGOLAMENTI DI CUI ALL'ART. 24 COMMA 1 DELLA LEGGE 241/90

- [D.M. 10 aprile 1996, n. 296](#), per il Ministero delle poste e delle telecomunicazioni;
- [D.M. 16 maggio 1996, n. 422](#), per il Ministero del commercio con l'estero;
- [D.M. 29 ottobre 1996, n. 603](#), per il Ministero delle finanze e gli organi periferici dipendenti compresi l'amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato ed il Corpo della Guardia di Finanza;
- [D.P.C.M. 30 luglio 1997](#), per l'Istituto nazionale di statistica;
- [D.M. 31 luglio 1997, n. 353](#), per il Ministero della sanità;
- [D.M. 5 settembre 1997, n. 392](#), per il Ministero delle politiche agricole e forestali;
- [Prov. 17 novembre 1997](#), per l'Ufficio Italiano dei Cambi;
- [Deliberazione 3 febbraio 1999](#), per la Commissione di vigilanza sui fondi di pensione.
- [D.P.C.M. 10 marzo 1999, n. 294](#), per la segreteria generale del Comitato esecutivo per i servizi di informazione e sicurezza (CESIS), il servizio per le informazioni e la sicurezza militare (SISMI) e il servizio per le informazioni e la sicurezza democratica (SISDE);
- [Deliberazione 26 marzo 1999](#), per l'Istituto nazionale di previdenza per i dirigenti di aziende industriali;



OLTRE 40 REGOLAMENTI DI CUI ALL'ART. 24 COMMA 1 DELLA LEGGE 241 /90

[D.M. 24 agosto 1999](#), per la società per azioni Poste italiane;

- [D.P.C.M. 29 settembre 1999, n. 425](#), per il Dipartimento per i servizi tecnici nazionali;

- [D.M. 27 dicembre 1999](#), per l'Ente nazionale italiano per il turismo;

- [Deliberazione 31 agosto 2000](#), modificata dall'[art. 1, Deliberazione 10 novembre 2005](#), per l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici. La citata [Deliberazione 31 agosto 2000](#) è stata sostituita dalla [Deliberazione 10 settembre 2008](#), con la quale è stato approvato il nuovo regolamento per l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

- [D.M. 5 ottobre 2000, n. 349](#), per l'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro;

- Deliberazione 24 maggio 2001, n. 217/01/CONS, modificata dalla Deliberazione 24 settembre 2003, n. 335/03/CONS, dalla Deliberazione 22 febbraio 2006, n. 89/06/CONS e dalla Deliberazione 28 giugno 2006, n. 422/06/CONS, per l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni;

- [D.M. 14 marzo 2001, n. 292](#), per il Ministero dei lavori pubblici;

- [Deliberazione 5 dicembre 2002](#), per l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni;

- Deliberazione 30 gennaio 2003, n. 2/2003, per l'Autorità per l'informatica nella pubblica amministrazione (AIPA);

- [Deliberazione 28 luglio 2003, n. 127](#), per l'Agenzia per le erogazioni in agricoltura;

- [Provvedimento 3 marzo 2004](#), per l'ANAS S.p.A.;



OLTRE 40 REGOLAMENTI DI CUI ALL'ART. 24 COMMA 1 DELLA LEGGE 241/90

- [Deliberazione 7 ottobre 2013, n. 13/311](#), per la Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali;
- [Provvedimento 11 marzo 2005](#), per SACE S.p.A. - Servizi assicurativi del commercio estero;
- [Reg. 29 ottobre 2005](#) e Deliberazione 19 giugno 2007, n. 5 (pubblicata, per sunto, nella Gazz. Uff. 5 novembre 2007, n. 257), per l'Autorità di bacino dei fiumi Liri - Garigliano e Volturno;
- [Deliberazione 26 luglio 2006](#), per l'Ufficio del Garante per la protezione dei dati personali;
- [Deliberazione 12 giugno 2006](#), per l'Istituto nazionale di ricerca metrologica (INRIM);
- [Comunicato 24 aprile 2008](#), per l'Automobile Club d'Italia;
- [Deliberazione 23 marzo 2010, n. 173](#), per l'INPDAP - Istituto Nazionale di Previdenza per i Dipendenti dell'Amministrazione Pubblica;
- [D.M. 20 ottobre 2010, n. 203](#), per il Comitato di sicurezza finanziaria;
- [D.P.C.M. 27 giugno 2011, n. 143](#), per la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- [Provvedimento 15 marzo 2016, n. 19](#), per l'IVASS.



AGGIORNARE O ABROGARE I REGOLAMENTI

40 E OLTRE
REGOLAMENTI SUI CASI
DI ESCLUSIONE
ADOTTATI AI SENSI DEL
DPR 352/92
FORSE SONO
DA RIVALUTARE ?



ACCESSO ALLE BANCHE DATI

ART. 9 BIS



PERCHE' ? PER EVITARE DUPLICAZIONI E SOVRAPPOSIZIONI SI SOSTITUISCE LA PUBBLICAZIONE CON LA COMUNICAZIONE

PECCATO CHE I DATI DA COMUNICARE NON COINCIDANO ESATTAMENTE CON QUELLI OGGETTO DI PUBBLICAZIONE OBBLIGATORIA

AD ESEMPIO COMUNICO GLI INCARICHI A PERLA PA

MA NON IL CV DELL'INCARICATO CHE E' OBBLIGO PUBBLICARE IN AT.



