



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force POR Calabria

FORUM PA 2015

I CONTROLLI DI PRIMO LIVELLO COME STRUMENTO PER PERFORMANCE MIGLIORI IN CALABRIA

26-27-28 Maggio 2015 - Roma, Palazzo dei Congressi

Seminario 12:

Il ruolo delle task force ministeriali e l'esperienza calabrese



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Lo scenario

- Il ciclo di programmazione 2007/13 ha dovuto fare i conti, sin dall'avvio, con una crisi economica senza precedenti che ha colpito tutto il Paese ed in particolar modo le Regioni Convergenza (CONV);
- tutta la programmazione delle risorse aggiuntive ne ha risentito in termini di attuazione;
- considerati gli stringenti vincoli di esecuzione, il ritardo di realizzazione dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali (PO) ha dato il via ad una serie di misure volte ad accelerarne l'attuazione;
- quasi tutte queste misure sono state intraprese d'intesa con la Commissione Europea, le Regioni e le Amministrazioni centrali ed il partenariato economico e sociale.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Lo scenario

- Il primo intervento è stato determinato dal CIPE (1/11) che ha definito, tra l'altro, gli orientamenti e gli indirizzi volti ad accelerare gli interventi dei PO e l'eventuale riprogrammazione per evitare il cd disimpegno automatico, definendo target intermedi per l'assunzione di impegni giuridicamente vincolanti il cui mancato rispetto avrebbe comportato una riprogrammazione del relativo PO con rimodulazione dello stesso a favore di altri programmi del medesimo obiettivo.
- Un secondo intervento è stata la predisposizione, avvio (2012) e aggiornamento (anni successivi) del Piano azione coesione (PAC), nato con lo scopo di consolidare e completare il percorso intrapreso con la citata CIPE, rilanciando i PO in ritardo di attuazione, con particolare riferimento alla CONV:
 - ✓ concentrando le risorse su priorità di interesse strategico nazionale declinate per Regioni sulla base di singole esigenze emergenti da un confronto in sede tecnica con il Governo;
 - ✓ definendo di risultati obiettivo in termini di miglioramento della qualità di vita dei cittadini;
 - ✓ introducendo il concetto di "cooperazione rafforzata" con la Commissione europea;
 - ✓ Sostenendo azioni di supporto e affiancamento da parte di centri di competenza nazionale.
- Le Regioni CONV con l'adesione al PAC hanno condiviso, tra l'altro, **l'utilità/necessità di un supporto qualificato da parte dei Centri di competenza nazionali.**



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Il progetto di Affiancamento straordinario alle Autorità di gestione (AdG) dei PO dell'Obiettivo Convergenza in ritardo di attuazione

- nasce dall'esigenza di dare un seguito all'obiettivo perseguito dal Ministro per la coesione territoriale nel primo semestre 2012 con la nascita della prime TF;
- viene inserito all'interno dell'Obiettivo operativo 1.4 dell'Asse I del PON Governance e assistenza tecnica;
- ha valore iniziale di 0,49 M€ aumentato fino all'attuale 4,128 M€;
- ha durata: 1 agosto 2012 – 30 settembre 2015;
- prosegue l'azione avviata attraverso l'individuazione di specifiche linee di intervento quali principali fabbisogni di supporto tecnico operativo delle AdG dei PO delle Regioni dell'Obiettivo Convergenza con riguardo a:
 - ✓ rafforzamento della governance istituzionale del PO;
 - ✓ miglioramento dei processi di programmazione e attuazione;
 - ✓ attività trasversali;
- ha un importante ruolo anche nelle aree tematiche tra cui si segnala il miglioramento dei processi di attuazione degli interventi in materia di edilizia scolastica.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Il progetto: organizzazione del sistema delle TF

- Il supporto, di tipo gestionale/strategico, è organizzato in gruppi specifici, per ognuna delle Amministrazioni coinvolte, costituiti da esperti e da un responsabile di team con il ruolo di coordinatore, esterni all'Amministrazione;
- la strategia e l'unità di indirizzo è affidata ad un gruppo di lavoro misto Amministrazione/Coordinatori (Steering Group);
- in base alle specifiche esigenze di ogni Autorità di Gestione, nel limite del budget del Progetto, è possibile individuare ulteriori risorse aggiuntive;
- l'avvio e l'attuazione delle attività progettuali è affidato ad una società in house dell'Amministrazione, già coinvolta come attuatore nelle attività di avvio delle task force sopracitate;
- inizialmente (2012) le TF erano due (Sicilia e Campania), successivamente (2013) si è aggiunta la Calabria ed infine (2015) anche quella del PON Reti;



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

La cooperazione rafforzata

- Ottobre 2013: avvio delle attività della TF Calabria con la nomina del coordinatore e dei componenti.
- Febbraio 2014: ulteriore condivisione, da parte della Commissione Europea, del Governo e della Regione Calabria, del meccanismo di cooperazione rafforzata finalizzato a sostenere una piena e tempestiva attuazione del POR Calabria 2007/13 con la sottoscrizione del documento «**Requisiti minimi per l'efficacia della collaborazione rafforzata Governo/Commissione/Regione Calabria in tema di fondi strutturali**»;
 - ✓ il documento sintetizza i primi risultati dell'attività della TF che individua quattro punti base su cui agire: **riprogrammazione, governance istituzionale e soluzione di nodi procedurali, grandi progetti ed ingegneria finanziaria.**



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Riprogrammazione

- Riparto della riduzione del costo del Programma, quale conseguenza della variazione dei tassi di cofinanziamento, tra assi e linee d'azione;
- ricognizione e verifica di quei progetti selezionati a valere sul PO con calendari coerenti con le scadenze temporali, tenendo conto della qualità della spesa, nel rispetto degli obiettivi del Programma, dell'impatto e degli indicatori per misurarlo;
- definizione di una proposta della Regione di riprogrammazione del PO.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Governance istituzionale e soluzione di nodi procedurali

- Soluzione dei nodi procedurali e degli squilibri nella distribuzione di personale tra gli uffici, anche attraverso un puntuale monitoraggio ed eventuali proposte di semplificazione;
- completamento/stipula delle convenzioni dei PISL ovvero revoca del finanziamento, ove necessario, ma anche ricognizione dei bandi scaduti per verificare l'opportunità di proroga;
- monitoraggio stringente delle operazioni a regia regionale relativamente al rispetto dei tempi di assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti (IGV) previsti nelle convenzioni, da integrare se mancanti anche con meccanismi sanzionatori;
- rafforzamento della fase istruttoria e valutativa per le operazioni a titolarità regionale;
- riduzione dei tempi di trasferimento delle risorse finanziarie, anche con opportuni meccanismi di bilancio (privilegiare i pagamenti POR) ma anche fronteggiando l'interruzione/sospensione dei pagamenti;
- riduzione dei tempi per l'emanazione di pareri: a) per le strutture regionali (Nucleo VIA, Autorità di bacino) intervento del Presidente; b) per le altre sottoscrizione di opportuni protocolli.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Grandi progetti

- Banda ultra larga: immediata decisione se procedere alla riduzione del GP ovvero notificare un nuovo GP per la differenza tra la convenzione sottoscritta (65 M€) ed il valore del GP approvato (126 M€);
- metropolitane di Cosenza e Catanzaro, Strada Gallico-Gambarie: risoluzione dei ritardi procedurali della fasi di avvio dell'aggiudicazione con monitoraggio serrato degli step ma anche degli uffici regionali competenti e definizione di un calendario attuativo da rispettare;
- aereostazione di Lametia Terme: nelle more dell'approvazione del GP dopo la notifica del regime di aiuti, sottoscrizione con il soggetto proponente di una convenzione condizionata all'approvazione del GP da parte della Commissione.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Ingegneria finanziaria

- Monitoraggio continuo e ravvicinato a scadenze periodiche per verificare se le attività poste in essere dai gestori dei fondi siano sufficienti e tempestive per il pieno utilizzo degli stessi entro le scadenze del programma.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

II PAC

L'AdG del POR Calabria ha aderito al PAC in tre momenti.