Art.15 **Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza** Perla PA

Art.15-bis **Obblighi di pubblicazione concernenti incarichi conferiti nelle società controllate** Perla PA

Art.16 **Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica e il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato** SICO

Art.17 **Obblighi di pubblicazione dei dati relativi al personale non a tempo indeterminato** Perla PA SICO

Art.18 **Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici** Perla PA

Art.21 **Obblighi di pubblicazione concernenti i dati sulla contrattazione collettiva** SICO ARAN Archivio contratti

Art.22 **Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli enti pubblici vigilati, e agli enti di diritto privato in controllo pubblico, nonché alle partecipazioni in società di diritto privato** SIQuEL Patrimonio PA MEF

Art.23 **Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi**

Art.28 **Pubblicità dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali e provinciali** Rendiconti gruppi consiliari regionali

Art.29 **Obblighi di pubblicazione del bilancio, preventivo e consuntivo, e del Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio, nonché dei dati concernenti il monitoraggio degli obiettivi** BDAP

Art.30 **Obblighi di pubblicazione concernenti i beni immobili e la gestione del patrimonio** Patrimonio PA MEF REMS Demanio

Art.33 **Obblighi di pubblicazione concernenti i tempi di pagamento dell'amministrazione** <http://soldipubblici.gov.it> di cui all'art. 4bis ?? (non indicato nell'all B)

Art.37 **Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture** BDAP BDNCP Ser Contr Pubb MIT

Art.38 **Pubblicità dei processi di pianificazione, realizzazione e valutazione delle opere pubbliche** BDAP

UN REGOLAMENTO NAZIONALE PER I L.E.T.

OCCORRE GARANTIRE I L.E.T

LIVELLI ESSENZIALI DI TRASPARENZA

UN D.P.R. A GARANZIA

LE DISPOSIZIONI DEL PRESENTE DECRETO,
INTEGRANO L'INDIVIDUAZIONE DEL LIVELLO ESSENZIALE
DELLE PRESTAZIONI EROGATE DALLE AMMINISTRAZIONI
PUBBLICHE AI FINI DI TRASPARENZA, PREVENZIONE,
CONTRASTO DELLA CORRUZIONE E DELLA CATTIVA
AMMINISTRAZIONE A NORMA DELL'ART. 117, secondo
comma lett.m) della Cost:

m) determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni
concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti
su tutto il territorio nazionale



REGISTRO ACCESSI ON-LINE OBBLIGATORIO

L'AUTORITA' DELIBERA N. 1309/2016 RACCOMANDA LA REALIZZAZIONE DEL REGISTRO DEGLI ACCESSI CHE LE PA E' **AUSPICABILE** PUBBLICHIAMO SUI PROPRI SITI OLTRE AD ESSERE FUNZIONALE PER IL MONITORAGGIO CHE L'AUTORITA' INTENDE SVOLGERE SULL'ACCESSO GENERALIZZATO LA PUBBLICAZIONE PUO' ESSERE UTILE PER LE PA CHE IN QUESTO MODO RENDONO CONTO SU QUALI DOCUMENTI DATI E INFORMAZIONI E' STATO CONSENTITO L'ACCESSO IN UNA LOGICA DI SEMPLIFICAZIONE DELLE ATTIVITA'.

TRA LE SOLUZIONI TECNICO-ORGANIZZATIVE CHE LE AMMINISTRAZIONI **POTREBBERO** ADOTTARE PER AGEVOLARE L'ESERCIZIO DEL DIRITTO DI ACCESSO GENERALIZZATO DA PARTE DEI CITTADINI E, AL CONTEMPO, GESTIRE IN MODO EFFICIENTE LE RICHIESTE DI ACCESSO, LA PRINCIPALE E' LA REALIZZAZIONE DI UN REGISTRO DEGLI ACCESSI, COME INDICATO ANCHE NELLE LINEE GUIDA ANAC.



COMMISSIONE PER L'ACCESSO



Attribuirle tutte le competenze, in materia di trasparenza.



AGGIORNARE O ABROGARE I REGOLAMENTI

40 E OLTRE
REGOLAMENTI SUI CASI
DI ESCLUSIONE
ADOTTATI AI SENSI DEL
DPR 352/92
FORSE SONO
DA RIVALUTARE ?



REPERTORIO DEGLI ACCESSI

REPERTORIO ON-LINE DEGLI ACCESSI

OCCORRE UNA BANCA DATI O ANCHE UN PORTALE ON-LINE CUI COMUNICARE GLI ACCESSI E IL RELATIVO ESITO CHE CONSENTA DI COMPARARE GLI ESITI AL FINE DI ACCRESCERE IL DIBATTITO E AMPLIARE LA CONOSCENZA.



ALTRI CRITERI PER IL CITTADINO

CRITERIO DELL'ACCESSO PIU' IDONEO

GARANTIRE L'ACCESSO PIU' IDONEO RISPETTO ALL'INTERESSE DEL RICHIEDENTE.

CRITERIO DEL CONTROLLO DIFFUSO

CONSIDERATA LA FINALITA' DELLA NORMA CHIEDERSI SE LA RICHIESTA E' UTILE AI FINI DEL CONTROLLO DIFFUSO

PUO'' PORTARE A GALLA EVENTUALI CASI DI CATTIVA AMMINISTRAZIONE , SPRECHI E SPERPERI ?



FORMAZIONE OBBLIGATORIA

**IN SANITA' GLI ECM, FORMAZIONE
CONTINUA**

E NELLE AMMINISTRAZIONI ?

**L'INFORMAZIONE BENE DA TUTELARE
COME LA SALUTE**





LA COMMUNITY TRASPARENZA



Grazie al FORUM PA e ai partecipanti 😊

@laurastrano

Fondatrice community Trasparenzasitiwebpa

<https://www.facebook.com/groups/trasparenzasitiwebpa/>

<https://it.linkedin.com/in/stranolaura>