- **2012:** conferimento 80 M€ destinate alle direttrici ferroviarie - CIS
- **2013:**
 - ✓ conferimento: 377,2 M€ (compresa la quota FSE 4 M€) al lordo di circa 110 M€ tagliati con la stabilità;
 - 188,7 M€ per misure anticicliche, tra cui 25 M€ rifin. credito d'imposta occupati svantaggiati;
 - 188,5 M€ per misure di salvaguardia;
 - ✓ impegni giuridicamente vincolanti (IGV) al 31 dic 14: 239,5 M€;
- **2014:**
 - ✓ conferimento: 546,2 M€, al lordo di circa 250 nel 2016 dei tagli della legge di stabilità;
 - ✓ accantonamento nel Fondo unico PAC regionale la cui movimentazione avviene con criteri adottati con DGR:
 - avvio di nuove procedure/operazioni: proposta AdG alla GR e relativa deliberazione;
 - completamento di procedure/operazioni con IGV: AdG con comunicazione alla GR.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Un ulteriore passo: Agenzia per la coesione territoriale

Svolge:

- funzioni ed i compiti attribuiti dalla legge al fine di assicurare il perseguimento delle finalità dell'art. 119, comma 5 della Costituzione ed in particolare sorveglia e sostiene la politica di coesione, rafforza l'azione di programmazione e coordinamento (Statuto, art. 2);

tra gli altri:

- azioni di sostegno e di assistenza tecnica alle amministrazioni che gestiscono programmi europei o nazionali con obiettivi di rafforzamento della coesione territoriale (.....) per l'accelerazione e la realizzazione dei programmi (DL 101/13 conv. L. 125/13, art. 10, punto 3, lett. b – Statuto art. 3);
- promuove, nel rispetto delle competenze delle singole amministrazioni pubbliche, il miglioramento della qualità, tempestività, dell'efficacia e della trasparenza delle attività di programmazione e attuazione degli interventi (DL 101/13 conv. L. 125/13, art. 10, punto 3, lett. b ter – Statuto art. 3).

E' resa operativa (DL 101/13 conv. L. 125/13, art. 10, punto 10):

- dall'approvazione dello Statuto (DL 101/13 conv. L. 125/13, art. 10, punto 4), avvenuta ad agosto 2014;
- dalla nomina del Direttore (DL 101/13 conv. L. 125/13, art. 10, punto 4), avvenuta a dicembre 2014.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Composizione attuale della TF Calabria

- All'inizio di febbraio 2015, considerati i compiti affidati, il Direttore generale informa l'AdG del PON Governance in merito all'opportunità di attribuire il coordinamento delle TF a personale interno dell'Amministrazione, iniziando da quella della Calabria;
- la decisione viene comunicata allo Steering Group del 30 marzo 2015;
- il coordinamento della TF è affidato dal marzo 2015 a chi vi parla, dipendente di ruolo dell'Agenzia;
- la TF si compone di due esperti senior ed un junior, operativi;
- la TF si arricchirà di un ulteriore esperto junior in fase di contrattualizzazione.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Attività TF: edilizia scolastica

- Lavoro in coordinamento con la TF tematica di riferimento. In un anno di attività, dei 26 interventi originari POR in stallo, 20 sono stati attivati, mentre di 56 interventi retrospettivi censiti in diverse fasi, 30 sono stati chiusi;
- impulso e coordinamento degli uffici competenti dei vari Ministeri deputati alla gestione degli interventi;
- monitoraggio costante degli interventi;
- supporto tecnico e amministrativo agli Enti locali per la risoluzione di problematiche emerse durante i lavori;
- individuazione di procedure atte a garantire la rapida realizzazione degli interventi.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Attività TF: Progetti Integrati di Sviluppo Locale - PISL

- I PISL rappresentano una quota cospicua degli investimenti previsti dal POR Calabria, circa 400 Milioni di euro su un costo totale di 2 Miliardi di euro.
- Le procedure previste per selezionare i PISL aggregati su base territoriale e settoriale erano particolarmente complesse ed hanno causato gravi ritardi di attuazione.
- Al momento dell'insediamento della TF, alcuni dei PISL erano già stati approvati, ma scontavano i ritardi dovuti alla fase di selezione e di implementazione.
- La TF si è quindi dedicata ad un'azione mirata di accelerazione dei progetti attraverso una serie di missioni territoriali che avevano una duplice finalità: da una parte, si trattava di verificare le strozzature e i problemi che impedivano l'attuazione degli interventi e offrire o convogliare il supporto tecnico-giuridico per la loro soluzione; dall'altra, le missioni avevano il risultato di suscitare o risvegliare l'interesse dell'opinione pubblica sullo strumento e quindi spronare gli amministratori locali a fare bene e presto.
- I risultati sono stati positivi ed hanno permesso che si pervenisse finalmente alla stipula di tutte le convenzioni con i capofila dei PISL e che fossero pubblicati quasi tutti i bandi per la realizzazione dei lavori.
- Evidentemente, dato il grave ritardo accumulato, i PISL non sono stati in grado di contribuire in modo considerevole alla spesa certificata al 31 dicembre 2014. Tuttavia, è da ritenere che alla fine del 2015, essi saranno in condizione di poter assicurare una certificazione totale che potrebbe avvicinarsi ai 180/200 Meuro sui 268 Meuro previsti per le infrastrutture ed i servizi.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Attività TF: regimi di aiuto

- La Task Force Calabria ha condotto un monitoraggio delle procedure e dello stato di avanzamento sul sistema degli aiuti alle imprese, che ha permesso di individuare una serie di criticità procedurali e di ritardi di attuazione che avrebbero esposto la Regione Calabria ad un livello di rischio elevato circa il completo utilizzo delle risorse del Programma entro il 2015.
- Nell'ambito delle proprie prerogative, la Task Force ha sottoposto all'Adg del POR Calabria una proposta per l'ottimizzazione delle procedure di selezione e gestione degli aiuti in grado di ridurre il grado di rischiosità, tenuto conto delle disposizioni fissate dai Regolamenti e Discipline in tema di aiuto di stato e dalle regole in materia di chiusura.
- L'ottimizzazione delle procedure ha permesso di emanare entro ottobre 2014 tutti gli avvisi pubblici, di ridurre i tempi di emanazione delle graduatorie a 60 giorni, di ridurre il carico amministrativo-burocratico sui beneficiari e di dare certezza sui tempi di chiusura degli interventi.
- Il monitoraggio rafforzato unitario ha permesso alla Regione di avere un quadro univoco di intervento, di incidere sulla standardizzazione delle procedure e di imprimere una accelerazione alla erogazione delle agevolazioni.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

Attività TF: accelerazione della spesa del programma

- Il lavoro della TF ha riguardato l'implementazione di una serie macro-procedure riguardanti la tempistica, le responsabilità e gli adempimenti, delineando un processo attuativo in grado di garantire il normale svolgimento delle diverse operazioni evitando un approccio di tipo "emergenziale" e riducendo le criticità.
- La batteria delle soluzioni operative che sono state messe in atto comprende:
 - la riprogrammazione delle economie;
 - la semplificazione delle procedure di erogazione e gestione dei regimi di aiuto;
 - la programmazione dei pagamenti anche al fine di evitare la concentrazione della certificazione della spesa a fine anno;
 - l'individuazione di un paniere di progetti "retrospettivi";
 - la messa in campo di un sistema di monitoraggio rafforzato del POR, al fine di rilevarne in via speditiva lo stato di avanzamento e migliorarne l'attuazione;
 - l'attivazione di specifiche task force per gli interventi in ritardo di attuazione, al fine di porre in essere tutte le misure necessarie per accelerare la spesa.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

I risultati: la certificazione 2014, le previsioni e l'Action plan (AP)

- Dotazione finanziaria del programma: 1.998,8 M€;
- certificazione al 31 dicembre 2014: 1.192,5 M€ (target 1.178 M€);
- la certificazione al 31 dicembre scorso è stata realizzata utilizzando 198,5 M€ di retrospettivi di cui 45,6 M€ riconducibili ad interventi di edilizia scolastica;
- se dovessimo certificare oggi: domande di pagamento (DdP) potenziali per 1.277,9 M€ ed effettive 1.259,6 M€; la differenza sono i controlli in corso sulla spesa rendicontata;
- distanza dal target circa 721 M€;
- nel I quadrimestre 2015 si è ulteriormente rafforzata la cooperazione istituzionale (Commissione, Governo e Regione Calabria), arrivando a condividere ad aprile un Action Plan di misure da adottare per il raggiungimento del target 2015.



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

I risultati: AP

In sintesi, sulla scia delle azioni messe in campo con il supporto della TF nella precedente fase - ulteriormente rafforzate da una DGR adottata lo scorso febbraio -, prevede:

- una riprogrammazione del PO FESR, rimodulando la ripartizione degli Assi allineata alle reali capacità di assorbimento (eliminando la soglia di percentuale massima delle infrastrutture stradali dell'Asse dedicato nel rispetto delle prescrizioni indicate dal QSN);
- piena attuazione della DGR 26/2015:
 - ✓ monitoraggio rafforzato degli interventi;
 - ✓ la costituzione di task force tematiche per la risoluzione di criticità di settore (ingegneria finanziaria, Grandi Progetti, Progettazione integrata);
 - ✓ supporto ai beneficiari per l'accelerazione delle procedure, per il recupero di nuova spesa non ancora inserita nelle domande di pagamento (progetti cd. "retrospettivi") e individuare ulteriori progetti coerenti con il Programma;
 - ✓ gestione dei regimi di aiuto, ai fini dell'accelerazione e della semplificazione delle procedure di erogazione;
 - ✓ utilizzo del PAC relativo a progetti che possano concludersi nei tempi della programmazione comunitaria e per la salvaguardia degli interventi del POR non certificabili;
 - ✓ lo scaglionamento in fasi fra programmazione 2007-2013 e 2014-2020 dei Grandi Progetti e dei progetti superiori ai cinque milioni che possono andare "a cavallo".



Agenzia per la Coesione Territoriale

Task Force PO Calabria

I risultati: AP e aggiornamento, qualche dato

Asse	Dotazione	IGV		Pagamenti		Spesa prevista	
		AP	Agg.	AP	Agg.	AP	Agg.
Asse I – Ricerca, Innovazione e Società dell’Informazione	241,6	199,4	213,1	90,2	78,1	218,9	166,2
Asse II – Energia.	150,3	168,7	167,1	81,8	81,0	168,9	150,7
Asse III – Ambiente.	224,1	394,6	467,2	223,9	248,3	270,9	500,9
Asse IV –Inclusione Sociale.	196,8	243,8	244,1	112,2	109,7	209,4	252,7
Asse V – Risorse Naturali/Culturali e Turismo Sostenibile	262,8	145,1	147,0	91,7	95,5	190,3	170,4
Asse VI - Mobilità	306,3	526,5	529,0	311,5	314,4	377,2	369,5
Asse VII – Sistemi Produttivi	238,0	216,6	194,5	154,6	177,4	205,7	198,0
Asse VIII – Città e Sistemi Territoriali.	311,1	376,0	381,1	124,4	126,8	369,9	379,4
Asse IX – Assistenza Tecnica	68,0	50,9	56,0	35,0	35,1	61,1	36,5
TOTALE	1.998,8	2.321,8	2.399,0	1.225,2	1.266,4	2.072,3	2.224,2